

临夏回族自治州人民政府文件

临州府发〔2021〕1号

临夏回族自治州人民政府 关于印发《政府工作报告》的通知

各县市人民政府，州政府各部门，省属在临各单位：

州十五届人大六次会议审议批准了马相忠州长代表州人民政府所作的《政府工作报告》。现印发给你们，请结合各自实际，认真贯彻落实。

临夏回族自治州人民政府
2021年3月24日



政府工作报告

——2021年3月21日在临夏回族自治州第十五届
人民代表大会第六次会议上

州长 马相忠

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告工作，请连同《临夏州国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》一并审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

“十三五”时期及2020年工作回顾

“十三五”时期，是全州发展进程中非常重要的历史阶段。五年来，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，全州上下不忘初心、牢记使命，众志成城推进脱贫攻坚伟大事业，砥砺奋进促进经济社会发展，开创了临夏发展的崭新局面。

——经济综合实力明显提升。生产总值达到331.3亿元、比“十二五”末增长32.6%，年均增长5.8%；一般公共预算收入达到19.2亿元、比“十二五”末增长15.6%；社会消费品零售总额达到106.7亿元、比“十二五”末增长39.8%；规上工业增加值达到24.8亿元、比“十二五”末增长30.9%；农业增加值达到56.3

亿元、比“十二五”末增长28%。经济发展呈现出总量扩大、效益提升、结构向好、动能蓄积的良好态势。

——**脱贫攻坚取得全面胜利**。整合投入各类扶贫资金595.3亿元，是“十二五”的25.6倍。8个贫困县（市）相继脱贫摘帽，649个贫困村全部退出，累计减贫32.7万人。“两不愁三保障”全面实现，义务教育巩固率达到97.2%，贫困人口医疗保险参保率达到100%，改造农村危房5.38万户，易地扶贫搬迁1.47万户，农村自来水入户率达到99.5%，所有行政村实现“两通”目标和动力电全覆盖，户户有增收产业、村村有集体经济和农民专业合作社。

——**基础设施条件大幅改善**。开工建设临大高速、双达高速和安临一级公路，建成折桥至红旗、康乐至拉石2条二级公路，全州公路总里程达7773公里，锲而不舍推动铁路、机场项目取得突破性进展。实施引黄济临、南阳渠提质增效及水系连通工程等8个重大水利项目。各县市城区5G网络全覆盖，城市污水集中处理率提高13.5个百分点，垃圾无害化处理率提高4.2个百分点，燃气普及率提高29.9个百分点，城镇化率提高5.8个百分点。

——**生态环境质量持续向好**。污染防治三年攻坚行动如期完成，实现“十三五”主要污染物减排和水质控制目标，空气优良天数比“十二五”末增加35天，水质优良率达到100%，土壤环境质量总体稳定，蓝天、碧水、净土保卫战成效显著。生态保护治理纵深推进，完成营造林167.7万亩，治理水土流失2171平方公

里，治理河道147.3公里，新修梯田47.9万亩。

——**改革开放取得重要进展。**持续深化“放管服”改革，累计取消调整下放行政审批事项299项，90%以上的政务服务实现网上可办，市场主体达到10.8万家、是“十二五”末的1.7倍。组建运营4家州属国有公司。加强与厦门市、国内知名企业和“一带一路”沿线国家城市的经济合作，举办“中国光彩事业临夏行”、第十四届省运会、临博会等节会活动，经济社会开放程度不断提升。

——**人民生活水平显著提高。**民生支出1008.5亿元，是“十二五”的1.9倍。城镇居民人均可支配收入由16508元增加到23338元，农村居民人均可支配收入由5245元增加到8113元。新增学位供给6.3万个，学前教育三年毛入园率达到95.4%、比“十二五”末提高21个百分点。州县乡村四级医疗卫生服务体系全面建立，医疗卫生机构床位数增加1830张。累计新增城镇就业12.8万人。城乡低保标准分别提高52%、34%，城乡居民医疗保险、社会养老保险参保率分别达到98%、96%。

2020年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是全州发展进程中极不平凡、硕果累累的一年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委省政府和州委的坚强领导下，统筹推进疫情防控和经济社会发展，举全州之力打好脱贫攻坚战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，奋力推动经济社会高质量发展，在极不寻常中创

造了极为不易的成绩。全州生产总值同比增长5.2%、增速居全省第三位，固定资产投资增长27%、居全省第一位，规上工业增加值增长11.4%、居全省第三位，社会消费品零售总额增长0.7%、居全省第二位，一般公共预算收入增长17.1%、居全省第一位，一般公共预算支出增长15.9%、居全省第三位，农村居民人均可支配收入增长8%、居全省第三位，城镇居民人均可支配收入增长4.3%，金融机构贷款余额增长19.3%、居全省第一位，我州连续三季度被省政府授予全省高质量发展“贡献奖”或“进步奖”，荣获“省长金融奖”。

一年来，我们共克时艰战疫情，疫情防控取得重大战略成果。面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们把保障人民健康和生命安全放在最高位置，第一时间启动应急响应，全民动员、迅速构筑州县乡村四级防控体系，编密织牢联防联控群防群治“十张网”，扎实开展摸排筛查、病例救治、社会管控、物资调运各项工作，疫情形势得到迅速控制。转入常态化防控阶段后，及时调整落实精准防控策略，坚持外防输入、内防反弹，慎终如始加强重点人员管控、专班接回、核酸检测等措施，不失时机推动各领域实现复工复产。在抗击疫情的伟大战役中，全州医护人员、公安民警和基层干部冲在抗疫一线，广大群众和社会各界团结一心、共克时艰，付出了巨大努力、做出了重要贡献，守护了全州人民的生命安全和身体健康。

