

关于 2021 年全州和州级财政决算（草案） 及 2022 年上半年全州财政预算执行情况的报告

——2022 年 9 月 8 日在州十六届人大常委会第六次会议上

临夏回族自治州人民政府

主任、各位副主任，秘书长、各位委员：

受州人民政府委托，向会议报告 2021 年全州和州级财政决算（草案）及 2022 年上半年全州财政预算执行情况，请审议。

一、2021 年全州和州级财政决算情况

2021 年，面对新冠肺炎疫情冲击、减税降费持续发力、经济下行压力加大等严峻挑战，全州各级各部门在州委的坚强领导下，在各级人大及其常委会的监督指导下，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，全面落实中央、省委和州委经济工作会议精神，严格执行州第十五届人民代表大会第六次会议审查批准的预算，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹推进疫情防控和经济社会高质量发展，扎实

做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，不折不扣落实减税降费政策，狠抓预算收支管理，持续深化财政改革，积极防控财政风险，全力争取各类项目资金，支持全州打好“四个攻坚战”，深入实施“五个十项目集中突破行动”，着力打造“五个百亿级产业”，较好完成了全年各项目标任务，全州财政预算执行总体平稳。

（一）全州一般公共预算收支情况

1. **收入方面。**经州县市人代会或人大常委会批准，全州一般公共预算收入由年初的21亿元调整为21.69亿元，2021年全州一般公共预算收入完成23.12亿元，占调整预算的106.57%，同比增长20.5%。其中：税收收入完成15.24亿元，占一般公共预算收入的65.94%，同比增长22.93%；非税收入完成7.88亿元，占一般公共预算收入的34.06%，同比增长16.06%。

2. **支出方面。**2021年州县市人代会年初批准的全州一般公共预算支出为218.61亿元，在预算执行中，加上新增均衡性、民族地区、重点生态功能区、县级财力保障奖补、专项补助等各类转移支付收入以及新增一般债券资金，减去债券还本、上解省级财政和补充预算稳定调节基金后，年底全州一般公共预算支出变动为319.33亿元，支出完成308.45亿元，占变动预算的96.59%，同比下降3.7%，减少支出11.84亿元(支出减少的原因是从2021年起根据国务院规定省级以下财

政不再按照权责发生制列支，2021年当年额度未列支出）。

3. 收支平衡。2021年全州一般公共预算总收入为328.05亿元，其中：本级收入23.12亿元、上级补助收入284.18亿元（专项转移支付补助收入43.94亿元）、调入预算稳定调节基金2.89亿元、债券转贷收入9.07亿元（新增一般债券7.25亿元，再融资债券0.94亿元，向国际组织借贷0.88亿元）、上年结余及调入资金8.79亿元。2021年全州一般公共预算支出为308.45亿元，上解省级财政3.78亿元，债务还本支出及补充预算稳定调节基金4.94亿元，结转下年支出10.88亿元。2021年当年全州一般公共预算实现收支平衡。

4. 预算稳定调节基金和预算周转金。2021年年初全州预算稳定调节基金3.17亿元，预算执行中调入一般公共预算2.89亿元，年末补充3.72亿元后规模为4亿元，其中：州级年初为0.97亿元，年末1.73亿元。全州预算周转金年末数为61万元，其中：州级18万元，各县市43万元，与上年无变化。

（二）州本级一般公共预算收支情况

1. 收入方面。州本级当年一般公共预算收入完成1.91亿元，占预算的105.53%，同比增长16.08%，其中：税收收入完成0.58亿元，占一般公共预算收入的30.33%，同比下降2.41%；非税收入完成1.33亿元，占一般公共预算收入的69.67%，同比增长26.51%。

2. 支出方面。州本级年初一般公共预算支出预算为33.83亿元，加上新增均衡性、民族地区和专项补助等各类转移支付收入以及新增一般债券资金，减去债券还本、上解省级和补充预算稳定调节基金后，年底州本级一般公共预算支出变动为42.62亿元，支出完成39.42亿元，占变动预算的92.5%，同比增长7.95%，增加支出2.9亿元。

