

中共临夏州委

关于省委第一巡视组反馈意见整改情况的通报

按照省委统一部署，省委第一巡视组于2017年9月12日至12月29日对临夏州进行了巡视，2018年4月3日反馈了巡视意见。根据《中国共产党党内监督条例》和《中国共产党巡视工作条例》有关规定，现将巡视整改情况予以公布。

一、坚决扛起政治责任，精心组织推动整改落实工作

临夏州委把全面彻底整改省委第一巡视组反馈问题作为重大的政治使命和政治任务，作为践行“四个意识”、检验对党忠诚、落实从严要求、体现为民宗旨的“试金石”，突出整改政治标准，坚决扛起政治责任，下决心、下功夫扎实推进整改落实工作。

（一）切实打牢思想基础。州委常委会坚持从提高政治站位、统一思想认识入手，多次召开会议对巡视反馈会议精神和巡视反馈意见进行反复认真学习，同时深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和新修订的《党章》《巡视工作条例》等党内法规，深入学习省委推进全面从

从严治党向纵深发展暨第二轮巡视工作动员会、省委书记专题会议精神，对习近平总书记关于巡视工作的重要指示精神 and 党中央决策部署有了更加深刻的领会，对省委和省委第一巡视组关于巡视整改的各项要求有了更加准确的把握，从而在政治上、思想上、行动上进一步增强了抓好整改落实的自觉和担当。4月20日，州委召开推进全面从严治党向纵深发展暨省委巡视反馈意见整改落实工作会议，对巡视整改工作进行再部署、再推进。5月24日，州委常委会召开整改落实省委第一巡视组巡视反馈意见专题民主生活会，州委书记代表班子作对照检查并带头作个人对照检查，州委各常委分别作对照检查，严肃认真开展批评与自我批评，结合各自工作实际对巡视组反馈的问题进行深刻反思，剖析问题产生的根源，查找整改过程中的薄弱环节，进一步增强了对整改落实政治性、重要性、紧迫性的认识，更加坚定了主动担责、带头整改、狠抓落实的决心。各级党组织和广大党员树立全州上下“一盘棋”抓整改的思想，切实增强“四个意识”和全局观念，真正从思想上重视起来、统一起来，把巡视整改落实当做应尽之责、分内之事抓紧抓实抓好。

（二）统筹安排任务措施。巡视反馈会召开之后，州委常委会立即召开会议，研究部署整改落实工作。成立由州委书记为组长，州人大、州政府、州政协主要领导和州

委副书记为副组长，州委各常委、各副州长、法检“两长”和州委秘书长为成员的巡视整改落实工作领导小组，明确领导责任和工作责任，对全州的整改落实工作进行统一领导、分类指导和督促落实。对照巡视组反馈意见，州委常委会在深入学习、研究讨论的基础上，制定《中共临夏州委关于省委第一巡视组巡视临夏州情况反馈意见的整改落实方案》，将巡视组反馈的问题进行梳理归纳，逐一制定了整改措施，明确了责任领导、牵头单位、责任单位、整改时限。对每项整改落实任务，都明确由州委常委牵头负责，并从加强组织领导、压实整改责任、强化协调联动、从严督促检查等4个方面，提出了具体的整改要求。州委各常委认真履行牵头责任，召集牵头单位、责任单位，对确定的每项整改任务进行了再研究、再分解、再细化，将每个步骤、每个环节的工作明确到单位、落实到人头。同时，临夏市、临夏县和涉及整改的部门单位也都成立了领导机构、制定了工作方案、明确了任务职责、细化了推进措施，自上而下形成了统一领导、逐级负责、整体推进的工作格局。

（三）有力有效整改落实。州委始终坚持严字当头、实字托底，认真履行抓整改落实的主体责任，先后7次召开常委会会议和巡视整改落实工作领导小组会议，听取整改落实进展，研究解决遇到的困难问题，对阶段性整改任务作

出具体安排、提出明确要求，确保一步一个脚印地推进、实打实地整改。州委主要负责同志认真履行第一责任人的职责，对牵头的整改任务亲力亲为，逐一分析研究，逐项督促整改，从严从实规范，同时对全州面上的整改工作牵头抓总、严督实导、推动落实。州委各常委按照整改落实方案，对牵头负责的整改任务上心上手、扎实推进，定期与牵头单位、责任单位研究推进落实的工作计划和具体措施，督促整改任务按步骤、按时限有力有效推进。坚持清单管理、台账销号，每项整改任务都建立了工作台账，完成一项销号一项，做到了整改工作全程留痕、有据可查。狠抓问题线索办理，对巡视组去年巡视期间和今年反馈会后移交的问题线索，主动担当、敢于负责、严查严办，形成了强有力的震慑和警示。

（四）巩固放大整改效应。州委坚持把巡视整改落实作为一次转变作风、改进工作的重要契机和有力抓手，在解决问题抓整改的过程中，以点带面、举一反三，结合开展“转变作风改善发展环境建设年”活动、扶贫开发工作成效考核发现问题和州委基层作风督查组督查问题整改，认真梳理盘点改革发展稳定各方面工作的差距不足，把巡视整改的措施延伸拓展到其中，把作风建设的要求贯穿于各项工作始终，要求各级党组织和广大党员干部以抓整改的决心力度去抓工作、抓落实，促进了各方面工作的规范

有序。同时，着眼提高整改实效、巩固整改成果，及时总结整改落实中的经验做法，用制度的形式把整改成效固定下来，州委先后研究制定了涉及脱贫攻坚、产业培育、招商引资、环境保护、党的领导、纪律规矩执行、基层党建、全面从严治党等方面的制度办法，建立起了深化整改、堵塞漏洞、规范工作的常态化长效化机制。

二、盯住问题分类施策，逐条逐项狠抓整改落实

截至目前，巡视反馈问题整改完成率达到 98.9%。

1、针对“州委领导核心作用发挥不够充分”的问题。

一是坚持把政治建设摆在首位，州委常委会牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，自觉把维护以习近平总书记为核心的党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则和根本政治规矩，坚决在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。不折不扣执行党中央决策部署，任何工作都以贯彻党中央精神为前提，真正把维护核心、对党忠诚落实到具体行动中。二是强化政治理论学习，认真落实州委常委会逢会必学和州委理论中心组学习等制度，持之以恒加强对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习。今年以来，州委常委会集体学习 19 次，州委理论中心组集体学习研讨 1 次。常态化制度化推进“两学一做”学习教育，州

常委会带头，全州各级党组织深入学习新修订的《党章》，各级党员干部模范遵守党章党纪党规，努力争做新时代合格共产党员。**三是**认真落实民主集中制，州常委会坚持集体领导制度，实行集体领导和个人分工负责相结合，对每一项研究审定的决策都在会前进行调研论证，会上各常委充分发表意见、集体讨论决定、州委主要领导末位表态，推进政治决策科学化、民主化。支持班子成员放手放胆开展工作，认真履行分管职责，主动担当作为，增强了班子的凝聚力和战斗力。**四是**完善制度机制，制定出台《州人大、州政府、州政协和法检“两院”党组向州常委会报告工作制度》《州常委班子成员向州委主要负责同志报告工作制度》，修改完善《州委全会工作规则》《州常委会议事决策规则》，下发《关于调整中共临夏州委党的建设领导小组组成人员及办公室设置的通知》，严格按照文件要求和制度规定开展工作、推动落实，有效发挥州委把方向、管全局、抓落实的领导核心作用。

2、针对“抓发展的信心不足”的问题。一是加强教育引导，州委主要领导和各常委在不同会议、不同场合对州情实际、面临的形势任务和机遇挑战进行分析阐释，教育引导各级党员干部特别是领导干部正视经济社会发展存在的困难问题，坚决摒弃和纠正片面认识、错误思想和懈怠情绪，进一步转变思想观念、坚定发展信心，增强担当

作为、真抓实干的内生动力。**二是**广泛深入宣讲政策，从州委常委会做起，督促各级党政组织深入学习领会中央重大决策部署和省上工作安排，进一步加深对国家支持临夏等三州加快全面小康社会建设的《若干意见》及省上《实施意见》、中办国办《关于支持深度贫困地区脱贫攻坚的实施意见》、省上《“两州一县”脱贫攻坚实施方案》等扶持政策理解把握。由州委各常委带头，全州各级领导干部结合下乡调研和开展精准扶贫驻村帮扶工作，深入基层与干部群众座谈交流，面对面宣讲政策、解疑释惑，提高基层干部群众政策知晓率，提振脱贫致富、推动发展的信心。结合召开州残联第七次代表大会、共青团临夏州第十三次代表大会、全州宗教工作“三支队伍”培训会议、全州企业家座谈会等会议，对中央重大决策部署和省州政策措施进行了集中宣讲。**三是**坚持正面典型激励，在人民日报、新华社、甘肃日报等中央、省上主流媒体和民族日报、临夏电视台等媒体平台广泛宣传我州经济社会发展取得的成绩，大力宣传在“十三五”规划、脱贫攻坚三年实施方案、年度重点任务落实中涌现出的先进典型和经验做法，在全社会营造了凝心聚力加快发展的良好氛围。**四是**在继续推进“爱我临夏、热爱临夏，我为临夏文明创建做贡献”活动的基础上，制定印发《关于在全州开展“知恩、感恩、报恩”主题教育实践活动实施方案》，在干部职工、居民群

众、青少年学生等群体中广泛开展集中教育和主题实践活动，引导全州各族干部群众感恩奋进，激发调动打赢打好脱贫攻坚战、决胜全面建成小康社会的信心力量。

3、针对“对发展思路、对政策缺乏深入研究”的问题。一是加强党对经济工作的领导，按照《州委全会工作规则》，严格落实州委全会和州委常委会定期研究部署经济工作制度，实行季度专题研究、年中年末进行综合分析机制。州委常委会召开会议，对一季度经济运行情况进行专题研究；成立州委财经工作领导小组，进一步加强州委对全州经济工作的研究分析、谋划推动和督促落实。第一季度，全州完成生产总值39.53亿元、同比增长6%、增速居全省第5位。其中，第一、第三产业增速分别位列全省第1、第2位。二是提高发展规划的科学性，加强各类规划的衔接协调，加大规划论证和意见征求力度。加强对已编制规划的修订工作，组织开展临夏州“十三五”规划纲要和38个州级专项规划中期评估，对各类规划既定的目标任务、明确的措施办法和当前落实推进情况进行综合分析研判，将发展规划涉及的相关指标数据进行评估修订，充实完善了“十三五”重大项目储备库，目前已完成初稿正在征求各方面意见。三是狠抓城乡规划工作，严格落实《城乡规划法》《甘肃省城乡规划条例》，督促各县市政府和政府有关部门严格遵循城乡规划编制、审批和调整程序，《临