一年来，我们尽锐出战促脱贫，全面建成小康社会胜利在

望。坚决扛起收官交账的历史重任，强化挂牌督战，全面扫尾清零，狠抓巩固提升，剩余3.25万贫困人口脱贫，剩余66个贫困村退出，剩余2个贫困县摘帽，1.76万脱贫不稳定人口和3.73万边缘易致贫人口消除返贫致贫风险，历史性解决了困扰千年的绝对贫困问题。扎实开展“3+1+1”冲刺清零后续行动，连续11轮“过筛子”查漏补缺，实施义务教育薄弱学校能力提升项目416个，新建“两类”学校177所，乡村医疗机构全部达到标准化要求，农村危房实现即时动态清零，建成15项饮水安全巩固提升工程。实施“5+1”专项提升行动，新增到户产业扶持资金4.3亿元，投入扶贫小额信贷和创业担保贷款72.6亿元，推进种植业结构调整和养殖业达标提升，新增高原夏菜、食用菌、马铃薯等特色种植面积88万亩，牛羊饲养量分别达到89.7万头、923.6万只，农业保险参保19.7万户。开展劳动力技能培训15.7万人，输转劳务55.9万人，340家扶贫车间吸纳就业1.6万人，开发公益性岗位8808个。厦门市援助资金6.14亿元、实施帮扶项目445个，8家中央定点帮扶单位援助资金2.33亿元、实施帮扶项目76个，全国“携手奔小康”行动培训班在我州举办。有效衔接乡村振兴，推进100个州级乡村振兴示范村建设，新建高标准农田20.8万亩，新增“三品一标”认证产品18个，粮播面积182.4万亩，粮食总产达到70万吨。广河县被评为全国“粮改饲”示范县。硬化村组道路2175公里，新改建农村卫生户厕4.9万座，拆除农村危房3.9万户。沿洮河经济带达板55栋宜居搬迁安置楼拔地而起，

引进企业22家。在脱贫攻坚伟大实践中，全州各族各界和各级帮扶单位弘扬脱贫攻坚精神，涌现出了许多可歌可泣、感人至深的人和事，我州16名干部因公殉职，12个集体、9名同志和帮扶临夏的5名同志分别荣获全国脱贫攻坚先进集体和先进个人称号。

一年来，我们大抓项目稳增长，推动经济发展实现逆势走强。紧紧抓住多重叠加的政策机遇和国家对冲疫情影响的特殊政策，全方位加大项目谋划争取建设力度，实施总投资1074.3亿元的重点项目551个，完成投资295.1亿元、同比增长22.2%。实施招商引资项目167个、到位资金94.4亿元，其中省外项目到位资金32.6亿元、增长61.4%。交通建设实现重大突破，安临一级公路、临夏市环城北路、临夏市（四家咀）至和政（三岔沟）二级公路、东乡县达板至三甲集公路、广河县旅游扶贫大通道开工建设，双达高速、临大高速加速建设，临康广高速、兰永临高速、永大高速、永广高速等项目纳入全省“两纵两横一枢纽”交通项目库、已完成前期工作。新开工建设州职业技术学校、州科技馆档案馆美术馆、临夏市客运中心、康乐县医养中心综合楼、永靖县中医院二期、和政县育才初中、积石山县棚户区改造、临夏县石门滩水库等重点项目。结合“十四五”规划编制，加大项目谋划储备力度，我州在省发改委等系统共入库项目698个、总投资2844亿元。

一年来，我们外引内培育产业，开放发展呈现蓬勃之势。以更加开放的姿态承接产业转移，广开门路招商引资，一批填空

白、补链条、锻长板的带动性产业项目落地建设。文旅产业提质升级，与中旅集团、华侨城集团、华谊兄弟等国内顶尖文旅企业建立合作关系，引进实施普乐方五色谷主题乐园、黄河炳灵丹霞旅游区、华谊兄弟星剧场美好生活综合体等项目，炳灵寺世界文化遗产旅游区成功创建全州首家5A级景区，康乐胭脂湖创建为4A级景区，临夏世界地质公园申报取得重要进展，创建国家级乡村旅游重点村2个、省级乡村旅游示范村10个，康乐县被评为“新时代中国最美乡村旅游目的地”，和政县入选“2020中国县域旅游发展潜力百强县市”。工业经济突破发展，方大丽明纺织、科司特电子科技、凯帝斯电梯、鑫国源皮业、广通国泰科技、厦琳鞋业、海吉星灯饰等引进企业建成投产，装备制造从无到有，传统产业加速转型，燎原乳业荣获“中国企业高质量发展成就奖”，3家企业被认定为省级绿色工厂，全州新增规上工业企业14户。现代农业、中医中药、商贸物流等产业加快发展，建成中荷国际鲜花港、和政食用菌循环农业示范基地、东乡达板金银花产业园等产业项目。有效借助央企力量，拓展产业合作新路径，争取促成国务院国资委组织18家央企在北京召开了中央企业助力临夏产业发展巩固脱贫攻坚成果推进会，初步达成23个合作项目。

一年来，我们优化环境强服务，重商亲商安商的氛围越发浓厚。深化“放管服”改革，简化项目投资、企业开办、工程建设审批办理环节和流程，组建成立招商引资项目代办服务中心，州