3. 收支平衡。2021年州本级一般公共预算总收入45.4亿元，其中：本级收入1.91亿元、上级补助收入39.17亿元（专项转移支付补助收入2.79亿元）、调入预算稳定调节基金0.75亿元、债券转贷收入1.7亿元、上年结余及调入资金1.87亿元。2021年州本级一般公共预算支出为39.42亿元，上解省级财政支出1.32亿元，补充预算稳定调节基金1.46亿元，结转下年支出3.2亿元。2021年当年州本级一般公共预算实现收支平衡。

（三）全州和州本级政府性基金预算收支情况

2021年全州政府性基金总收入110.71亿元，其中：本级收入34.3亿元，上级专项转移支付补助收入3.83亿元，债券转贷收入69.43亿元（政府专项债券53亿元、中小银行补充资本金专项债券15.2亿元、再融资专项债券1.23亿元），上年结余3.15亿元。政府性基金支出91.77亿元，调出资金及上解省级财政5.33亿元，债券还本支出1.37亿元，年终结余12.24亿元。2021年州本级政府性基金总收入4.71

亿元，其中：本级收入 0.64 亿元，专项转移支付补助收入 0.39 亿元，债券转贷收入 3.68 亿元，上年结余 3 万元。政府性基金支出 3.95 亿元，调出资金 0.38 亿元，收回垫付下级财政专项债券付息冲减支出 0.07 亿元，年终结余 0.45 亿元。2021 年当年全州及州本级政府性基金预算实现收支平衡。

（四）全州和州本级国有资本经营预算收支情况

2021 年全州国有资本经营预算总收入 1135 万元，其中：本级收入 573 万元，专项转移支付补助收入 559 万元、上年结余收入 3 万元；国有资本经营预算支出 808 万元，年终结余 327 万元。2021 年州本级国有资本经营预算总收入 573 万元，其中：本级收入 573 万元；国有资本经营预算支出 400 万元，年终结余 173 万元。2021 年当年全州及州本级国有资本经营预算实现收支平衡。

（五）全州和州本级社保基金预算收支情况

2021 年全州社保基金总收入 72.8 亿元，其中：当年收入 51.11 亿元，上年结余 21.69 亿元。社保基金支出 37.77 亿元，年末滚存结余 35.03 亿元。2021 年州本级社保基金总收入 32.8 亿元，其中：当年收入 25.26 亿元，上年结余 7.54 亿元，社保基金支出 18.7 亿元，年末滚存结余 14.1 亿元。2021 年当年全州及州本级社保基金预算实现收支平衡。

（六）经济开发区财政收支情况

2021 年一般公共预算收入完成 1279 万元，占调整预算

1268 万元的 100.87%，同比下降 21.15%，其中：税收收入完成 966 万元，占一般公共预算收入的 75.53%，同比下降 32.78%；非税收入完成 313 万元，占一般公共预算收入的 24.47%，同比增长 69.19%。年初一般公共预算支出预算为 1784 万元，在预算执行中，加上上级补助等各类转移支付收入，减去上解省级财政和补充预算稳定调节基金后，支出预算变动为 4833 万元，支出完成 4833 万元，占变动预算的 100%，同比下降 31.88%。

2021 年一般公共预算总收入 5892 万元，其中：本级收入 1279 万元、上级补助收入 4097 万元（专项转移支付补助收入 297 万元）、调入预算稳定调节基金 516 万元。2021 年一般公共预算支出为 4833 万元，补充预算稳定调节基金 1059 万元。2021 年经济开发区财政当年实现收支平衡。

（七）全州政府债务情况

1. 全州情况。2021 年省财政厅核定全州政府债务限额 257.45 亿元（一般债务限额 124.19 亿元，专项债务限额 133.26 亿元）。截至 12 月底，全州政府债务余额 243.09 亿元（一般债务余额 117.02 亿元，专项债务余额 126.07 亿元）。