夏市临夏县城市总体规划（2016-2030年）》和《临夏市城市控制性详细规划》规整已上报省住建厅备案和复核，《临夏市历史文化名城保护规划（2016-2030年）》已经省政府审批。加大对城乡规划执行情况的监督检查，切实维护规划的权威性和严肃性。

4、针对“抓发展的持续性不够”的问题。一是狠抓重点任务落实，州委各常委按照职责分工，督促县市、部门全力抓好党中央重大决策部署和省州工作安排落实，对发现的行动迟缓、措施不力、落实效果差的问题及时指出并督促整改。州委、州政府督查室对各部门、各县市决策贯彻执行和任务落实情况进行了严格督查。州委成立4个基层作风督查组，对各县市、各部门决策贯彻执行和任务落实情况进行明察暗访，对发现的问题正在逐一督促整改。二是加强临夏经济开发区建设管理，理顺开发区管理体制，将开发区管理权限收归州上，由州政府分管领导担任党工委书记，从州级层面加强对经济开发区建设的组织领导、统筹谋划和支持保障；加快推动开发区道路、给排水、电力等基础设施建设，协调解决尾水管网埋设等问题，配套完善基础设施、环保设施和生活设施，提高开发区发展承载能力。强化园区管理服务和招商引资，正在研究制定《临夏经济开发区管理办法》和《临夏经济开发区产业扶持及奖励政策》，改进和完善工作体制机制，积极推进园区招商

引资工作。

5、针对“重大项目谋划不足，抓落地力度欠缺”的问题。一是全方位谋划争取项目，围绕国家扶持“三区三州”“十三五”规划中期评估和省上《推进绿色生态产业发展规划》等政策机遇，研究制定《关于进一步争取项目资金和推进招商引资工作方案》，切实加大项目的谋划、论证和争取力度，完善州县（市）项目库，谋划储备区域发展项目 198 项。二是加快推进重点项目建设，严格落实“三重”“三一”方案和项目清单管理制度，编制 7 项临夏州省列重大项目计划清单和 21 项州列重点项目包抓责任清单，全力推动今年总投资 709.9 亿元的 402 个重点项目落地，督促有关部门和县市抓紧落实。狠抓国家“三州”若干意见中明确支持我州的 40 个项目落地，目前已落实或正在落实的 30 个，10 个正在抓紧汇报衔接。对 2015 至 2017 年在兰洽会签约的 390 个项目进行梳理盘点，查找项目履约、资金到位、后续服务保障等方面的差距不足。兰州至临夏至合作铁路项目正在优化设计施工方案，临夏机场项目选址报告已上报国家民航局待批。

6、针对“重大项目建成后发挥效益不好”的问题。一是解决引黄济临项目管理运行问题，落实优惠电价政策、降低运行管理成本等措施，并推行专业化公司运作模式，由临夏州辉煌水电工程有限公司负责项目运行及管护工

作，目前工程已持续供水。**二是**加强对重大项目建成后运行情况的监督管理，在对重大基础设施项目和民生项目进行全面排查的基础上，督促各县市抓紧自查自纠，确保落地项目发挥应有效益。州医院迁建和奥体中心项目已全面完成建设任务。临夏现代职业学院一期工程已全部建成并投入使用；二期工程3、4、5号学生公寓楼、图书馆、校园绿化美化工程已全部完工并投入使用，专家公寓楼正在进行初步设计修改完善。州委党校、全民健身中心项目已完成主体工程，正在进行室内外装修，预计7月底全面建成投入使用。

7、针对“在落实绿色发展理念、执行生态保护政策上打折扣”的问题。**一是**全面落实大气污染防治各项措施，重点强化燃煤锅炉治理、工业污染源监管、扬尘污染管控、机动车污染防治、餐饮油烟污染治理、面源型污染整治，对全州49台20蒸吨及以上燃煤锅炉全部完成治理设施安装及验收、监测工作。截至目前，临夏市优良天数129天，优良天数比例84.9%，均在省上下达的指标之内。**二是**加强水污染防治和监测执法，8个县级以上集中式饮用水水源地水质均为Ⅱ类或好于Ⅱ类，达标率100%；地表水考核断面达标率100%。加快园区和重点集镇污水处理厂建设，永靖、广河、东乡三个园区污水处理设施建设正在紧张施工，预计6月底前调试运行。**三是**积极推进土壤污染防治

工作，专门下发《关于配合省上全面完成我州农用地土壤污染详查采样工作的通知》，成立临夏州土壤样品采集工作协调小组，土壤采样工作正在有序开展。**四是**扎实开展中央环保督察反馈问题后续整改和“回头看”，对已按时限要求完成的16项任务进行查漏补缺，剩余3项均达到了省上确定的整改时限和要求。**五是**集中整治滥采盗采违法行为，深刻汲取祁连山生态环境破坏问题的教训，严格执行全州国土面积92%以上属于禁止开发或限制开发的要求，扎实开展非法采矿整治工作，严肃查处违法违规采矿和用地的行为。下发《加快矿业权设置的通知》，加快推进矿业权设置，已设置出让采矿权55宗，海螺水泥已拆除运输廊道、破碎站平台，锯齿山道路生态恢复治理工作已基本完成。制定《临夏州矿山环境恢复治理规划》，并通过省国土资源厅初审，《临夏州绿色矿山建设工作实施方案》正在征求各方面意见，修改完善了《和政县亚子沟采矿点环境恢复治理方案》。**六是**推进大规模国土绿化行动，制定下发《临夏州关于加快推进大规模国土绿化的实施意见》《关于切实做好退耕还林建设和成果巩固工作的通知》，组织各县市扎实开展第一轮退耕还林“回头看”，巩固退耕还林成果。目前，全州已完成营造林28.64万亩，完成退耕还林等重点生态工程补植补造5万亩，新建绿色通道324.6公里，完成工程整地0.65万亩。**七是**临夏县桥寺乡完成新一轮退耕还林

补植补造 218 亩，种植花椒苗木 4800 株，其中大刘村完成 133.87 亩、栽植花椒苗木 2950 株。

8、针对“贯彻新发展理念，推动稳增长、调结构、促发展政策措施上没有大的举措”的问题。一是州委常委会、州政府常务会认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会、准确把握党中央关于贯彻新发展理念、推动经济高质量发展的一系列重大决策部署，督促各县市和有关部门认真落实省州贯彻新发展理念的《实施意见》和州上加快县域经济发展的《实施意见》，不折不扣落实稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项政策措施，推动经济持续健康发展。二是深入推进农业供给侧结构性改革，制定出台《培育壮大特色农业产业助推脱贫攻坚实施意见》和《八大特色产业精准扶贫三年行动工作方案》，督促各县市抓好牛羊养殖、特色林果、马铃薯、中药材、油菜、百合等农业产业发展。把粮改饲作为推动农业结构调整和转型升级的最有效抓手，在去年推广 9.8 万亩饲草玉米的基础上，今年 20 万亩的种植任务已全面完成。正在稳步推进永靖、积石山县和全州 40 个村的“三变”改革试点工作，扎实开展贫困村产业培育、合作社组建和规范运营工作。三是着力打造新的经济增长点，推动旅游、食品和民族用品生产加工、劳务“三个百亿产业”蓬勃发展，今年元至 5 月，全州旅游人数和综合收入分别

增长 67%、78%，民族用品生产加工业产值增长 12%，劳务收入增长 15.35%。**四是**督促指导临夏市、临夏县因城施策，加大房地产去库存工作力度，两县市工作方案已制定完成。目前，临夏市消化库存 9.02 万平方米，去化周期降到 13 个月，与全省平均水平持平；临夏县消化库存 1.51 万平方米，去化周期下降到 21 个月。州上与建行临夏分行签订《住房租赁工作战略合作框架协议》，鼓励引导房地产开发企业从单一的开发销售向租售并举模式转变。

9、针对“落实国务院‘放管服’政策不到位，营商环境需要持续改善”的问题。一是制定印发《关于深化“放管服”改革推进职能转变的实施意见》《临夏州 2018 年推行“一窗办一网办简化办马上办”改革实施方案》和《关于承接省级政府部门第二十一批中央在甘单位第十四批取消和调整行政审批项目等事项的通知》，共调整、取消和下放 62 项行政审批事项。开展“减证便民”专项行动，印发《关于公布州级政府部门第一批取消证明事项的通知》，取消 37 项证明事项，方便了群众办事；印发《关于全面梳理公布“最多跑一次”办事事项的通知》，州级政府部门两批次共梳理出群众和企业到政府“最多跑一次”事项 300 项、各县市梳理出 1920 项，并及时向社会公布。**二是**积极推进商事制度改革，已整合 18 个部门的 46 项涉企备案事项，截至 5 月底，发放“多证合一、一照一码”营业执照 8071

户；推行全程电子化和电子营业执照改革，已有 634 户企业办理了电子营业执照；实施企业简易注销改革，已有 153 户企业完成了简易注销程序；协调各大银行积极推进“政银便民通”业务；今年 1—5 月新增各类市场主体 1829 户，新增注册资金 43.4 亿元，新增就业人员 4863 人。《临夏州关于支持非公有制经济发展的实施意见》即将印发实施，提出了 21 条支持非公经济发展的具体措施。**三是**积极构建“亲”“清”新型政商关系，认真落实“一企一策”工作方案，确定 812 名领导干部重点联系帮扶 873 户非公企业，主动上门服务、协调解决困难问题，做到亲商、安商、富商。截至 5 月底，已为 84 户小微企业协调落实贷款 3.12 亿元。**四是**进一步规范住建部门招标核准、监测等业务工作程序，推行一站式办理，减少项目核准、“一书两证”等前期资料审核环节，提高办理效率，目前办理招投标事项已无排队等候现象；制定出台《关于进一步规范工程质量检测市场管理的通知》，简化州外企业进临登记手续，建设单位可以自主选择委托检测机构，州外检测机构完成登记后，可以开展工程质量登记手续。目前，全州工程质量检测市场全面放开，登记的州外检测企业已达 6 家，服务全州检测的企业达 12 家，达到了 3 天内出具检测报告的工作目标。