政府政务大厅办理各类服务事项20.2万件、增长近1倍，新增市场主体1.4万家、同比增长61.6%，新增注册商标1062件。全面落实企业纾困政策，推行“不来即享”，减税降费2.7亿元，减免养老、失业和工伤保险1.3亿元，落实稳岗资金2841万元，清理拖欠企业账款8.7亿元，涉企贷款余额达到191.6亿元、增长40.6%。实行领导干部联系企业制度，向133家企业选派驻企指导员，向90家中小企业选派“党建+”驻企联络组，组织113名企业负责人外出考察或到知名院校学习深造。

一年来，我们强化环保优生态，美丽临夏建设迈出坚实步伐。抢抓黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇，推进山水林田湖草综合治理，开展大规模国土绿化行动，整治农村乱占耕地建房问题，实施了临夏市生活垃圾焚烧发电、洮河临夏段东乡县防洪治理、广河县三甲集石炭沟流域综合治理、湟水河永靖县河堤治理等重点项目。扎实推进污染防治攻坚战，整治改造燃煤锅炉578台，淘汰老旧机动车3159辆，改造土炕土灶小煤炉4万个，空气优良天数324天，饮用水源地水质达标率100%。完成农村人居环境整治三年行动，清理城乡生活垃圾6.4万吨，畜禽粪污资源化利用率达到85.8%，废旧农膜回收率达到84%。

一年来，我们致力民生增福祉，人民群众幸福指数不断攀升。持续加大民生投入，全州民生支出同比增长18%。优先发展教育事业，开工建设河州中学、东乡中学、达板石化中学、临夏市第四中学等项目，临夏国强职业技术学校建成招生；招录引进

教师988名、培训教师1.1万人次，普惠性幼儿园覆盖率达到96%，东乡县、积石山县义务教育均衡发展通过省级评估验收。健全完善公共卫生体系，州医院创建为三级甲等医院，州妇幼保健院搬迁项目投入使用，州医院二期、州中医院医养结合中心、市医院迁建二期、东乡县第二人民医院等项目顺利推进，州医院、州中医院与厦门医学院合作设立附属医院，新建核酸检测实验室20家，购进2辆移动核酸检测车，完成地方病防治专项三年攻坚行动目标。深入实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化体育活动。永靖县被评为全国卫生县城。全面办成11件省列民生实事，新增城镇就业2.1万人，实施棚户区改造3.9万套、老旧小区改造8805户、分户供暖1.36万户。编密织牢社会保障网，城乡低保、社会救助实现应保尽保、应救尽救。民族团结进步创建活动如火如荼开展，东乡县被命名为全国民族团结进步示范县。宗教领域问题整改取得突破性进展。推进平安临夏建设，扫黑除恶专项斗争、禁毒重点整治和城乡综合整顿整治十大行动取得新成效。完成“七五”普法任务，全民法治意识明显增强。严格落实安全生产责任制，加强防灾减灾能力建设，安全生产形势持续稳定。同时，老龄、妇女儿童、青少年、残疾人、工会、红十字、慈善、关心下一代等事业取得新成效，统计、信访、供销、档案、气象、地震、地方志、外事侨务、退役军人、国防动员、双拥共建等工作取得新进展。

一年来，我们依法行政提效能，政府自身建设得到持续加

强。组织政府系统认真学习党的十九届五中全会精神、习近平总书记重要讲话和指示精神，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持依法行政，深入学习贯彻《宪法》和《民法典》，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会各界监督，办理人大代表建议124件、政协委员提案225件。充分发挥咨询委员、法律顾问作用，依法办事、规范做事意识明显增强。坚决落实过“紧日子”要求，硬化财政预算约束，“三公”经费支出持续下降。加强审计监督，促进增收节支9698.8万元。机关事务管理逐步规范，办公条件得到明显改善，服务保障能力显著提升。严格落实全面从严治党主体责任，从严执行党章党纪党规和中央八项规定精神，深化拓展基层减负，倡导少开会、开小会、开短会，讲短话、说实话，坚决防止形式主义、官僚主义，政府系统作风建设取得新的成效。

各位代表，去年的努力拼搏，为“十三五”发展画上了圆满句号，总体完成了“十三五”规划目标任务。五年的成就值得浓墨重彩，五年的艰辛历程令人难忘。关注度最高、任务最重、难度最大、压力最大的脱贫攻坚硬仗取得全面胜利；关联度很高、影响很大、复杂性很强、牵扯面很广的许多突出问题得到平稳整改补欠和理顺规范；基础薄弱、结构单一、低位徘徊、长期垫底的经济形势正在逐步扭转，实现提速进位。五年来，全州上下负重自强、顽强拼搏，敢死拼命、克难奋进，爬坡过坎、赶超进位，付出了难以用语言表述的艰辛和汗水，令人感动。五年来，

临夏大地发生了翻天覆地的变化，全面小康胜利在望，全州发展势头强劲，美好前景令人憧憬，无限向往。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是党中央国务院和省委省政府亲切关怀、大力支持的结果，是州委统揽全局、坚强领导的结果，是州人大、州政协和社会各界监督支持、全力配合的结果，是全州干部群众团结一心、奋力拼搏的结果。在此，我代表州人民政府，向全州各族人民，向全体人大代表、政协委员和离退休老同志，向各民主党派、人民团体和社会各界人士，向驻临部队、武警官兵、公安民警和省属在临单位，向所有参与支持全州脱贫攻坚和经济社会发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