2. 州本级情况。2021 年省财政厅核定州本级政府债务限额 23.92 亿元（一般债务限额 13.38 亿元，专项债务限额 10.54 亿元）。截至 12 月底，州本级政府债务余额 23.6 亿元（一般债务余额 13.22 亿元，专项债务余额 10.38 亿元）。

州县市政府债务余额均未超出批准的债务限额。

二、2022 年上半年全州财政预算执行情况

2022 年，在州委州政府的坚强领导下，全州各级财政部门紧盯省委十三届二次全会暨州委经济工作会议确定的总体目标，全面落实积极的财政政策，加强收入形势研判分析，依法依规组织收入，强化预算执行管理，把准国家和省上重点领域投资导向，坚持把项目建设作为拉动经济增长、夯实发展基础、改善民生的重要抓手，全力抓落实促进度，持续推进各项重点工作落实落地，为完成全年工作目标任务打下了坚实的基础，上半年全州财政预算执行情况总体平稳。

（一）一般公共预算执行情况

1. 收入完成情况。2022 年全州一般公共预算收入计划为 25.55 亿元。截至 6 月底，全州一般公共预算收入完成 11.8 亿元，将增值税留抵退税还原后，全州一般公共预算收入完成 13.35 亿元，占年计划的 52.23%，同口径增长 15.65%，增幅位列全省第五名。其中：州级完成 1.09 亿元，占年计划的 51.94%，同口径增长 0.74%；经济开发区完成 820 万元，占年计划的 55.03%，同口径增长 3.27%。分县市情况：康乐县、和政县、临夏市、临夏县、东乡县、积石山县、广河县、永靖县分别完成计划的 62.5%、60.09%、56.79%、56.51%、55.02%、54.73%、53.31%、34.71%。将增值税留抵退税还原

后，一般公共预算收入中税收收入完成 9.4 亿元，占年计划的 54.59%，同口径增长 21.24%；非税收入完成 3.95 亿元，占年计划的 47.36%，同比增长 4.19%。

2. 支出完成情况。2022 年州县市人大批准的一般公共预算支出 205.38 亿元，截至 6 月底，加上省上下达各类补助资金及债券转贷收入后（专项转移支付补助收入 29.96 亿元），支出预算变动为 317.09 亿元。支出完成 178.78 亿元，占变动预算的 56.38%，同比增长 8.39%，支出比重份额占全省第二位，其中：州级支出完成 24.77 亿元，占变动预算 42.04 亿元的 58.92%。分县市情况：广河县、临夏县、永靖县、积石山县、东乡县、康乐县、临夏市、和政县分别完成变动预算的 61.29%、58.33%、58.15%、57.55%、55.8%、53.85%、51.85%、51.55%。

（二）政府性基金预算执行情况

截至 6 月底，全州政府性基金总收入 76.36 亿元，其中：本级收入 7.97 亿元，占预算 40.37 亿元的 19.74%，上级补助收入 3.15 亿元，债券转贷收入 53 亿元、上年结余 12.24 亿元；支出完成 55.73 亿元，占变动预算 108.76 亿元的 51.24%。州级政府性基金总收入 3.52 亿元，其中：本级收入 0.2 亿元，占预算 0.1 亿元的 200%，上级补助收入 0.07 亿元、债券转贷收入 2.8 亿元、上年结余 0.45 亿元；支出完成 1.57 亿元，占变动预算的 3.52 亿元的 44.6%。

（三）社保基金预算执行情况

2022 年全州社保基金收入预算为 51.61 亿元(州级 26.24 亿元)，支出预算为 45.08 亿元(州级 23.62 亿元)。截至 6 月底,收入完成 35.09 亿元(州级 22.76 亿元),占预算的 67.99%,支出完成 25.40 亿元(州级 15.21 亿元)，占预算的 56.34%。

(四) 国有资本经营预算执行情况

截至 6 月底，全州国有资本经营预算总收入 500 万元，其中：上级专项转移支付补助收入 173 万元、上年结转收入 327 万元；支出完成 67 万元，占变动预算的 13.4%。州级国有资本经营预算总收入 173 万元，其中：上年结转收入 173 万元；当年尚未安排支出。