10、针对“教育事业发展仍是最大短板，从思想认识

到实际工作，还没有真正把教育放在优先发展的地位”的问题。一是坚持把教育事业放在优先位置，研究制定实行州级领导联系中学、小学、幼儿园制度的意见，进一步明确州级领导联系包抓各级各类学校的责任和措施。推行每年召开2次教育工作务虚会、1次研讨交流会制度，研究解决教育事业发展中存在的困难问题，每年对县乡村重视教育、业绩突出的党政负责人予以表彰。加大教育经费投入，加快推进“全面改薄”项目，着力改善教育基础设施，今年计划投资3亿元改造中小学287所，已完成投资1.7亿元；投资1.17亿元新建幼儿园170所，已开工建设55所、投入使用5所。同时对全州教育基础设施尚需投入的项目列出项目计划，争取利用“三区三州”等扶持政策加以解决。加强师资队伍建设，正在开展549名特岗教师招聘工作，计划聘用紧缺学科教师600名；计划全年举办24期教师培训班，已举办4期、培训800多人，选派246名教师参加了国培、省培项目。实施农村中小学教师周转宿舍建设项目，各县已编制完成项目建设方案，正在开展前期工作，计划6月份全部开工建设，年底前全面完工。二是全力巩固控辍保学成果，制定并严格落实《关于进一步加强控辍保学工作的意见》《临夏州控辍保学问责办法》，建立四级“学长制”，扎实开展控辍保学“回头看”，全州失辍学生劝返率达到97.54%。对学生上学远、上学难的村

社，按照“就近、就地”安置的原则，新设立临时教学点10处。**三是**推进城乡义务教育学校标准化建设和省级示范性高中创建，截至5月底，全州666所义务教育阶段中小学校已达标挂牌，达标率为75.2%，基本完成了阶段性规划任务；永靖移民中学已挂牌省级示范性高中。下功夫解决“大班额”“择校热”等突出问题，目前通过县域义务教育均衡发展省级评估验收的永靖县、临夏市、和政县和康乐县，已基本解决“大班额”“择校热”问题。加强学校安全检查，对31所中小学和幼儿园进行抽查，发放《校园安全检查隐患整改通知书》29份，排查安全隐患117条，并要求限期整改。

11、针对“医疗设施落后、卫生专业技术人员短缺、医疗保障水平低的问题在全州范围内普遍存在”的问题。
一是认真落实《甘肃省“两州一县”脱贫攻坚实施方案》，实施乡镇卫生院业务用房、职工周转宿舍、村卫生室及基层医疗卫生“一站式”服务和区域远程医疗中心建设等健康扶贫项目，改善基层医疗基础设施条件。目前，1所乡镇卫生院业务用房及职工周转宿舍、8所村卫生室标准化建设项目开工建设，1所乡镇卫生院业务用房建设项目完成可研评审，其余正在进行可研等前期工作。**二是**重视解决卫生专业技术人员短缺问题，除拟招录600名卫生专业技术人员外，6月底前为东乡、广河、积石山、康乐4县

招聘 26 名特岗全科医生，9 月底前做好 34 名国家订单定向农村免费医学生聘用工作。**三是**切实提高医疗保障水平，从 6 月 1 日起，严格执行新的医保政策，对全州所有建档立卡贫困人口在入院时取消押金，免设起付线，实行“先诊疗、后付费”，并设立“一站式”结算窗口。将州人民医院、州中医医院和各县市人民医院定为临夏州农村贫困人口大病专项救治定点。**四是**加快综合性、现代化医院建设，临夏市人民医院迁建项目进展顺利，临夏州人民医院完成搬迁并投入使用，拟在州人民医院旧址建设临夏州妇幼专科医院，目前正在开展项目可研编制等工作；永靖县人民医院儿科楼建设已完成招标，临夏县中医医院住院部大楼建设正在进行施工招标，积石山县妇幼保健站和疾病预防控制中心建设项目完成初设批复，正在进行施工图审查。

12、针对“交通路网建设还很不完善，近万公里的乡村道路需要新建或改造”的问题。**一是**加快重大交通道路项目建设，临大高速公路项目工可和初步设计已批复，由于 PPP 项目国家政策调整暂缓，目前州上正在和省公航旅集团协商解决项目资本金问题；双达高速公路项目全线开工建设，已完成投资 22.7 亿元，占总投资的 48%；莲麓至大河家旅游扶贫通道项目，途径的康乐县、临夏县、积石山县段工程已开工建设，完成投资 1.2 亿元。**二是**督促县市加快农村村社道路建设，2018 年度 2583 公里村社道路

完成施工图设计，目前已开工建设 500 公里，整治返砂公路 35 公里。**三是**正在研究制定农村公路资金整合方案和农村公路养护管理方案。**四是**4 月 9 日开通了临夏县到临夏市区的公交线路。

13、针对“禁毒工作形势依然非常严峻，仍面临着稍有放松即会反弹的局面”的问题。一是召开州政府常务会议、州禁毒委（扩大）会议，通报全州禁毒工作进展情况和各县（市）禁毒主要任务指标完成情况，分析全州毒情形势，查找问题差距和薄弱环节，对“禁毒 2018 两打两控”专项行动和禁毒重点工作进行安排部署。**二是**落实“月通报、月督导”制度，州禁毒委每月对全州禁毒工作进行综合通报，组织力量到基层检查重点工作落实情况，督促进度、排名倒逼，推进整体工作。同时，对 21 个重点乡镇进行挂牌整治，由 21 个州禁毒委成员单位包点督办，集中力量解决重点区域毒品问题。**三是**坚持扫毒除源，严厉打击毒品违法犯罪。截至目前，全州共破获毒品案件 74 起，抓获犯罪嫌疑人员 108 人，公诉 83 人；共查获吸毒人员 470 人，强制隔离戒毒 239 人，社区戒毒处置 210 人。严厉打击外流吸贩毒人员，抓获临夏籍外流吸贩毒人员数量同比分别下降 48.7%、53.6%。追逃工作实现新突破，截至 5 月底，全州抓获涉毒逃犯 11 名。禁毒社会化工作全面加强，东乡县、广河县创新全民参与禁毒治理模式，年内先后招

募禁毒志愿者 850 余名。

14、针对“依法管理宗教事务上缺担当、欠主动”的问题。一是围绕依法加强宗教事务管理，由州委分管领导分别对州县市民族、宗教部门主要负责人进行约谈，就做好宗教工作提出要求、划出红线、传导压力、靠实责任。二是4月中旬到5月上旬，州上组织开展两轮督查，对中央关于民族宗教统战工作重大决策部署和省州工作安排贯彻落实、省委巡视反馈问题整改落实、重点工作推进、各县市党委统战工作领导小组履行主体责任、基层工作机构自身建设及发挥作用等情况进行了全面了解掌握。三是坚持民族宗教问题无小事，按照省纪委《关于加强民族宗教领域监督执纪问责落实统一战线工作问责规定意见》，强化民族宗教领域执纪监督问责工作，督促各级党委（党组）履行民族宗教工作主体责任，加大对宗教管理工作中失职失责问题问责力度，对4起党员干部在宗教管理工作中失职失责，甚至违反政治纪律、参与封建迷信活动的典型问题，公开通报曝光。四是组织各级领导干部和统战民族宗教部门工作人员深入学习贯彻习近平总书记关于宗教工作的重要论述，提高新形势下谋划思路、制定举措、推动宗教工作的能力水平。五是始终坚持党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教中国化方向，落细落小工作措施，坚决防止“清真”概念泛化、“沙化”“阿化”等倾向，积极引导宗

教与社会主义社会相适应。**六是**全面落实《临夏州宗教活动场所管理办法》和《宗教活动场所改扩建管理办法》，严格宗教活动场所及附属设施改扩建的审批管理，严禁违规改扩建、未批先建，严禁超标准、超豪华修建，对不符合要求的一经发现立即整改，并依法严肃追究相关责任人责任。完善宗教活动场所 D 级危房改扩建数据库，未纳入 D 级危房数据库中的场所，一律不接受改建申请。**七是**扎实开展减轻信教群众负担问题整治工作，签订州、县、乡、村、宗教活动场所目标管理责任书，逐级靠实责任，严禁各种形式的强迫捐款和摊派行为，严禁接受建档立卡贫困户、低保户的捐款。建立并落实“一寺一册”，以乡镇为单位对宗教场所开展宗教活动的人数、次数、天数、范围、费用等进行登记造册，严格申报审批和监督管理，切实减轻信教群众负担。在全州所有宗教活动场所发放“宗教界节俭办教、切实减轻信教群众负担”倡议书，并在州电视台、民族日报进行播发和刊登，设立监督举报电话，教育引导宗教界和信教群众节俭办教。**八是**加强对党员的教育管理，在临夏州纪检监察网转发中国纪检监察报《共产党员绝不能信仰宗教》评论员文章，利用州纪委短信平台，向党员领导干部发送民族宗教政策法规和党员不得信仰宗教纪律要求短信 3000 余条，在全州范围内组织开展党员签署不信仰宗教承诺书活动，督促各级党员严格落实不

信仰宗教要求，严守党的政治纪律和政治规矩，坚定做无神论者。**九是**持续加强教育引导，召开宗教界代表人士座谈会、全州宗教工作“三支队伍”培训会议，传达学习中央文件精神，结合省委巡视反馈问题和我州宗教领域存在的薄弱环节，对党的宗教工作基本方针、《宗教事务条例》等进行了专题辅导。结合全省民族宗教理论政策“百场万人”大宣讲活动，在8县（市）举办15场宣讲会，向全州各乡镇书记、乡镇长、宗教办主任、统战民族宗教部门干部、清真寺教长和管委会主任进行宣讲。扎实开展以社会主义核心价值观、中华优秀传统文化、法律、报刊进宗教活动场所为主要内容的“四进”活动，推进国旗进宗教活动场所工作，教育引导宗教界人士和信教群众爱国爱教、团结和谐、发展进步、正信正行。目前，全州471处宗教活动场所已悬挂国旗。

15、针对“意识形态工作上，普遍存在着责任落实不到位，工作力量不足，被动应付多，管控能力弱”的问题。
一是督促落实意识形态工作责任制，对各县市、州直相关单位意识形态工作责任书落实情况进行全面检查，督促责任和任务落实。**二是**完善意识形态工作报告制度，在严格县市党委每半年向州委和州委宣传部报告意识形态工作的基础上，制定下发《关于认真做好意识形态工作情况专题报告工作的通知》，要求州直各部门党组（党委）每半年向