成绩来之不易值得倍加珍惜，征途艰难困苦不容丝毫懈怠。我们要始终谨记发展不充分不平衡仍是最大州情，始终谨记基础设施短板弱项仍是最大制约，始终谨记脱贫不容易、巩固成果更不轻松，始终谨记人民对美好生活充满着热切期盼，始终谨记团结进步发展是民族地区永恒的主题，始终谨记加快经济社会发展、提高人民生活品质在任何时候都将是我们将面临的重大任务。我们要清醒认识到，接续推进乡村振兴任重道远，全面建成小康社会水平还需持续提升；疫情变化和外部环境存在许多不确定性，经济稳健增长的基础尚不牢固，巩固扩大良好发展势头还需付出更多努力；经济总量弱小、经济结构不优、经济动能不足，支撑高质量发展的产业体系仍不完备；民生保障水平和社会事业

发展与人民群众的期待还有较大差距，就业、教育、医疗、养老等公共服务水平有待快速完善提高；政府工作存在不足，干事创业环境还需优化，治理体系和治理能力还需提升，等等。这些不足和问题，重要而关键，现实而紧迫，我们要高度重视、迎难而上，下大气力认真改进和解决。

“十四五”时期总体部署

“十四五”时期，是我州实施乡村振兴战略的历史关键期，是全方位高质量发展的战略机遇期，是实现社会治理能力现代化的升级转型期，是人民生活幸福指数大幅跃升的全面加速期，是临夏形象绽放出彩的华丽蝶变期，也是政策机遇叠加释放、后劲动能大幅增强、潜力优势加速转换、弯道超车加快发展的重要五年。州委十二届十三次全会通过的《关于制定临夏州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，明确了“十四五”时期我州经济社会发展的奋斗目标、主要任务和2035年远景目标。根据州委《建议》精神，州政府制定了《临夏州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》。本次大会审议通过后，我们将认真组织实施。

“十四五”时期全州经济社会发展的指导思想：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、

基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴战略，着力在引强入临、资源开发、产业壮大、基础设施改善、实体经济培育、城乡融合、金融助力、技能培训、生态文明、精神文明等方面取得新的更大成效，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为临夏全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

“十四五”时期全州经济社会发展的**基本要求**：必须坚持党的全面领导，必须坚持以人民为中心，必须坚持新发展理念，必须坚持深化改革开放，必须坚持系统观念。主要目标：经济发展提速增效，生活品质显著提高，基础条件明显改善，生态环境持续向好，开放开发全面加快，治理效能不断提升。通过努力，到2025年，把临夏打造成脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的样板区、高质量发展的奋进区、黄河上游生态保护的先行区、民族团结进步创建和我国宗教中国化的示范区、民营经济发展的繁荣区。

“十四五”时期全州经济社会发展的**重点任务**：

（一）培育创新发展新动能。坚持创新核心地位，提升战略支撑能力。千方百计加大科技投入，全州研发经费投入强度达到0.5%以上。打造以产业园区为支撑、企业为主体的科技创新平台，推动产业基础高级化、产业链现代化。构建“政学研用”协同创新体系，培育一批科技“小巨人”企业。实施“招才引智”工程，引进和培养更多创新型、应用型、技能型人才。

（二）开启乡村振兴新征程。全面实施乡村振兴战略，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。抓住用好5年过渡期政策，实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。推进国家乡村振兴重点帮扶县建设，打造300个州级乡村振兴示范村。推进农业产业结构调整，大力发展“牛羊菜果薯药菌”特色产业，建设一批现代农业产业园，推动农业园区化、规模化、产业化发展。实施乡村建设行动，加强普惠性、兜底性、基础性民生建设，改善农村基础条件和人居环境。深化农业农村改革，增强农村发展活力。

（三）推动基础设施新突破。坚持基础先行、项目支撑，加快构建覆盖城乡、功能完备、支撑有力的基础设施体系。实施交通突破行动，加快建设高速公路、铁路、城际数轨、航空等配套支撑的交通运输网络，形成内通外连、城乡一体、安全便捷的综合交通体系。统筹涵养水、抓节水、优配水、保供水、防洪水“五水共治”，推进实施一批重大水利工程项目。积极推进配电网改造行动和农网改造升级，实施天然气“进乡入村”工程。加

快推进“新基建”，打造“智慧临夏”。

（四）构建产业发展新格局。积极融入“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局，全力承接东部产业转移，坚定不移推进工业强州，做大做强文旅首位产业，培育发展十大生态产业。着力强龙头、补链条、聚集群，努力打造文化旅游产业、食用菌和蔬菜产业、畜牧产业、沿黄沿洮工业产业、临夏美食产业“五个百亿级产业”。促进数字经济与实体经济融合发展，加快5G、大数据、云计算、人工智能发展和示范运用。

（五）迈出城镇建设新步伐。优化城镇空间布局，推动形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局。加快市县一体化进程、打造全州区域中心，推进各县市城区和重点集镇开发建设。实施城市更新行动，统筹新城建设和老城改造，完善城镇基础设施，提高城市承载能力。推进文明城市创建，提升城市精细化管理水平。推进以人为核心的新型城镇化，促进产城融合、城乡一体，推动农村人口有序向城镇转移，城镇化率达到45%。

（六）谋求民生改善新福祉。坚持以人民为中心的发展思想，不断实现全州人民对美好生活的向往。振兴临夏教育，全面提升教育发展水平。推进健康临夏建设，提升医疗机构服务水平，建成省级公共卫生区域中心。实施文化铸魂工程，推动文化繁荣发展。坚持就业优先，推动城乡劳动者实现更高质量就业。