(五) 政府债务情况

2022 年上半年全州政府债务限额 318.72 亿元，其中：一般债务限额 132.46 亿元，专项债务限额 186.26 亿元。截至 6 月底，全州政府债务余额 303.95 亿元，其中：一般债务余额 124.88 亿元，专项债务余额 179.07 亿元。州本级政府债务限额 28.24 亿元，其中：一般债务限额 14.9 亿元，专项债务限额 13.34 亿元。政府债务余额 27.68 亿元，其中：一般债务余额 14.5 亿元，专项债务余额 13.18 亿元。全州各级政府债务余额均未超出省上批准的债务限额。

三、2022 年主要工作完成情况

今年以来，全州各级各部门深入贯彻党中央国务院、省委省政府和州委州政府各项决策部署，认真学习省第十四次

党代会和州第十三次党代会精神，贯彻落实州第十六届人民代表大会第一次会议决议，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，统筹疫情防控和经济社会发展，充分发挥财政职能作用，推进财税政策落实，加强财政资源统筹，着力保障重点支出，为全州经济增长做出积极贡献。

（一）推动政策红利落实，支持经济社会发展。紧紧围绕中央稳经济“33条”政策措施和省委省政府“53条”具体措施，积极研究配套措施，强化资金保障，加快推进政策落地，推动全州经济社会高质量发展。**一是落实落细留抵退税政策。**全面落实减税降费助企纾困各项政策，特别是增值税留抵退税政策，做到应缓尽缓、应退尽退。截至7月底，累计为434户中小微企业办理新旧政策增值税留抵退税4.29亿元，对缓解企业资金压力、稳定市场预期、提振市场信心发挥了积极作用，助企纾困政策效应初步显现。加强资金保障，对留抵退税资金实行单独测算、专项调拨、滚动清算。**二是着力支持中小企业纾困解难。**深入贯彻落实国家和省上实施新的组合式税费支持政策，保障基层财政平稳运行，确保新的组合式税费支持政策落地见效，制定了《临夏州落实组合式税费支持政策专项工作方案》，充分发挥财政、税务、人行协调机制作用，加强统筹协调，聚焦关键节点，平稳有序推进各项退税减税降费政策落地见效。根据州委州政府关于促进中小微企业高质量发展、营造更好发展环境的要求，

今年州级财政预算安排资金 2000 万元，设立了临夏州中小微企业高质量发展专项资金，采用奖补和贴息的方式，重点用于支持州内企业基础设施建设、工业企业“入规”、商贸企业“上限”、科技企业创新、农业产业化龙头企业壮大发展，目前已下达符合条件的 32 户企业奖补资金共计 425 万元。三是全力支持中小微企业发展。严格落实《政府采购促进中小企业发展管理办法》，加大面向中小微企业的采购力度，全州上半年政府采购计划 9.25 亿元，实际采购 9.06 亿元，节约资金 0.19 亿元，节约率 2.01%（州级上半年政府采购计划 2375 万元，实际采购 2291 万元，节约资金 84 万元，节约率 3.52%）。对承租国有企业房产的服务业小微企业和个体工商户减免房租，涉及服务业小微企业和个体工商户 103 户，减免房租 53.19 万元。

（二）发挥资金保障作用，坚决打赢打好疫情防控阻击战、歼灭战。面对当前较为严峻复杂的疫情形势，全州各级各部门坚决贯彻党中央国务院重大决策和省委省政府及州委州政府安排部署，认真落实国务院联防联控机制甘肃工作组的工作要求，牢牢扛起政治责任，坚持“动态清零”总方针，坚定信心、集中攻坚，全面提升工作质效，迅速弥补短板弱项，全力推动疫情防控各项任务落到实处，全州各级财政部门切实发挥资金保障作用，疫情防控资金做到应保尽保，确保不因资金保障问题影响全州疫情防控工作，截至 8

月 20 日，2022 年共筹措落实疫情防控资金 2.37 亿元，其中，争取到省级疫情防控补助资金 1.2 亿元，州县财政本级财力安排 1.17 亿元，主要用于防疫设备和物资购置、核酸检测及重症病区、发热门诊改造等。