州委和州委宣传部报告意识形态工作，推进意识形态报告工作常态化。**三是**建立网络舆情会商研判工作联席会议制度，完善网上网下舆情应对处置工作机制，成立舆情评估小组，强化舆情分析研判。目前，共编发《网上舆情》15期、《网上舆情专报》2期。组织开展2018“清网”专项行动，依法查处网络传播虚假信息等违法违规案件7起、依法行政拘留6人，约谈3家微信公众号账号负责人。近期将印发实施《临夏州违法违规互联网传播平台处置联动机制工作方案》《临夏州促进移动互联网健康有序快速发展部门联席会议制度》《临夏州突发事件和热点敏感问题网络舆情处置应急预案》等制度办法，筹备召开全州网络安全和信息化工作会议，建立并推行全州新闻发言人制度，举办一期意识形态工作骨干培训班，进一步提高意识形态工作的能力水平。

16、针对“干部队伍结构性矛盾突出”的问题。一是州委组织部组成专门调研组，对全州领导班子和干部队伍建设进行综合调研检查，了解掌握存在的突出问题，发现和储备优秀年轻后备干部，目前已完成8个县市和50个州直单位的调研检查工作。**二是**扎实开展公务员招录工作，今年计划招录公务员29名、从优秀村干部中招录乡镇机关公务员13名，目前已完成笔试、面试工作。根据教育、卫生专业人才紧缺的实际，州人社局计划面向社会公开招聘

1200人，招聘计划已报省上批复。**三是**加大干部的交流锻炼力度，对在同一岗位任职时间较长的干部，有计划地进行了交流调整，对州直单位工作急需的空缺岗位及时进行了补充。

17、针对“主要领导着急、班子成员不急的现象是存在的；人大、政协在配合支持上还有欠缺”的问题。一是严格落实州委常委分工负责制，督促各常委切实担负责任，抓好分管领域工作。**二是**州委支持人大、政协依法依规开展工作，每月召开“四大家”秘书长联席会议，对重点工作进行协商研究，每月初以表格形式列出当月重点工作，月底梳理汇总完成情况。

18、针对“一些县市和部门一把手独断专行，一言堂问题突出”的问题。一是结合领导班子和干部队伍建设综合调研检查，对州管班子贯彻执行民主集中制情况进行了督查，及时纠正主要负责人直接分管财务等问题。**二是**制定下发《关于进一步强化州级事业单位财务管理的通知》，对州级机关事业单位财务管理、公务接待、会议培训、固定资产管理等方面的工作作出规范要求，督促各单位严格执行民主集中制和“三重一大”事项会议集体决策、一把手末尾表态制度，进一步规范财务报支程序。

19、针对“党内生活不严肃，民主集中制执行的不到位，各级班子民主生活会程度不同存在开展批评不够严

肃、图形式走过场”的问题。一是严格落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，督促各级党组织和党员干部自觉接受、长期坚持党内政治生活锻炼，严格对标党内政治生活若干准则，用好批评和自我批评这个政治武器，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。二是结合各领域基层党建督查，对8县市和83个州直单位2017年度民主生活会问题整改情况开展了“回头看”检查，对民主生活会和组织生活会查摆问题未建立整改台账的41个州直单位进行了通报。三是按照省委巡视组要求，州委常委班子和临夏市委、临夏县委常委班子分别召开巡视反馈问题专题民主生活会，对巡视反馈意见指出的问题进行了深刻对照反思，开展了严肃认真的批评与自我批评。

20、针对“执行请示报告制度不严格，有的离开了才报告，有的外出请假事由与事实不符”的问题。一是结合领导班子和干部队伍建设综合调研检查，对各县市、各单位执行请销假、请示报告等制度情况进行了监督检查。二是制定出台《关于进一步严明纪律严格执行有关制度规定的通知》，对各级领导干部外出报告、重大事项报告、参加各类活动、出席各类会议及上级会议精神、上级领导来临调研有关情况报告等工作，作出规范要求。三是督促各单位严格落实《临夏州州直单位科级干部日常管理办法》《关于严格落实组织工作重要事项请示报告制度的通知》，压紧

靠实单位党委（党组）的日常管理监督责任。**四是**制定下发《临夏州州管干部因私出国（境）管理暂行办法》，从严审批因私出国（境）工作。

21、针对“公职人员经商办企业专项清理还不彻底，没有被比对出来或明退暗不退继续经商办企业的党员干部大有人在”的问题。一是开展全州机关事业单位公职人员违规经商办企业问题专项治理工作“回头看”。目前，正在对州直单位公职人员与工商注册信息进行对比核查，对发现的38名涉嫌违规经商办企业公职人员正在进一步核实，其中已立案审查2名。**二是**制定下发《关于深入开展党政领导干部在企业、社会团体违规兼职（任职）清理整治“回头看”的通知》，督促各县市、各单位对领导干部在企业、社会团体违规兼职（任职）清理整治开展“回头看”。在临夏党建网公布举报方式，接受群众监督。

22、针对“科技特派员不到位、长期脱岗的问题比较普遍，个别人员还弄虚作假长期不上班”的问题。一是对开展科技特派员选派工作的临夏市、临夏县、和政县、东乡县进行专项督查，了解掌握科技特派员到岗履职情况，对临夏县8名不在岗人员进行了诫勉谈话，对与服务单位存在亲属关系的19名科技特派员做出退回原单位工作的处理。**二是**严把科技特派员审核关，推行科技特派员、服务单位、科技部门三方签订管理和服务协议制度，通过建

立科技特派员微信群、上传工作日照片等方式，实时掌握科技特派员工作情况，加强监督管理，确保选派的科技特派员扎实开展工作，为企业提供帮助和服务。

23、针对“基层干部队伍中不敢担当、不愿干事的现象比较突出，甚至出现了一把手申请辞去职务当一般干部的现象”的问题。一是树立重实干、重担当、重实绩的选人用人导向，根据省上有关政策精神，将乡镇公务员年度考核优秀比例提高到 20%，对在脱贫攻坚工作中受到省委、省政府表彰的部门，优秀比例提高到 20%，受到表彰的个人直接确定为优秀等次，不占单位优秀公务员指标。严格落实县以下公务员职务与职级并行、乡镇工作补贴、年休假和健康体检等制度，今年以来 8 县市 73 名干部享受了上一级职级待遇。二是及时转发省委组织部《关于汲取折达公路考勒隧道案例教训整治干部不担当不作为问题的通知》，教育引导各级干部深刻汲取教训，主动担当，积极作为，对长期不上班、不担当不作为的干部，发现一个严肃处理一个。三是督促各县市对 412 个深度贫困村涉及的乡镇党委班子运行情况，开展全面摸排和综合分析研判，对不担当、不作为的及时进行组织调整。

24、针对“州直、县直部门中，一些单位的主要领导抓业务和抓党建的双重责任还没有充分履行起来，‘三会一课’流于形式，存在以行政工作代替党务工作的现象”

的问题。一是对照《机关（单位）党建工作督查清单》16个方面，对83个州直单位党建工作开展全覆盖督查，督促各县市也开展督查，并召开会议专题听取督查情况汇报，对发现的单位党组对党建工作重视不够、党内政治生活不严肃、党建与业务融合度不高、“三会一课”制度落实不力等12方面的问题逐一点名，督促各单位整改落实。二是按照省上统一安排部署，制定下发《全州党支部建设标准化工作推进方案》和机关党支部标准化工作方案，全面开展党支部建设标准化工作，州委召开基层党建重点任务推进会暨党支部建设标准化工作部署启动会进行了具体安排，成立领导小组和3个工作组，对党支部建设标准化工作进行了指导督促。

25、针对“有的科级干部不知道组织生活会为何物，有的党支部书记对‘三会一课’等概念不清，有的把集体学习会当作党员大会”的问题。一是举办学习习近平新时代中国特色社会主义思想研讨班，开展党建理论和业务知识专题辅导，培训州直单位新进班子成员50人。省上举办了临夏州党政领导干部综合能力提升班，培训县科级后备干部40人。运用党员教育智慧云平台加强党员日常教育，大部分党员已激活并正常使用。二是选派4名优秀村党支部书记赴8县市巡回宣讲，培训乡村基层干部2530人，在州委党校培训新任村干部178名，选派208名乡村基层干

部参加中组部和省委组织部举办的示范培训班。实施助推产业扶贫村干部集中培训工程，目前已举办培训班4期、培训深度贫困村的书记、主任、第一书记和驻村工作队长800人。从6月5日开始，举办党支部建设标准化工作专题培训班，分5期对乡镇（街道）党建办主任、大学生村官和贫困村第一书记开展培训，目前已完成党建办主任和大学生村官专题培训、培训318人。**三是**统一印制发放党支部工作台账，明确“三会一课”、发展党员、党费收缴等要求，实行支部工作纪实管理，并督促上级党组织书记每季度检查指导，推进基层党建规范化标准化建设。

26、针对“有的支部长期不改选，有的单位多年不发展一名党员，基层党组织建设亟待加强”的问题。一是根据省委组织部通知精神，结合党支部建设标准化工作，制定基层党建80项重点任务和高校党建26项重点任务责任清单，细化具体措施，明确责任部门和完成时限。制定下发非公企业和社会组织党建工作要点，明确了年度重点任务和工作措施。**二是**对社区、非公企业、社会组织、教育卫生系统、国有企业和高校党建工作集中开展全覆盖督查，督促71个社区、52个非公企业、95个社会组织、620所学校、44个医院（卫生院）、39个国有企业和1所高校严格落实党建工作任务，对发现未按期换届的8个党组织和发展党员不规范的17个党组织进行点名通报，已督促抓好

整改落实。

27、针对“党员年龄老化，村干部文化水平低，且后备乏人；村级党组织吸引力不强，一些群众和优秀青年入党积极性不高，不愿向党组织靠拢，能干事、会干事的人大多外出务工，发展党员的群众基础薄弱”的问题。一是将发展党员指标向农村倾斜，要求每个村每年至少发展1名党员、2名入党积极分子，为村班子培养后备力量，截至目前全州各领域共培养入党积极分子3310名。二是开展村（社区）干部县市备案管理，共登记备案村（社区）干部3361名。对今年以来因辞职、违纪免职等原因出现15名村干部岗位空缺的问题，及时下发《督办通知》，督促各县市5月底完成补充配备。三是制定下发《关于严格落实村社干部报酬的通知》，督促各县市按照村干部报酬每年1.8万元、社干部报酬每年5400元、村级办公经费每年3.1万元的标准及时足额落实，保障村“两委”班子有效运转、发挥作用。四是将252个村级活动场所改扩建纳入脱贫攻坚三年规划，今年计划改扩建142个，已开工建设116个，其他正在进行前期设计和征地等工作。建成全州1144个村级活动场所台账，掌握阵地产权、主体结构、建筑面积等情况。