健全完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的社会保障体系，牢牢兜住民生底线。统筹发展和安全，创新加强社会治理，促进全州人民安居乐业。

（七）坚定绿色发展新路子。深入贯彻习近平生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展，建设山川秀美新临夏。加强黄河流域生态保护治理，推进山水林田湖草综合治理，开展大规模国土绿化行动，实施一批水土保持、生态修复、灾害防治重点项目。持续打好污染防治攻坚战，推动大气、水、土壤质量持续改善。加强城乡环境综合整治，深化农村厕所、垃圾、风貌“三大革命”。

（八）激发改革开放新活力。坚持不懈深化重点领域改革，扩大对外开放，激发经济社会发展活力。持续优化营商环境，打造民营经济发展乐园。进一步转变政府职能，深化“放管服”改革，不断提高政务服务效能。统筹推进财税金融、国资国企等领域改革。加强与“一带一路”沿线国家城市的交流合作，深度融入兰西城市群、兰白经济圈，深化东西部协作和中央定点帮扶，推动更大范围、更宽领域、更深层次对外开放。

各位代表，面对“十四五”发展的美好前景，我们要时不我待、奋勇向前，在新征程中展现新作为、迈出新步伐、书写新篇章。

2021年工作任务

今年是实施“十四五”规划开局之年，是现代化建设进程中

具有特殊重要性的一年。开局关系全局，起步决定后势。我们要站位新起点、聚焦新目标，重整行装再出发，昂扬奋进勇向前，努力迈好新征程的第一步。

政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九届五中全会、中央经济工作会议、省委十三届十三次全会暨省委经济工作会议和州委十二届十三次全会暨州委经济工作会议精神，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，全力打好“四个攻坚战”，实施“五个十项目集中突破行动”，打造“五个百亿级产业”，着力“八个突破”，推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，巩固疫情防控和经济社会高质量发展成果，确保“十四五”发展开好局、起好步，以优异成绩喜迎建党100周年。

全州经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长7.5%以上，固定资产投资增长15%以上，社会消费品零售总额增长7.5%以上，一般公共预算收入增长10%以上，农村居民人均可支配收入增长10%，城镇居民人均可支配收入增长7%，居民消费价格指数涨幅控制在3%以内。

政府工作要坚持稳中求进，突出系统观念，运用法治思维，强化改革创新，统筹发展与安全，注重远谋与近施，协同重点突破与夯实基础，致力新发展格局，推动高质量发展，重点抓好6个方面的工作。

一、巩固脱贫成果，全面推进乡村振兴

脱贫摘帽不是终点，而是新生活新奋斗的起点。坚持农业农村优先发展，把来之不易的脱贫攻坚成果巩固好拓展好，全面开启乡村振兴新征程。

巩固拓展脱贫攻坚成果。坚持收官不收兵，落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫监测帮扶机制，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，定期核查、及时发现，跟踪帮扶、动态清零。持之以恒发展壮大富民产业，强化易地扶贫搬迁后续产业扶持，继续落实优惠政策推动扶贫车间发展升级，提高扶贫项目资产运营效益。打好职业技能培训攻坚战，整合培训资源，开展精准化就业技能和实用技术培训，加大劳动力输转力度，规范管理公益性岗位，促进脱贫人口稳定就业。健全农村社会保障和救助制度，精准救助、兜住底线。坚持以产业协作为纽带，完善拓展东西部协作、定点帮扶和社会力量参与帮扶机制。

着力提升农业发展水平。实施特色种养殖业提升行动，壮大“牛羊菜果薯药菌”特色产业，打好农业产业结构调整攻坚战，特色种植面积达到160万亩以上，牛羊饲养量分别达到91万头、938万只以上。大力发展现代农业，推进临夏国家农业科技园、广河县国家农业绿色发展先行区和各县市农业产业园建设，申报创建省州农业产业化联合体8个，引进培育重点龙头企业15家以上，培育州级示范家庭农场100家，建设高标准农田37万亩、农

产品保鲜库10万立方米，主要农作物耕播收综合机械化水平达到56%以上。推进农产品精深加工和品牌建设，争创“甘味”农产品品牌10个以上，“三品一标”认证产品增加10%以上。保障粮食安全，严守耕地红线，加强种子引进改良，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，粮播面积稳定在185万亩以上，粮食总产稳定在70万吨以上。

扎实推进乡村建设行动。编制完善村庄规划，优化乡村生产、生活、生态空间布局。打好补齐基础设施短板攻坚战，推进“四好农村路”建设和天然气“进乡入村”，持续完善农村水利、电力、通信、物流、广播电视等基础设施，建设农村道路702公里。实施农村人居环境整治提升行动，加大村庄绿化美化亮化力度，加强农村面源污染治理，改造卫生户厕4.1万座，提升农村生活垃圾污水收集处理能力。提升乡村旅游品质，高标准打造一批生态优美、生活悠然、文化悠长的旅游示范村。

全面激发农村发展活力。深化农业农村综合改革，创新农业经营和组织方式，推动承包地经营权有序流转。稳慎推进农村宅基地制度改革，稳步推进农村集体经营性建设用地入市。完善有利于人才下乡的体制机制，培养一批创业致富带头人、乡土人才和实用技术人才。优化乡村社会治理，健全村规民约，开展移风易俗，弘扬时代新风，提升农村善治水平和社会文明程度，推进积石山县国家级乡村治理示范县和东乡县省级乡村治理示范县创建工作。