（三）牢牢把握政策机遇，积极争取各类资金支持。始终将争取上级转移支付作为财政工作的重中之重，按照州委州政府确定的打造“五个区”、建设“六个临夏”，实现“七个方面重大突破”，实施“5540”百亿工业企业培育工程、“十百千万”商贸企业培育工程、“千亿招商”行动等具体措施，把全州发展与建设“一带一路”、实施乡村振兴战略、推动西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护与高质量发展等重大政策结合起来，着眼我州在基础设施、现代农业、文旅产业、工业经济、商贸物流、民生保障、生态建设等方面的需求，加强与省上的衔接汇报力度，积极争取各类补助资金和新增政府债券资金。截至目前，争取到各类补助资金 358.34 亿元，其中，税收返还 2.11 亿元，一般性转移支付 247.79 亿元，专项转移支付 43.29 亿元，政府性基金 3.88 亿元，一般债券 8.27 亿元，专项债券 53 亿元，为推动全州重点项目建设和经济社会高质量发展提供了有力的资金保障。

（四）狠抓收支管理，全力完成预期目标。收入方面，紧盯 2022 年全年收入目标，各级财税部门充分发挥联动协调作用，认真分析疫情影响和减税降费、增值税留底退税等政策

影响下财政收入乏力的减收因素，加强重点税源管理，充分挖掘增收潜力，确保财政收入应收尽收、均衡入库。按照省财政厅统计口径，全州一般公共预算收入实现“双过半”，超任务完成 5701 万元，同口径增长 15.65%。**支出方面**，州县市财政部门高度重视各类资金支出进度，认真落实相关政策措施，在保证财政资金使用安全的前提下，不断加快资金支出进度，保障了各项重点领域支出需求。严格落实中央和省上关于盘活存量资金的要求，收回连续结转两年以上资金和项目结余资金，调整按原用途难以使用的项目资金，用于经济社会发展亟需支持的领域，上半年全州共收回部门存量资金 1.94 亿元（州级 1250 万元），已使用 1.68 亿元（州级 514 万元），避免了财政资金长期趴窝闲置的问题。

（五）认真研究谋划项目，全力推动重点项目建设。围绕专项债券投向领域，今年全州共谋划上报省财政厅专项债券需求项目 751 个，总投资 1635.89 亿元，债券需求 844.18 亿元。国家发改委和财政部共同审核反馈专项债券项目 534 个，总投资 1104.79 亿元，债券需求 549.14 亿元。省上共下达我州 2022 年新增政府债券资金 61.27 亿元（一般债券 8.27 亿元，专项债券 53 亿元），争取到的专项债券资金量居全省第二位。为确保项目能够顺利实施，行业部门提前做好项目前期工作，第三方中介机构提前介入开展预评审，各级财政部门加大前期经费投入（今年全州共安排项目前期费 1.37

亿元)，为债券项目顺利实施奠定了基础。督促各级各部门严格履行监管职责，加快债券资金支出进度，截至8月底，2022年全州新增地方政府债券资金61.27亿元（一般债券8.27亿元，专项债券53亿元），完成支出49.71亿元（一般债券3.42亿元，专项债券46.29亿元），支出率81.14%（一般债券41.32%，专项债券87.35%）。积极推进中央财政支持北方地区冬季清洁取暖项目争取工作，我州成功纳入2022年中央财政支持北方地区冬季清洁取暖项目支持范围，中央财政将连续3年，每年给予清洁取暖改造定额奖补3亿元，共9亿元。

（六）发挥财政职能作用，全力推进乡村振兴战略实施。

一是加大州县市衔接补助资金本级预算安排力度。今年州县市财政聚焦支持巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴，年初预算足额安排财政衔接推进乡村振兴补助资金2.42亿元，比上年增加586万元，增长率为2.48%，其中：州级1500万元，县市2.27亿元，财政投入规模稳中有增。