28、针对“村级组织重视培养不够，把关不严，难以保障党员质量。有的村党支部成员思想意识落后，害怕发

展优秀的年轻党员会对自己位置造成影响而不愿发展党员，甚至一些老支书有意识发展自己的‘关系户’或能力弱的；有的甚至搞近亲繁殖、弄虚作假、突击入党”的问题。一是督促县市严格落实发展党员政治审查制度，靠实乡镇党委审核把关责任，利用党组织和党员管理信息系统加强对发展对象条件、培养教育情况的监测，防止突击入党。二是州委组织部与各县市委组织部、州直各党工委签订发展党员目标管理责任书，下达全年发展党员计划 2467 名，并围绕落实每季度报告工作制度、严防发展党员违规违纪问题等方面作出明确规定，靠实各党工委和各县市委组织部发展党员工作责任。三是组成 6 个明查暗访组，对全州 124 个乡镇的农村党建工作开展全覆盖督查，随机抽查了 318 个村，对发现的问题逐乡逐村建立问题清单，对 2017 年未发展党员及发展党员程序不规范的 85 个村级党组织，实名反馈县市进行整改，对整改成效开展随机抽查。4 月 20 日州委集体约谈 8 县委书记和县市长，州委组织部集中约谈了 8 县市组织部长，督促各县市对所有行政村开展了全覆盖督查。

29、针对“组织生活流于形式，党员管理教育严重缺失。一些村大批年轻党员外出务工，出现‘空心化’现象，日常教育管理难以跟上，个别地方出现了由村上统一垫付党员党费的情况”的问题。一是对农村党建工作进一步梳

理规范，为 1144 个村和 71 个社区统一印制发放《临夏州村（社区）党支部工作台账》，明确“三会一课”、发展党员、党费收缴等要求，实行支部工作纪实管理，督促乡镇党委书记和党建办主任每季度检查指导，加强农村党建规范化标准化建设。**二是**结合农村党支部工作台账运行，督促各县市逐乡建立流动党员信息台账，共登记农民流动党员 2233 名，由乡村党组织加强日常联系。**三是**对 3 月份农村党建明查暗访中发现“三会一课”不规范的 129 个村党组织、未开展党员“冬训”的 70 个村党组织、党费收缴不规范的 142 个村党组织和党员管理不严格的 73 个村党组织，实名反馈各县市整改落实，5 月份开展了“回头看”抽查检查。

30、针对“基层组织带头能力弱、战斗力缺失，一些村干部利用职权优亲厚友、损公肥私，个别干部甚至演变为村匪恶霸与民争利”的问题。**一是**制定下发《关于抓好当前农村基层党建重点工作的通知》，部署推进“拉网式”排查整顿农村基层组织、乡镇领导班子分析研判、村级活动场所建设、“村霸”整治等 11 项重点工作。**二是**督促各县市逐村摸排，按照不低于 10% 的比例，将存在党组织书记不胜任现职、班子不团结、“三会一课”制度形同虚设等问题的 189 个村，纳入软弱涣散基层党组织进行重点整顿。2 次召开 8 县市组织部长座谈会，听取重点工作汇报，对

抓好村级党组织摸排和整顿提升进行再安排再推动，督促各县市严格落实《临夏州农村基层党组织整顿提升工作方案》，聚焦党建主体责任不落实、村班子软弱涣散等12个问题，逐村进行“拉网式”排查，一村一策建立整顿台账。目前，8县市已建立824个村的整顿台账，逐一细化整顿措施、工作责任和完成时限。**三是**全面推行乡镇干部驻村包社和村民知情大会制度，3月份和5月份由州县组织部门分别对两项工作推进情况开展了明查暗访和督促检查，两项工作正在常态化推进。**四是**扎实开展扫黑除恶专项斗争，州县（市）成立扫黑除恶专项斗争领导小组，制定实施意见和方案，召开全州扫黑除恶专项斗争动员会议进行专门安排部署，由州委政法委牵头，会同公、检、法、司等部门，分片对各县（市）开展扫黑除恶专项斗争情况进行了督导。紧扣中央、省上要求，结合实际确定了六个方面的重点，全力摸排各类涉黑涉恶问题线索，严厉打击涉黑涉恶违法犯罪案件。全州受理涉黑涉恶案件线索89条，侦破涉黑涉恶违法犯罪案件13起、打掉涉黑团伙13个，破获刑事案件50起，抓获违法犯罪嫌疑人79人，其中批捕22人，刑事拘留24人，行政处罚33人。**五是**在深入推进社会矛盾大排查纠纷大化解情绪大疏导法治大宣传活动的基礎上，研究制定《关于全州深化矛盾纠纷排查化解社会突出问题集中治理活动的意见》，在全州组织开展矛盾纠纷排

查调处、信访突出问题治理、命案侦破、早私婚整治、户籍规范管理、农村赌博和毒品问题整治等 10 个专项活动，集中解决群众反映强烈的突出问题。全州共排查各类矛盾纠纷 7048 件，调解成功 6950 件，调处成功率 99%。

31、针对“没有以案为鉴，广泛开展警示教育，没有深刻反思检查，研究采取更有针对性的加强干部监督管理、防范重点领域廉政风险的措施办法”的问题。一是组织各县市和州直部门单位党政主要负责人，传达马光明、高世太忏悔书及严重违纪违法案件剖析，集中观看警示教育片《贫县硕鼠》，并督促各县市、各部门分层组织传达和观看，教育广大党员干部汲取教训、引以为戒，始终紧绷纪律之弦。**二是**以马光明、高世太、马宗明严重违纪违法案件，州内 15 起扶贫领域侵害群众利益不正之风和腐败典型问题为反面材料，以村（社区）为单位召开扶贫领域警示教育会议，全州 1204 个村（社区）已实现警示教育全覆盖，129 名党员领导干部、千多名村干部受到深刻警示教育。推动警示教育常态化、制度化，研究制定《临夏州警示教育制度》。设计修建临夏州廉政教育基地，打造锻炼党性、弘扬正气和接受教育的重要阵地。**三是**下发《关于进一步加强廉政风险防控工作的通知》，督促各单位围绕“重点人、重点事、重点问题”，深入查找廉政风险点，针对薄弱环节严明工作纪律、规范工作程序，建章立制、堵塞漏

洞。

32、针对“未采取有效措施治理社会环境问题，人情往来中赠送钱款是常态、做官就是做生意、办事必须送钱的思想在一些人的观念中根深蒂固，对这样一种社会风气，尚没有采取倡导、引导和整治的有效举措”的问题。

一是结合深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，加强对党员干部的党性教育、党章党纪党规教育和道德教育，州纪委班子成员和相关室部负责同志先后深入5个县市及部门单位，为2100多名党员干部和公职人员讲授廉政课，重点解读党章、廉洁自律准则和纪律处分条例等内容，引用违纪违规典型案例深入剖析，教育广大干部树牢“当官就不要发财，发财就不要当官”的从政理念，干净办事、干净做人、干净为官。二是加强社会风气的正面引导，扎实开展“清风河州”廉政动漫作品征集活动，优秀作品在民族日报、临夏电视台、州政府及州纪委网站进行刊登、展播，以生动活泼、群众易懂的方式对拿钱开路、办事送钱等不良风气进行讽刺、批判、挞伐，破除一些党员干部和群众当中权钱交易、拿钱办事的错误思想，营造崇廉尚廉的良好氛围。

33、针对“在落实全面从严治党主体责任上严重缺失，对一些倾向性、苗头性问题没有做到早预防、早提醒、早纠正，对一些重点领域、关键岗位特别是一把手的监督管

理还非常薄弱”的问题。一是召开州委推进全面从严治党向纵深发展暨省委巡视反馈意见整改落实工作会议，在积极推进巡视整改落实和全州开展“转变作风改善发展环境建设年”活动等工作的同时，围绕政治建设、组织建设、严明党的纪律规矩、持之以恒推进反腐败斗争等方面，对推进全面从严治党进行安排部署，明确重点任务，传导责任压力。二是召开全州基层党建工作重点任务推进会暨党支部建设标准化工作部署启动会，通报全州各领域党建工作督查情况，对基层党组织班子建设、党支部标准化建设、村级活动场所改扩建、村干部教育监督管理、推行乡镇干部驻村包社和村民知情大会制度、“三支力量”管理考核等工作进行安排部署，督促各县市切实履行全面从严治党主体责任，不折不扣落实新时代党的建设各项任务。三是州委、州政府主要领导对部分县市负责同志进行了约谈，就履行全面从严治党主体责任、重点工作开展情况提出具体要求，今年以来共约谈37人次。

34、针对“从整个巡视情况看，全面从严治党主体责任落实上，‘上热中温下冷’的现象依然比较普遍，巡视期间交办的临夏县路盘乡执行惠农政策不到位、侵害群众利益的案件，就存在查得不深不细的问题。存在讲的多、提要求多，但有效管用办法不多，也抓不到实处的情况。班子成员履行‘一岗双责’表面化、形式化的情况比较普

遍”的问题。一是落实全面从严治党主体责任，拟于近期召开派驻纪检组工作推进会议，专门听取州直各单位党委（党组）履行主体责任和支持监督责任落实情况的汇报，认真查找主体责任落实中存在的突出问题，拧螺丝、交任务、传压力。二是坚持把全面从严治党落实情况作为州委巡察工作的重要内容，部署开展十二届州委第四轮巡察工作，对10个州直单位和5个乡镇开展巡察，重点发现各级党组织履行主体责任不力、压力传导层层递减、各项任务落实不到位等问题，目前第四轮巡察工作正在有序开展。三是严格落实《临夏州党风廉政建设约谈制度》，针对巡视监督、专项督查、案件核查中发现的问题，及时约谈相关党组织负责人，督促整改落实。今年以来，州纪委监委主要领导主动与州人大主任、州政协主席进行谈心谈话，对8名县委书记、8名县市纪委监委主要负责人进行了工作约谈。四是把问责作为全面从严治党的重要抓手，对履行责任不力、管党治党方面不作为、不担当、乱作为的党员干部，坚决实行“一案双查”，以强有力的问责倒逼责任落实。1—5月，全州对10名履行全面从严治党责任不力的党员干部和7个党组织进行了问责，其中党纪政纪处分6人，组织处理3人，约谈1人。五是对临夏县纪委对该县路盘乡执行惠农政策不到位、侵害群众利益案件存在查得不深不细的问题，组织州纪委监委审理室，逐一调阅案件