二、着力项目建设，完善提升基础设施

抢抓重大政策机遇，实施“五个十项目集中突破行动”，全力抓好总投资1881亿元的重点项目640个，其中新开工364个。

全力推进交通强州。全线动工建设兰合铁路，开工建设临康广高速、G248线改造提升、G568线改造提升、小关至莲花公路等项目。加快推进前期工作，力争临夏机场、兰永临高速、永大高速、永广高速等项目年内开工建设，永靖至民和高速、临夏市数字化轨道交通等项目取得实质性进展。加快临大高速、安临一级、临夏市环城北路、临夏市（四家咀）至和政县（三岔沟）二级公路等项目建设进度，建成双达高速、莲麓至大河家旅游扶贫大通道。

实施重点水利工程。加快推进临夏供水保障生态保护水源置换工程前期工作，力争取得实质性进展。开工建设和政县城备用水源配水工程、刘家峡至盐锅峡城乡生活供水工程等项目，全面建成南阳渠提质增效及水系连通工程、临夏县寺庄净水厂及北塬区供水工程、东乡县布楞沟山旱地林果产业示范园供水工程等项目。加快推进临夏市东西川、广河县河湾等一批灌区续建配套及节水改造项目，实施一批城乡人饮智慧节水改造项目、主要支流和中小河流防洪治理项目。

抓好社会事业项目。建成州科技馆档案馆美术馆、州职业技术学校、东乡中学、临夏市第四中学、永靖县黄河中学、广河县中西医结合医院等项目，加快临夏现代职业学院文旅学院、州医院二

期、州中医院医养结合中心、河州中学等项目建设进度。开工建设临夏中学三期、临夏州云计算大数据中心、和政古动物化石研究和展示中心、临夏州精神病人福利服务中心等项目。

三、融入新发展格局，构建现代产业体系

坚持产业兴州、工业强州，做大做强首位产业，培育发展多元产业，努力构建支撑高质量发展的现代产业体系。

打造文旅首位产业“升级版”。以创建国家级全域旅游示范区为目标，以实施重大文旅项目为支撑，推动主要景区“晋等升级”、大小景点“串点成线”、主题特色“县域互补”、乡村旅游“遍地开花”，打造全域旅游发展新格局。打响临夏旅游“金字招牌”，全方位营销推介炳灵寺世界文化遗产旅游区5A级景区，推进临夏世界地质公园申报、松鸣岩古动物化石地质公园5A级景区和黄河三峡国家级旅游度假区创建。培育旅游发展新爆点，加快推进黄河三湾旅游度假区、普乐方五色谷主题乐园、华谊兄弟星剧场美好生活综合体、黄河三峡康养小镇、和政滨河东区文化旅游综合体、中旅航岛乐园、红星美凯龙爱琴海购物公园等重点文旅项目。优化旅游服务供给，深化与国内顶级旅游企业的合作，引进景区管理运营、旅游产品开发和品牌营销推介方面的先进经验，完善文化演艺、体育赛事、旅游街区、民宿客栈等功能要素，加强智慧旅游建设和从业人员培训，全力提升文旅产业发展的层次水平。

承接产业转移推进工业强州。主动参与新发展格局下的产业

布局调整，全力承接东部产业转移，借势加快工业强州进程，努力壮大县域经济。重点扶持农产品加工、肉制品、乳制品、皮革毛纺、地毯服饰、砖雕建材等传统产业转型升级，支持重点企业扩大生产规模、打造拳头产品、提升市场竞争力。培育壮大箱包制鞋、装备制造、电子配件、新材料等新兴产业，支持有一定规模的扶贫车间向企业工厂转型。加快推进省列工业园区和各县市工业集中区建设，支持园区重点企业“三化”改造，打造优势产业集群。大力实施引强入临，拿出最优的资源、最好的服务、最大的诚意，瞄准有前景的产业和有实力的企业，走出去招商、请进来办厂，力争引进一批产业链核心项目、上下游关联企业和劳动密集型产业。

促进产业向多元化发展。大力发展商贸物流业和临夏美食产业，推进甘肃西南部综合仓储物流中心、广河三甲集牛羊农贸物流市场建设，促进临夏美食向标准化品牌化工业化方向发展。坚持生态产业发展方向，因地制宜发展循环农业、中医中药、健康养生、清洁能源等产业，谋划实施一批带动性产业项目，培育新的产业增长点。提高外向型经济发展水平，加强与“一带一路”沿线国家城市的经贸合作，“一企一策”扶持食品和民族用品龙头企业做大做强，发展对外贸易，努力打造面向中西亚中南亚中东欧的食品和民族特需用品生产供应基地。深度融入兰西城市群、兰白经济圈区域发展战略，深化东西部协作，借助“一会一节”、兰洽会、厦洽会等平台，推动州内企业和临夏产品走出

去。

着力增强创新发展能力。实施创新驱动战略，建立完善推动科技创新的体制机制，保障财政科技投入稳步增长，重视支持科研机构建设发展，加强科技人才引进、知识产权保护和科技成果转化。充分发挥企业创新主体作用，实施高新技术企业5年倍增计划，加大高新技术企业引进培育力度，支持重点企业建立研发中心，与省内外知名院校开展产学研合作，引进新技术新工艺新装备，促进技术更新和产品升级。推进科技创新平台建设，提升临夏国家农业科技园示范引领作用，启动临夏经济开发区创建省级高新区工作，积极申报省级科技企业孵化器、众创空间、高新技术企业等创新平台，充分发挥州农科院等科研机构的作用，加强科技项目申报实施，不断提高创新发展水平。