二是强力推进涉农资金统筹整合。今年以来，我们在总结脱贫攻坚期和乡村振兴开局之年涉农资金统筹整合经验的基础上，根据乡村振兴形势任务的变化，全力在提高整合质量上下功夫，按照“渠道不变、充分授权”的原则，统筹用于农业生产发展和农村基础设施建设。

三是加快资金支出进度。狠抓资金支出管理，截至8月底，全州衔接补助资金共计37.6亿元（上年结转扶贫资金823.09万元，当年中央省州

县衔接资金 37.5 亿元)，已支出 25.57 亿元，支出率 68%；涉农资金统筹整合 32.2 亿元，已支出 22.2 亿元，支出率 69%；东西部协作资金 5.5 亿元（州级 2.8 亿元、县市 2.7 亿元），已支出 3.1 亿元，支出率 55.6%。

（七）发挥财政监管职责，持续提高资金使用效益。建立州财政局县级干部联系县市工作制度，定期开展督导调研，及时了解掌握各县市财政工作进展情况，指导解决预算执行中存在的困难问题，确保财政工作平稳运行。认真开展州级新建和维修改造项目预算审核，截至目前，共审核各类建设项目 49 个，审核资金 37963 万元，审定资金 31267 万元，核减率 17.64%，节约财政资金 6696 万元。全面实施预算绩效管理，按照“谁支出、谁负责”的原则，履行部门绩效管理主体责任，不断完善绩效链条，在预算编制环节，按照“谁申请资金，谁设定目标”的要求，全面设置政策、项目及部门（单位）整体绩效目标。依托动态监控平台，加强对各级各类资金分配、支出和绩效的重点流程和关键节点监管，发现问题及时纠正偏差，确保资金使用精准、管理规范、发挥效益。

（八）厉行节约精打细算，兜牢兜实保障底线。严格落实过“紧日子”要求，编制年初预算时，严格压减一般性支出，“三公”经费只减不增，将压减的资金全部用于保障疫情防控、乡村振兴战略实施、重点项目建设等领域，切实做

到将有限的资金用在刀刃上。牢固树立底线思维，坚持“保基本民生、保工资、保运转”支出在财政支出中的优先顺序，坚持国家标准“三保”支出在“三保”支出中的优先顺序，兜牢兜实“三保”底线，2022年预算安排“三保”支出113.2亿元，保障倍数（财力/需求）1.27倍，全州各级“三保”预算安排支出均达到财政部保障标准。上半年，“三保”支出63.59亿元。同时，及时拨付机关事业单位正常运转和在职人员工资、离休人员离休费、退休人员养老金，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务。

（九）加强政府债务管理，防范化解财政金融风险。牢固树立风险意识、底线意识，强化政府债务管理，坚决守住不发生系统性风险的底线。持续加强政府债务管理，严格执行政府债务限额管理和预算管理制度。强化风险监测预警，依托大数据监测平台，实时监测州县市债务情况，对风险事件早发现、早报告、早处置，全州政府债务风险等级均在可控范围内。大力优化财政支出结构，各级财政部门在年初预算中足额安排政府债务还本付息资金，不留硬缺口。严格隐性债务管理，坚决遏制隐性债务增量，严禁任何单位和个人以任何形式违法违规举债。各级财政部门通过年度预算安排、压减一般性支出等方式筹措资金，积极化解存量隐性债务。

（十）深化预算管理改革，不断提升财政管理水平。积极发挥财政改革先导作用，围绕国家治理体系和治理能力现

代化，不断深化财税体制改革，持续提升财政管理效能和资金绩效。

一是深化预算管理改革。规范预算编制程序，健全完善基本支出标准体系，严格落实财政事权和支出责任划分机制，严把预算关口，从严从紧安排预算，合理确定支出预算规模。深入实施零基预算管理，打破支出固化僵化格局，调整优化支出结构，增强重点领域财力保障能力。加快推进预算管理一体化建设，着力以信息化推动预算管理现代化。硬化预算约束，严格执行人大批准的预算，坚持先有预算后有支出，严控预算调剂。严禁出台溯及以前年度的增支政策，新的增支政策原则上通过以后年度预算安排。