卷宗，认真审核案件办理情况，对县纪委监委核查工作中存在的问题提出书面意见，责成县纪委监委对该案重新进行核查。

35、针对“纪委监委执纪审查不力，动真碰硬不够”的问题。一是制定《州纪委监委班子成员联系包片意见》，加强对联系单位执纪监督工作的指导，及时帮助解决工作中遇到的问题，提升各级纪检监察机关工作的质量和水平。二是制定下发《关于开展案件审理巡察工作方案》和《关于开展案件审理巡察工作的通知》，重点对和政、永靖、积石山、临夏县进行巡察，着力发现和解决各级纪检监察机关案件审理质量不高、标准不一、定性不准等问题。三是对党的十八大以来查处的违纪案件进行“回头看”，对处理不到位、核查不实不准的2起案件进行了重新审理，更正了处分决定书。对1名工作不深不细的干部给予了党内警告处分，并调离纪检监察岗位。四是加大执纪审查调查工作力度，坚持惩贪反腐不松劲，对违纪违法问题零容忍。今年1至5月份，全州共立案183件，结案145件，给予党纪政务处分192人，立案数、处分人数与去年同期相比大幅增长。五是制定《临夏州纪检监察干部打听案情、过问案件、说情干预和违规接触被审查调查人等情况报告登记备案规定（试行）》，加强对监督执纪和监察调查工作过程的监督，排除外界干扰，维护工作的公正性和独立性。

36、针对“片面理解‘四种形态’，问题线索处置不

恰当”的问题。一是制定《临夏州纪委监委落实监督执纪“四种形态”实施办法》《临夏州纪委监委谈话函询工作办法(试行)》，进一步规范“四种形态”适用情形和处理方式，促进各方面工作的规范化、制度化。二是旗帜鲜明保护干部干事创业的积极性，探索建立干部容错纠错机制，截至目前，州纪委监委及派驻机构对36名反映问题失实的干部及时函告澄清；对10名受处分党员进行回访考核鉴定，对3名受到政纪处分的监察对象按期解除处分，引导干部放下思想包袱，全身心投入工作。三是加强问题线索管理，制定《临夏州纪委监委问题线索处置工作办法（试行）》，严格分类处置标准，实行问题线索集中管理、统一登记、严格审签、科学处置，线索处置方式坚持由州纪委监委线索排查会议集体研究确定，有效防止随意取舍、线索流失的问题。对党的十八大以来州纪委查处的违纪案件进行“回头看”，对处理不到位的进行了整改。

37、针对“监督视野不宽，主动发现问题能力不足，选人用人关把得不严”的问题。一是主动适应监察体制改革新形势，强化干部业务培训，制定《2018年度全州纪检监察干部培训方案》，建立机关每周四学习例会制度，注重发挥纪检干部和转隶干部的自身优势，由纪委业务骨干讲授党纪党规和执纪监督业务知识，转隶干部讲授刑法、刑事诉讼法等法律知识，互相学习、补齐短板，推动纪法衔

接、法法衔接。共举办学习培训会议8场，选派14名干部参加上级业务培训，县市纪委共举办培训班16期，培训干部1600多人次。**二是**严格落实调查研究制度，制定2018年纪检监察调研工作计划，提出了27个调研课题，由班子成员牵头负责，各县市、机关各室部和派驻机构参与共同完成，通过深入开展调研，着力提高干部发现问题、研究问题和解决问题的能力，提升工作水平。**三是**严把选人用人关口，切实把好廉政意见回复关，在党员干部和公职人员选拔任用、评先选优、职称评定等工作中，做到精准画像、准确反馈。截至5月底，州县纪委共回复廉政意见9810人次，对52名党员干部提出了不予提拔任用或评先选优的意见。坚持州县两级联动，加快党员干部廉政档案建设，切实发挥廉政档案在干部监督中的重要作用。目前，对全州1156名在职县处级干部廉政资料进行了收集、整理、编号、装订，各县市纪委、各派驻机构6月底前完成乡科级干部廉政档案建设。

38、针对“督促指导县市纪委、纪检组落实‘三转’不到位”的问题。**一是**深化和巩固转职能、转方式、转作风，督促各县市纪委全面自查，加强对各派驻纪检组的监督检查，县市纪委对5名落实“三转”要求不到位的党组织负责人和纪检监察干部进行了约谈。**二是**加强对州纪委派驻纪检组的管理，起草了《临夏州纪委监委派驻机构工

作办法（试行）》，进一步理顺管理体制机制，明确派驻机构工作职责、监督方式，促进各派驻纪检组聚焦主责主业，充分发挥“探头”作用。

39、针对“乡镇纪委‘零查处’的问题仍然存在，一些乡镇、街道纪委存在以处理病假人员‘凑案子’现象”的问题。一是先后下发2017年至2018年第一季度全州纪检监察机关纪律审查工作情况、乡镇（街道）纪委（纪工委）纪律审查工作情况等3个通报文件，有针对性的提出工作意见建议，指导各县市加强乡镇（街道）办案工作。**二是**召开县（市）纪委书记集体约谈会，责成上年度存在乡镇“零查处”问题的县纪委主要负责人作出深刻检查，对加强乡镇（街道）纪委执纪监督问责工作提出整改要求，传导责任压力、推动任务落实。**三是**督促各县市纪委监委自6月份开始，对所辖乡镇（街道）执纪监督、执纪审查情况进行专项督查，重点围绕“零查处”问题开展监督检查。**四是**积极推行纪检监察机关对重要违纪违法案件提级办理工作方法，对上级转办和州本级受理，属于县市管辖的重要线索和发现的重点问题，由州纪委监委直查直办，着力解决各县市纪委和乡镇纪委成案率不高的问题。

40、针对“落实中央八项规定精神不彻底，一些明显违规问题仍然存在”的问题。一是制定印发《关于州直行政事业单位地级以上干部参加城镇职工基本医疗保险相关事宜

的通知》，明确从2018年5月1日起严格按《社保法》规定，州内地级干部全部参加城镇职工基本医疗保险，并对医疗费用报销等事宜作出明确规定。**二是**印发《关于进一步严明纪律严格执行有关制度规定的通知》《关于进一步加强和规范领导干部国内公务考察报告备案工作的通知》《关于进一步规范外出学习培训的通知》《关于进一步规范州内接待工作的通知》，重申纪律要求，作出明确规定。**三是**制定下发《关于开展违反中央八项规定精神问题专项监督检查的通知》，紧紧围绕省委巡视组反馈的问题，确定了公款绕道旅游、公务接待、违规使用办公用房、违规发放津补贴和报销费用、大操大办婚丧喜庆事宜等9个方面的监督重点，从5月份开始，组织各县市、州纪委各派驻纪检组集中利用2个月时间开展监督检查。**四是**制定印发《关于对机关事业单位经费收支情况实行财务月报告制度的通知》，州级部门全面实行经费支出月报告制度，进一步规范单位财务报支程序、报支票据和结算管理，防止公款吃喝问题发生。**五是**州纪委专门发出通知，督促各县市、州直各部门对办公用房超标问题认真开展自查自纠，州纪委组织监督检查组正在开展抽查核实，对发现办公用房超标问题一律严肃处理。**六是**制定印发《关于对机关事业单位经费收支情况实行财务月报告制度的通知》，进一步规范单位经费支出管理。举办两期财务培训班，提高财务人员严格

执行政策和依法履职能力。州审计局正在结合年度审计重点工作开展审计，加大对全州各级各部门财务收支情况的审计监督，严格审核各类报销票据，发现问题及时督促纠正。**七是**进一步畅通群众举报渠道，在民族日报、临夏电视台、临夏纪检监察网等新闻媒体公布举报电话和电子邮箱，积极受理干部群众和社会各界对“四风”问题的举报反映。**八是**加大通报曝光力度，坚持对违反中央八项规定精神的问题发现一起、查处一起、通报一起。今年以来，已对12起典型问题在全州点名道姓公开通报曝光，持续释放查处“四风”问题越往后越严的强烈信号。

41、针对“一些市县重大项目引进透明度不够，名义上是竞争性磋商谈判，实际上更多是定向引入”的问题。

一是组织人员到兰州、定西等地区学习，借鉴先进经验和成功做法。**二是**根据国家财政部关于PPP项目有关要求，正在着手制定《临夏州政府和社会资本合作方案》，吸引社会资本参与临夏重大项目建设，提高重大项目引进透明度。**三是**对计划公开引进的项目，通过州政府门户网站、民族日报、发改信息平台等媒体平台推介，做到公开、公正。

42、针对“土地市场不规范，出让价格差异较大，有的以商业用地为名低价取得土地进行商品房开发”的问题。**一是**结合自然资源部西安督查局例行督查反馈问题整改，组织各县市正在从供应程序、出让价格、出让用途等

方面，对已经供应的土地进行“回头看”，建立问题清单和工作台账，逐一提出整改方案。**二是**严格执行招标采购挂牌出让国有建设用地土地使用权规定，综合考虑土地估价结果、土地出让用途、基准地价和相邻已出让地块价格，提出合理的土地出让底价建议，由招拍挂领导小组综合分析后，确定出让底价，避免出现“同地不同价”的问题。**三是**对百益城城市综合体开发项目存在的问题，经与项目单位协调，拟调整该项目建设用地性质，已完成该地块的实施评估及用地性质调整论证报告和调整修改强制性内容专题论证报告，待按程序报批后实施。

43、针对“建筑市场开放性不够，建设工程几乎被本地少数老板垄断。工程招标走形式的现象严重，提前内定、串标围标、相互借用资质非常普遍”的问题。一是通过网站、微信等新媒体平台和全国投资项目在线审批监管平台、“信用甘肃”网站等，及时发布招标信息，提高社会公众及潜在投标人对重点项目的知晓度，取消省外企业备案制度，与本地企业同等对待，吸引全国范围内更多有实力的企业参与到我州的重点工程建设。将建设项目招投标报名由网上报名和现场报名“双轨运行”，调整为网上报名的单一方式。**二是**加强公共资源监管和信用体系建设，规范交易主体市场行为，依法限制失信企业和个人参与公共资源交易活动，做到公共资源交易“一处受罚、处处受限”。制

定出台《代理机构进场交易登记管理制度》，进一步细化完善操作规程、参与各方守则、现场管理规则等一系列规章制度，用制度防范和杜绝围标串标、借用资质、转包分包等问题。在开评标过程中坚持全程监控无死角，重要影像资料存盘储存备查。**三是**加大监管力度，督促相关部门严格执行《招标投标法》等法律法规，对不按规定进行招投标、项目招投标把关不严、出现违规违纪问题的进行严肃查处，追究相关责任人的责任。**四是**对临夏县桥寺乡大梁村郭四自然组“美丽乡村”建设项目违规招投标问题进行了核查处，给予党纪政务处分4人，组织处理1人，责成州住建局对临夏县桥寺乡政府作出行政处罚。