致力打造一流营商环境。开展“深化放管服改革优化营商环境提质提标年”活动，推行政府权责清单制度，继续压减行政许可事项，完善一体化政务服务平台，实现更多政务服务线上“一网通办”“不见面审批”、线下“只进一扇门”“最多跑一次”，提升政务服务标准化规范化便利化水平。强化实体经济和中小微企业政策扶持，到位落实减税降费政策，全面推行“不来即享”和“招商项目代办制”，促进项目审批再提速、服务企业再优化。完善“双随机一公开”监管和“互联网+监管”，倒逼政府部门改进服务、提升效能。深化政银企合作，加强金融对实体经济的支持，持续推动解决融资难题。

四、加快城镇发展，增强带动承载能力

推进以人为核心的新型城镇化，全方位加强城镇规划、建设、管理，推动产城互促、城乡互融，不断提升城镇发展水平。

开展城市更新行动。加大城中村改造力度，实施棚户区改造2.3万户、老旧小区改造4094户。推进城区道路、地下管网、垃圾处理、体育场馆、健身步道、停车场、充电桩、公厕、过街天桥等市政设施建设，加强城市生态修复、历史文化保护、城市风貌塑造，不断完善城市功能、提升城市品质。落实房住不炒政策，增加保障性住房供给，规范租赁市场管理，促进房地产市场平稳健康发展。

提升城市管理水平。深化城市管理体制改革，加强环境卫生、市容市貌、市场秩序管理，提升精细化管理水平。优化城市交通管理，推进公交车、班车、出租车扩量扩面降费。推进智慧城市建设，实施5G通信网络信息基础设施建设项目，打造城市数字化管理平台。加强小区物业管理，组建老旧小区业主委员会，完善住宅小区便民化服务设施。深入开展文明城市、卫生城市创建活动。

发展新型城镇经济。坚持以城聚产、以产兴城、产城融合，推进特色商业街区、商贸综合体、酒店群、博物馆群等高品质经济聚集区建设。积极落实扩大内需战略，全力促动城乡消费，大力发展城市旅游、节会经济、夜市经济、电商经济等新业态，培育发展智慧物流、智慧医疗、智慧教育等数字经济，支持批发零

售、餐饮住宿、实体门店等重点领域消费恢复性增长。推进健康、养老、育幼、家政等生活服务业优化升级，提升传统消费，培育新型消费，促进消费提质扩容。挖掘释放农村消费潜力，改造提升重点农贸市场，推动老旧市场转型升级。健全市场监管和消费维权体系，营造安全放心的消费市场。

促进城乡融合互促。深化户籍制度改革，有序推进撤乡建镇，加快农业转移人口市民化，户籍人口城镇化率提高1.5个百分点。推进城乡规划布局一张网、基础设施一体化、公共服务均等化，促进一二三产融合发展，构建以城带乡、城乡互补、融合发展的新型城乡关系。结合四个特色经济带开发建设，推广“达板模式”，引导偏远山区农村人口向县城、重点城镇和产业园区聚集，统筹解决转移人口的就业、公共服务、民生保障等问题，开辟城乡融合发展的新路径。

五、坚持绿色发展，筑牢生态安全屏障

深入践行绿水青山就是金山银山的理念，全面实施黄河流域生态保护和高质量发展规划，全方位推进生态建设、污染防治和绿色发展，努力构筑黄河上游生态安全屏障。

加强生态保护修复。优化国土空间布局，编制实施国土空间规划。推进黄河流域生态保护治理，整流域推进山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，加强水土保持、河道治理、坡耕地改造和自然灾害防治，实施永靖县黄河刘家峡库区北岸综合治理、洮河流域三岔河水环境治理、和政县大南岔河流域水生态修

复治理、积石山县城人工湿地公园、临夏市东郊生态公园、沿洮河经济带生态廊道等重点生态项目。持续开展大规模国土绿化行动，积极推进“林长制”，实施临夏市南北山、广河县北山、和政县金剑山、东乡县达板园区面山、康乐县苏集河流域、临夏县大夏河流域、积石山县沿路、永靖县盐锅峡、环刘家峡库区绿化工程，完成营造林35万亩。

持续推进污染防治。深入打好污染防治攻坚战，扎实开展生态环境问题排查整治，完善环境保护约束性指标管理，全面提升生态环境执法监管水平。实施大气污染治理工程，强化区域协同治理和污染源综合治理，持续推进冬季清洁取暖改造。实施水污染治理工程，落实“河湖长制”，加强水源地保护、水环境治理，加快推进城镇污水处理设施和管网建设。实施土壤污染治理工程，有效管控农业用地和建设用地土壤环境风险，加强白色污染治理。

推进绿色低碳发展。坚持加强生态保护和生态经济有机衔接，构建绿色生态产业体系。持续推动企业节能减排降耗，推广应用清洁生产工艺和装备，推进工业废弃物无害化清洁化资源化处理，支持重点行业和领域绿色化改造。培育引进一批清洁能源和节能环保产业，延伸循环经济产业链条，发展资源回收利用产业。推进循环型社会建设，落实国家节水行动和碳达峰碳中和要求，推行垃圾分类，倡导绿色低碳生活方式，积极开展节约型机关、绿色社区创建工作。

六、致力改善民生，提高人民生活品质

持续加大民生投入力度，健全完善公共服务体系、社会保障体系和社会治理体系，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