二是深化预算绩效管理改革。将绩效理念贯穿预算管理全过程，推动预算和绩效管理一体化，坚持先有目标、后有预算，督促指导部门和县市全面梳理预期产出和效益，规范编制绩效目标，并将绩效目标与预算同步批复下达，作为事中监控和事后评价的重要依据。积极推进绩效信息公开，加大绩效目标和绩效评价结果公开力度，主动接受社会公众监督，提高预算绩效信息透明度，推动绩效管理质量不断提升。

三是进一步严肃财经纪律。聚焦减税降费政策落实、政府过紧日子、基层“三保”保障、规范国库管理、加强资产管理、防范债务风险、治理小金库、涉农资金管理 8 个领域，组织开展财经秩序专项整治行动，强化政策落实，防范化解风险隐患，进一步规

范财政管理。认真落实过紧日子要求，严格控制一般性支出，从严核定“三公”经费预算，坚决压减非刚性、非重点项目支出，将更多资金用于发展紧要处、民生急需上。积极配合审计监督检查，明确整改责任主体，抓好问题整改，注重从政策制度层面建立长效机制，促进财政管理提质增效。**四是依法接受人大审查监督。**严格落实州人大及其常委会有关决议，对提出的审查意见逐项研究、积极改进，全面报告落实情况 and 后续措施。加强人大和财政预算联网监督机制，依法依规公开财政预决算、预算绩效、政府债务等信息，主动接受社会各方面监督。

（十一）加强国有资产资本管理，推进国有企业改革发展。坚持以管资本为主加快职能转变，进一步厘清国资监管机构的职责边界，依法将应由企业自主经营决策的事项归位于企业，制定了《临夏州财政局（国资委）出资人审批事项清单》确定了21项审批事项，企业投融资行为进一步规范，企业市场主体地位进一步落实。严格执行《行政事业性国有资产管理条例》，规范资产管理业务流程，确保资产配置科学、使用有效、处置规范、监督到位，切实提高资产管理的规范性。将企业资产总额、资产负债率、净利润、国有资产保值增值率等纳入州属国有企业负责人经营业绩考核范围。

今年上半年全州预算执行情况总体良好，但也面临一些

新的困难和问题，主要是：受疫情冲击以及经济下行等因素影响，增收压力加大，近几年项目持续推进，财政面临支出高峰，各领域刚性需求增多，预算收支平衡难度加大；巩固拓展脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接任务重，资金需求量依然很大。对此，我们将高度重视，积极采取措施加以研究解决。

四、下一步工作重点

全州各级财政部门将充分认识和准确把握当前经济运行形势，认真领会全国财政支持稳住经济大盘工作视频会议精神，贯彻落实好《甘肃省贯彻落实稳住经济一揽子政策措施实施方案》，采取有效措施，全力应对新的组合式税费支持政策带来的减收影响，统筹考虑基层财力状况、留抵退税安排、库款保障水平等因素，加强财政资金保障，确保基层“三保”和重点领域资金需求保障不出问题，切实做好财政预算执行管理各项工作。

（一）加强收入征管，持续培植财源。紧盯一般公共预算收入增长 10.5%以上的目标，依法依规组织征收各项税费收入，做到应收尽收，严禁虚增空转、收过头税等违规行为，同时，以全州项目大建设大发展良好势头为抓手，努力提高财政收入质量。全面落实减税降费政策，做到应减尽减、应退尽退。各项财政政策全面提质增效，助力实体经济发展，推动创新发展和产业升级，积极涵养培植财源，进一步夯实

财源基础，增强财政收入增长后劲。抓住中央安排留抵退税一次性转移支付向中西部倾斜的难得机遇，积极配合税务、人行等部门，加强政策宣传解读，做好小微企业留抵退税申报工作，足额保障库款水平，及时开展留抵退税结算业务，切实做到应退尽退，确保中央和省州支持小微企业各项政策落实到位。