44、针对“垫资施工现象严重，政府投资的许多项目，是以能否垫资建设为承包前提的，造成了数额巨大的政府隐形债务，一些资金紧张的项目因垫资需求被分割实施，一些投资有保障的项目因利益平衡也被分割实施”的问题。**一是**督促州发改、州规划、州住建等部门制定《党组2018年落实全面从严治党主体责任实施方案》，梳理明确各部门廉政风险防控点，提出具体防控措施，并与各科室签订廉政责任书，与党员干部签订廉政风险防范承诺书。**二是**对2016年以来存在垫资建设的项目进行梳理，会同审计、财政、住建等部门认真查找问题存在的原因，正在着手完善全州项目管理办法，并统计州县市项目负债情况，

拟定逐年偿还计划。

45、针对“执行财经纪律不严格，财务管理不规范的问题也比较突出，挤占挪用资金的问题时有发生”的问题。

一是专门下发《关于开展县市财政预算执行情况检查的通知》，近期对县市财政预算执行情况进行监督检查，督促县市严格执行预算，坚决杜绝白条抵账、违规采购、报销混乱、虚报冒领等问题。严格审核州级预算单位银行账户开户审批、规范账户支付行为，并对州级各预算单位银行账户进一步进行清理归并。**二是**在临夏市、临夏县举办2期村级财务管理培训班，培训对象为村支部书记、村委会主任、行政村会计、报账员，其他县将相继开展培训。

46、针对“州级层面抓政策把握、工作统筹，督促检查不够”的问题。**一是**强化政策学习研究和部署推动，深入学习贯彻习近平总书记扶贫开发重要战略思想，加强对行业扶贫政策的学习研究，近期组织召开全州易地扶贫搬迁工作推进会、“一企一策”“一社一策”培训推进会、环境整治危旧房排危专项行动暨户籍专项清理整顿安排会和4次常务会议，督促各县市和政府各部门认真落实全省脱贫攻坚大会、州脱贫攻坚领导小组会议精神。州脱贫攻坚领导小组成立11个专项工作组，按照工作职能负责推动落实脱贫攻坚各项目标任务。印发《脱贫攻坚领导小组专责小组成员单位责任清单及问责办法》和《关于做好当前脱

脱贫攻坚重点工作的紧急通知》，进一步明确责任和任务。**二是**认真落实《临夏州脱贫攻坚实施方案（2018-2020年）》，加大州级层面的统筹督导，推动州直部门和各县市把时间精力、资金资源向《实施方案》落实集中，向完成年度目标任务聚焦，全力推动今年投资81.46亿元的产业扶贫、安全饮水、危房改造、易地搬迁、农村幼儿园、寄宿制学校、村卫生室、乡镇卫生院、农村道路、农村人居环境治理等项目，为打赢打好脱贫攻坚战奠定坚实基础。**三是**认真整改扶贫领域反馈问题，召开州政府常务会和扶贫领域问题整改工作推进会，督促州政府各部门全面履行行业扶贫责任、问题整改责任和扶贫帮扶责任，在全面认领、主动自查、制定整改方案的基础上，集中力量整改国家和省上扶贫考核反馈的具体问题，举一反三、全面规范行业系统的扶贫工作，以问题整改推动各项扶贫任务落实、推动扶贫领域作风转变。**四是**对落实国家层面支持“三州”加快建设小康社会进程《若干意见》制定的《工作方案》严谨不够，未将重点工作任务分解到各县市，确定的牵头部门不合理，要求成立的领导小组和开展的专门检查都没有进行的问题，对《工作方案》进行了细化完善，对部门责任、落实措施作了进一步明确，正在抓紧成立领导小组。**五是**对计划2016年完成前期工作并落地建设的州级大学生创业园和就业实训基地到现在还没有开展工作的问

加大项目推进落实力度，目前永靖县、和政县公共实训基地项目可研已批复，并申报 2018 年中央预算内投资计划，请求国家支持。

47、针对“县级层面抓责任落实、任务落地、措施落细不够”的问题。一是州县乡各级党委政府之间、州委州政府与州直相关单位之间、州委州政府与州上有关领导之间层层签订脱贫攻坚责任书，承诺年度脱贫攻坚任务，形成了一级抓一级、层层抓落实的责任体系。**二是**临夏州脱贫攻坚三年实施方案与县、乡、村方案完成对接。**三是**对东乡县“十三五”产业精准扶贫规划至今仍未实施，临夏县谋划的一批农业产业、旅游扶贫项目，好几年过去了有的项目还在洽谈当中的问题，已责成两县按照州上脱贫攻坚三年实施方案，全力推动既定规划和项目的落实工作，确保每一项扶贫政策措施落实到位。

48、针对“州县领导和职能部门沉下身子深入现场盯住抓落实不够”的问题。一是完善落地级干部联县包乡抓村制度，东乡县 24 个乡镇、积石山县 17 个乡镇全部由州上地级干部联系包抓。由州政府主要领导、州委分管领导分别带队，对全州 124 个乡镇“一户一策”和脱贫攻坚重点任务落实情况进行了全覆盖督查。**二是**制定下发《州委常委会 2018 年调查研究工作方案》，州委常委和州级领导正在围绕 8 个方面的重点内容开展调研工作。

49、针对“在一线工作的乡村干部、驻村工作队，程度不同存在着工作不实、入户不够”的问题。一是落实乡镇干部驻村包社制度，将乡镇80%以上的工作力量下沉到村，乡镇驻村包社干部、驻村帮扶工作队（第一书记）、村“两委”班子“三支队伍”围绕脱贫攻坚中心任务，扎实开展到村到户到人政策宣讲，推动脱贫攻坚政策措施落实见效。二是完善驻村帮扶工作8项制度、15类驻村工作台账资料，编印《临夏州帮扶工作手册》，进一步规范加强了各方面工作，确保驻村帮扶发挥实实在在的效果。三是集中开展全州贫困村第一书记和驻村帮扶工作队队长、工作队员选派情况和日常管理、制度落实、人员结构、作用发挥等评估工作，共评估第一书记560名，对评估不符合条件的108人（其中第一书记97人），及时进行了调整。

50、针对“各县市普遍存在着政策宣传不够深入的问题，有的地方不仅在引导群众改变‘等靠要’思想、激发内生动力上办法不多，就是在告诉群众能享受哪些好政策上都做不到”的问题。一是持续开展脱贫攻坚政策大宣讲、大宣传活动，组织各级帮扶干部进村入户，宣传政策、了解民意。在甘肃日报、甘肃经济日报、民族日报等报刊刊登脱贫攻坚信息41篇，临夏电视台开设“精准扶贫共奔小康”“脱贫攻坚百日行动”“三年决战奔小康”三档栏目，宣传报道精准扶贫37条（篇）。二是转变工作方式，实施

方案项目资金、财政专项扶贫资金向到村到户产业发展项目倾斜，采取以奖代补的扶持方式，激发群众内生动力。**三是**注重典型示范，积极推广临夏市“以德扶贫”和积石山县“两户见面会”等成功经验，发挥村规民约作用，纠正陈规陋习，激励群众发展生产、勤劳致富。

51、针对“一些帮扶措施没有发挥应有的作用”的问题。**一是**细化完善“一户一策”精准脱贫帮扶计划，注重“一户一策”与州县乡村脱贫攻坚实施方案的对接，将项目资金、帮扶措施清单化，压实帮扶单位和帮扶干部责任，推动精准帮扶措施落实。**二是**进一步靠实乡村责任，落实脱贫攻坚三年实施方案确定的2万元到户产业培育项目资金，加强对到村到户到人项目实施情况的监督，把有限的资金用在发展生产上，夯实稳定脱贫的产业基础。**三是**建立分年度分措施脱贫计划台账，明确农牧、住建、发改、人社、民政、水利、林业、卫计、教育等部门扶持措施和分年度脱贫人数，确保按目标责任书要求完成年度脱贫任务。**四是**对巡视提出的精准扶贫贷款中存在的一些问题，在安排各县市全面自查的同时，对东乡县和临夏县精准扶贫贷款使用中存在的问题和整改情况进行了重点督导检查。

52、针对“各县市都存在着部门分头培训、重复培训，为完成任务‘数字’培训”的问题。**一是**提高培训精准度，制定“一户一表、一人一表一计划”培训方案，有劳动力

的建档立卡贫困户填写《贫困户家庭基础信息表》，有培训和输转意愿的建档立卡劳动力填写《建档立卡劳动力培训和劳务输转信息表》，拟定精准培训计划和精准输转计划。建立建档立卡贫困劳动力实名制登记数据库，加强行业部门数据比对核查，综合考虑建档立卡劳动力的就业创业、收入、个人意愿等情况，及时进行增补退出动态调整。二是提高培训质量，与州内外高职院校加强合作，继续推行“2+3”的办学模式，按照推免和单招的方式向高职院校输送学生，让想学技术的贫困人口都能参加培训。大力实施“雨露计划”，面向建档立卡贫困户和“两后生”，开展多种形式的职业培训，提高劳动者技能水平，拓宽就业门路，年内计划完成3991名农村贫困“两后生”学历教育资助。三是拓展培训方式，依托“千企帮千村”行动，鼓励推广适合分散式、家庭作坊式生产的企业在贫困乡村设立扶贫车间和加工点，积极开发农村保洁、绿化、农村基础设施管理养护等辅助性岗位。推动建立更加稳固的东西部劳务对接常态化协作机制，加快劳务基地建设，发展定向、订单式培训和输转，实现有输转意愿的建档立卡贫困劳动力应输尽输，大力扶持农民工返乡创业。

53、针对“全州在扶贫资金管理方面，投放不精准、拨付不及时的问题比较普遍，有的甚至造成浪费”的问题。一是制定下发《关于进一步加强扶贫资金使用管理和推进

统筹整合使用涉农资金工作的通知》《关于加快财政农业资金支出进度的紧急通知》，召开全州财政系统脱贫攻坚考核反馈问题整改及财政收支工作会议，通报扶贫资金支出最新情况，督促各县市、各部门规范财政扶贫资金使用管理，加快项目建设进度和资金支出进度。截至5月底，2017年度扶贫资金支出率达89.3%，2018年扶贫资金支出率达45.9%，超过省上进度要求。**二是**在严格落实州级扶贫资金月报制度的基础上，从4月份起对各县市扶贫资金支出情况和存在问题实行“一月一通报”，建议州政府对支出进度缓慢的县市主要负责人进行约谈督促。**三是**配合省财政厅对全州各县市扶贫资金进行“全覆盖”“拉网式”专项检查，督促扶贫资金支出进度较慢、未支出资金量较大的县（市）抓紧整改落实。成立专项检查组，对各县（市）厦门帮扶资金和州级安排扶贫资金使用情况进行专项检查，促进扶贫资金的规范使用管理。对精准扶贫贷款户加强政策宣传，及早着手谋划贷款回收工作。**四是**制定下发《临夏州2018年至2020年深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理实施方案》，以“扶贫领域作风建设年”活动、“两查两保”和“三纠三促”专项行动为抓手，采取巡察监督、专项检查、明察暗访等形式，加大监督检查力度，严肃查处扶贫政策资金落实中优亲厚友、虚报冒领、截留挪用以及作风不实、不担当不作为、弄虚作假等问题，确保脱贫攻坚政策落实