加快振兴教育步伐。深入推进振兴临夏教育“十大行动”，实施中小学、幼儿园等教育重点项目146个，加强农村中小学食堂和教师周转宿舍建设，开展教育信息化2.0行动计划，持续扩大城镇学校学位供给，基本消除义务教育和普通高中“大班额”。加大教师招录培训力度，加强师德师风建设，着力提升教育教学质量。启动高考综合改革，推进“县管校聘”改革。大力发展职业教育，深化产教融合、校企合作，加强县市职校标准化建设。

推进健康临夏建设。慎终如始抓好常态化疫情防控，落实“四方责任”，坚持“人物同防”，有序推进疫苗接种，健全完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，织牢公共卫生防护网。深化公立医院综合改革，推进州域医联体和县域医共体建设、医疗机构标准化建设、智慧医院建设、重点专科和薄弱学科建设，加强医疗卫生紧缺型人才引进和医技人员招录培训。深入推进分级诊疗制度，加强基层医疗服务机构能力建设。落实“四个最严”要求，加强食品药品安全监管。深入开展爱国卫生运动，加强全民卫生健康教育。

提升民生保障水平。落实就业优先政策，实施高校毕业生就

业创业帮扶行动，全力支持农村劳动力、零就业家庭、残疾人、退役军人等重点群体就业创业，新增城镇就业1.7万人、城镇调查失业率控制在6%以内。认真办好10件省列民生实事。加强兜底保障、社会救助、社会福利工作，推进基本养老保险全国统筹、失业工伤保险全省统筹和基本医疗保险州级统筹，做好残疾人、留守儿童和老年人关心关爱服务工作。坚决根治拖欠农民工工资问题。用心用情做好城乡供水供气供暖等工作，努力让民生更有温度。加强国防动员和双拥工作，提高退役军人服务保障规范化水平。推进文化体育惠民工程，提升村级综合文化服务中心功能，建设一批乡镇社区体育健身中心，广泛开展群众性文体活动。

创新加强社会治理。认真贯彻党的民族政策，以筑牢中华民族共同体意识为主线，深入开展民族团结进步教育和示范创建，推动“沿黄河洮河民族团结进步提升带”创建向纵深发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教中国化方向，依法加强宗教事务管理。推进“平安临夏”建设，启动开展“八五”普法工作，持续推进城乡综合整顿整治十大行动，加强和创新市域社会治理，完善社会治安防控体系，常态化推进扫黑除恶专项斗争，深化禁毒重点整治，严厉打击各类违法犯罪。严格落实安全生产责任制，排查整治各领域安全隐患，加强应急管理体系和防灾减灾能力建设，坚决遏制重特大安全生产事故。

各位代表，站在新起点，迈入新征程，对政府自身建设提出

了新的更高的要求，治理能力必须要有一个大提升，工作落实必须要有一个大提质，作风效能必须要有一个大提速。

我们要坚定方向，坚决做到“两个维护”。扎实开展党史学习教育，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决入脑入心，坚持对标对表，坚定初心使命，不折不扣落实党中央国务院、省委省政府和州委各项决策部署，谋事多想政治要求，干事多想政治影响，成事多想政治效果，切实提高政治判断力、领悟力、执行力，确保政府工作始终沿着正确的政治方向行稳致远。

我们要与时俱进，着力提升政府治理能力。深入学习研究党和国家的大政方针、政策规定，学习借鉴发达地区的发展理念和先进经验，解放思想、更新观念，以改革的办法、创新的思维，着力提高促进经济发展、应对复杂局面、防范化解风险、创造性抓落实的能力，扎实做好新发展阶段、新发展格局下的政府各项工作。

我们要笃定实干，下决心一张蓝图干到底。“十四五”发展和开局之年的美好前景催人奋进。我们必须知责于心、担责于身、履责于行，担当历史使命，放眼发展未来，心系发展全局，咬定青山不放松，一茬接着一茬干，一步一个脚印，多想能干事的办法，少想干不成的理由，真抓实干、攻坚克难，把美好蓝图变为发展现实。

我们要依法行政，全面推进法治政府建设。坚持依宪执政、

依法行政、依纪从政，善于用法治思维和法治方式推动工作、解决问题。自觉接受州委领导，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会各界监督，全力办好人大代表建议和政协委员提案，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士意见，发挥好工会、共青团、妇联等群团组织作用。

我们要人民至上，持之以恒改进工作作风。认真践行党的群众路线，走一线、察实情、听民声，真心实意为群众多办事、办实事、办好事。各级政府要坚持过“紧日子”，持之以恒转作风，坚决抵制形式主义、官僚主义，深化政风行风治理，推动政府效能提速、基层松绑减负、群众多得实惠。

我们要廉洁奉公，深入推进党风廉政建设。认真落实全面从严治党要求，严格执行中央八项规定精神，落实主体责任，防控廉政风险，强化审计监督，促进工作规范，精打细算做好预算安排，切实提高预算支出比，强力规整项目建设，坚决惩治腐败和不正之风，推动政府系统党风廉政建设取得新成效，着力营造风清气正的良好环境。

各位代表，奋进新征程的时代号角已经吹响。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委省政府和州委的坚强领导下，展现新时代临夏精神、临夏环境、临夏形象，开拓创新、锐意进取，加快建设幸福美好新临夏，不断开创富民兴临新局面，在全面建设社会主义现代化国家新征程中谱写临夏壮丽篇章！