到位。制定《扶贫资金项目公示公告办法》，配套订立《问责办法》，提出具体问责情况。今年以来，全州共查处扶贫领域违纪违规问题 28 件 44 人，给予党纪政务处分 38 人。对群众反映扶贫领域问题线索办理结果开展核查，重点对 2017 年以来县市调查后结果失实、处理后仍有反映的进行重点抽查，计划于 6 月底前完成对重点县的案件查办情况核查工作。

54、针对“在直接面向贫困户扶贫补助资金的分配发放上，识别不精准、发放不精准、以及轮流坐庄平均分配低保金的问题，在 2017 年 8 月份重新核定前比比皆是，巡视期间发现一些个别问题还没有完全解决”的问题。一是按照《甘肃脱贫攻坚领导小组办公室关于开展全省建档立卡问题核查整改工作的通知》要求，指导督促 8 县市全面开展贫困人口识别退出核查整改工作。截至目前，新识别 855 户 3242 人，返贫 304 户 1193 人，剔除不准重新纳入 31 户 138 人，已脱贫户回退 41 户 161 人。二是完善各行业部门信息共享比对机制，正在开展全州建档立卡贫困户数据省州县数据比对和信息核实工作，确保建档立卡数据信息与贫困户实际情况、“一户一策”精准脱贫计划、各项惠农政策信息一致。三是采取经济核对、低保家庭困难状况评估等方式，对全州农村低保三四类对象精准认定进行“回头看”。截至 5 月底，全州农村低保三四类对象核销

1673 户 6177 人，新纳入 1613 户 5816 人，调整类别 135 户 463 人。

55、针对“在改善农村道路条件保证群众安全出行，巩固提升农村饮水安全工程保证水龙头随时有水方面，还存在着向上对接不够、实施进度缓慢”的问题。一是结合扶贫领域问题整改，研究制定农村公路资金整合方案和农村公路养护管理方案。二是对各县市农村安全饮水工程和水源保障工程建设情况进行专项督查，督促加快工程建设进度。截至目前，巡视反馈指出的 2016 年计划实施的 7 个农村安全饮水巩固提升工程中 6 个已开工建设、1 个将于 6 月底开工建设。同时，5 个水源保障工程中 1 个已开工建设、其它 4 个正在开展招投标等前期工作。

56、针对“开展易地搬迁、新农村建设过程中，考虑后续产业发展计划不够”的问题。一是制定印发《关于加强易地扶贫搬迁后续产业发展和就业创业工作的指导意见》，全面下放易地扶贫搬迁后续产业项目审批权限。截至目前，永靖县、广河县后续产业实施方案已批复，永靖县已为 455 户插花安置户落实补助资金 273 万元、每户 6000 元，用于特色养殖、种植等产业发展；广河县同步实施了三甲集安置点魏家坪村养殖场建设项目，有 56 户群众入驻。和政县、临夏县后续产业方案已编制完成待审批，积石山县、康乐县、东乡县后续产业方案正在修订完善。二

是对东乡县布楞沟村新建居住点推动产业发展、保证农民稳定增收的课题还没有完全破解的问题，今年4月，东乡县投资建设布楞沟流域巾帼扶贫车间，吸纳布楞沟流域妇女培训就业，建成的东乡特色油炸食品生产培训基地目前已培训35人，上岗就业26人，销售额达3万元左右。由中央帮扶单位中石化投资组建的鑫旺养殖合作社，已吸纳布楞沟村55户群众入股。

57、针对“全州农村种植业、养殖业规模小、产业链短，急需要‘农字牌’龙头企业带动，但近年来引进的这类企业数量少，发展状况也没有预期的好，有些企业还享受着极其优惠的政策，政府投入巨大，但带动作用有限”的问题。一是深化东西部扶贫协作对口帮扶工作，引进厦门国企通过租赁经营、投资合作等形式参与我州畜牧养殖和特色种植，探索推广“公司+基地+合作社+贫困户”的带贫发展模式。目前，厦临经济发展公司与康美集团在肉牛养殖产业合作方面达成协议。甘肃刘家峡农业开发集团与厦门市帮扶企业注资2083万元合作组建甘肃黄河农谷农特产品销售贸易有限公司，开展百合产业扶贫协作工作。临夏县百益公司与厦临公司签订厦临百益北塬产业帮扶合作协议，计划每年吸纳建档立卡贫困人口不少于150人，2018年帮助100户建档立卡户脱贫，全年开展种植技术培训500多人（次）。二是实施引强入临战略，北京德青源公

司在东乡、康乐、积石山县实施的百万只“金鸡产业扶贫”项目进展顺利，选址和建设用地正在抓紧协调落实。甘肃前进牧业公司初步确定帮扶东乡县建档立卡户，以村合作社资金形式入股，群众按股分红，帮扶 5000 户建档立卡贫困户脱贫。三是扶持发展本地龙头企业，推广康美集团肉牛产业扶贫模式，鼓励各县市与康美集团开展协商合作，带动更多群众增收致富。目前，康美集团与积石山县签订了合作协议，与康乐、广河、和政县的合作正在协商中。将 3 家州级龙头企业拟推荐认定为省级龙头企业，并于近期开展考核工作。

三、下一步工作打算

经过两个月的集中整改，各项任务进展顺利、成效明显，但我们清醒认识到，巡视整改既是一项紧迫的政治任务，也是一项长期的战略任务，随着整改的不断深入，遇到的问题越具体，任务就越艰巨，难度就更大，能不能把政治责任担起来、把省委要求落实好、把整改问题改到位，是对我们工作的重大检验和考量。下一步，我们要下定不整改到位誓不罢休的决心，拿出迎难而上、攻坚克难的勇气，付出百倍千倍的努力，严格按照巡视组要求和整改落实方案，以讲认真的态度、钉钉子的精神，一件一件盯住不放、一项一项整改落实，直到反馈问题得到全面彻底解决，努力让整改成效群众满意、省委放心、经得起检验。

一是持续抓好整改任务落实。坚持目标不变、力度不减、压力不降，坚持一个标准一个样、一把尺子量到底，对已经完成的整改任务进行“回头看”，查漏补缺再完善再提升；对需要长期坚持的任务，力度不减、劲头不松，持之以恒抓好落实；对未完成的任务加快进度，确保按既定时限要求高标准高质量完成。发挥州委巡视整改工作领导小组、州委州政府督查室、州委基层作风督查组的作用，加强对整改落实工作的督促检查，及时发现困难问题，有针对性地改进强化整改措施，让每一项整改任务不仅彻底到位，而且见到实效；对整改责任不落实、进展滞后、成效不明显的进行严肃问责，形成倒逼落实的工作机制。加强向省委巡视办的汇报衔接，定期汇报整改落实情况和整改成效，适时公布整改进展，主动接受各方面的指导和监督。

二是切实加强州委常委会自身建设。把党的政治建设摆在首位，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，严格遵守政治纪律和政治规矩，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格落实州委常委会逢会必学、州委理论学习中心组学习等制度，持之以恒加强对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习，常态化制

度化推进“两学一做”学习教育，扎实部署开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。模范遵守党章党规党纪，严格执行民主集中制各项制度，提高州委常委班子科学决策、民主决策、依法决策的能力。加强党的领导，研究解决经济社会发展各领域的重大问题，旗帜鲜明支持人大、政府、政协和纪委监委的工作，增强班子的凝聚力和战斗力。严格落实中央八项规定及实施细则精神，大兴学习和调查研究之风，改进工作作风，密切联系群众，狠抓工作落实，树立良好形象。

三是统筹推进经济社会发展各项事业。坚决贯彻落实党中央决策部署和省委工作安排，坚持把主要精力放在脱贫攻坚上，紧盯“两不愁三保障”目标，聚焦深度贫困地区，全力抓好《临夏州脱贫攻坚实施方案(2018—2020年)》和“一户一策”精准脱贫计划落实，以“绣花”功夫推进到村到户到人的扶贫政策措施落实，做到脱贫工作务实、过程扎实、结果真实，确保完成今年10.56万人的脱贫目标。按照“抓重点、补短板、强弱项、防风险”工作总要求和“抓脱贫攻坚一号工程、抓项目引擎带动、抓教育百年大计、抓生态绿色发展、抓社会和谐稳定、抓党建根本保证”的思路举措，统筹推进项目建设、产业发展、生态环保、民生保障、民族宗教、维护稳定各项工作，推动经

济社会发展不断取得新的成效。

四是着力营造风清气正的良好政治生态。牢牢把握新时代党的建设总要求，认真履行州委常委会全面从严治党主体责任，督促全州各级党组织和党员领导干部切实抓好党建工作，确保全面从严治党各项任务不折不扣贯彻落实。坚持习近平总书记 20 字好干部标准，认真落实中央《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，树立重实干、重担当、重实绩的选人用人导向，激发干部队伍活力。着眼加强基层组织的组织力，突出政治建设，全面推行基层党组织标准化，整顿提升软弱涣散基层党组织，强化政治功能和服务功能，促进党的基层组织全面过硬、全面进步。扎实开展“脱贫攻坚作风建设年”“转变作风改善发展环境建设年”活动和“三纠三促”专项行动，持之以恒纠四风、转作风。以零容忍的态度惩治腐败，坚决全面彻底肃清王三运流毒和影响，加大监督执纪问责和巡察工作力度，扎实开展扶贫领域作风问题专项治理和“两查两保”专项行动，深入推进“拍蝇”行动，严肃查处各类违纪违法案件和群众身边的腐败问题，努力营造风清气正的政治生态。

欢迎广大干部群众对巡视整改落实情况进行监督。如有意见建议请及时向我们反映。

联系方式：

电 话：0930—6216757

电子邮箱：zwcdsWSYQ@126.com

邮政信箱：临夏市红园路 17 号临夏州委督查室

邮 编：731100

中共临夏州委

2018 年 6 月 30 日