（二）加快预算执行进度，充分发挥财政资金效益。对上级下达转移支付、本级预算安排以及政府债券安排项目执行情况进行全面梳理，将支出责任细化分解到具体部门和具体环节，严格执行限时办结、预拨分配等制度，切实提高预算指标分解下达效率；对已分配下达预算资金要加强跟踪问效，靠实预算单位执行主体责任，督促加快项目组织实施进度，科学编制分月用款计划，及早提出支付申请，尽快实现实际支出，避免造成财政资金闲置和沉淀浪费。发挥好专项债券的投资撬动作用，按照“资金跟着项目走”的要求，靠实项目主管部门责任，督促项目单位加快项目建设进度，及早形成实物工作量，及时发挥债券资金作用。

（三）把握政策机遇，全力争取各类资金。始终把项目建设作为我州发展的主要抓手，紧盯政策机遇、投资导向、发展需求，不断提高谋划项目、争取项目和落实项目的的能力，及时跟进省上资金分配动向，积极争取各类资金，努力扩大

全州财政资金总盘子，进一步壮大财政保障实力。牢牢把握国家扩大地方政府专项债券发行规模的政策机遇，全力以赴争取新增专项债券资金，为州上重点项目实施提供强有力的资金保障。

（四）巩固脱贫成果，支持乡村振兴。全面巩固拓展脱贫成果，严格落实“四个不摘”要求，紧抓五年过渡期政策窗口和乡村振兴重点帮扶县政策利好，全方位加大项目资金争取力度。严格落实州直、县市相关行业部门项目绩效主体责任，按照“谁支出、谁填报、谁负责”的原则，科学规范合理设定项目绩效目标，建立全过程绩效链条。加强预算执行进度和绩效目标实现程度的“双监控”，及时发现和纠正问题。

（五）硬化预算约束，提高资金使用效益。持续加快预算执行进度，继续盘活财政存量资金，将各类结余、沉淀资金一律收回，统筹用于亟需支持的领域，切实提高财政资金使用效益。强化预算绩效管理，将绩效管理实质性嵌入预算管理流程，严格项目支出绩效目标设置，硬化绩效目标约束，不断增强预算约束力。加强绩效结果运用，进一步建立健全绩效评价结果与政策完善、预算安排和改进管理挂钩机制，最大限度发挥资金效益。

（六）规范债务管理，防范化解风险。加强政府债务限额管理和预算管理。全面落实县市党委政府主体责任，持续加强政府债务管理，依法开好政府规范举债融资的“前门”，

全力争取新增地方政府债券资金，保障合理融资需求；严堵违法违规举债融资的“后门”，把坚决遏制隐性债务增量作为监管重点，积极稳妥化解隐性债务存量，有效防范化解政府债务风险。大力规范国有企业融资行为，严禁融资平台公司以政府名义担保，违法违规变相举债。

（七）加强财会监督，提升财务管理水平。严格履行财会监督主体责任，进一步发挥财会监督在资金管理、政策落实、严肃财经纪律等方面的重要作用。一是强化会计监督，聚焦关系国计民生的重点行业，加大会计信息质量检查力度，切实提升会计监管水平。二是强化政策跟踪问效，围绕财税政策落实、防范化解地方政府债务风险、预决算公开等重点领域，灵活运用监督检查、专项治理等多种手段，保障重大财税政策和财税体制改革举措有效落实。三是强化财政财务行为规范监督，进一步严肃财经纪律，严格落实政府“过紧日子”要求，确保财政资金规范安全使用，切实提高财政资金使用效益。四是主动接受人大监督，积极配合推进关于加强预算审查监督改革及对地方政府债务审查监督等相关工作。认真落实州人大及其常委会有关预算决算、政府债务的决议和审议意见，及时报告落实举措和进展情况，不断提高预算管理水平和依法向州人大常委会报告国有资产管理情况，持续完善国有资产管理情况报告工作机制，加强成果运用。

主任、各位副主任，秘书长、各位委员：今后，我们将继续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻把握“两个确立”，坚决做到“两个维护”，深入贯彻州委各项决策部署，认真落实州第十三次党代会精神，严格执行州人大及其常委会决议，积极发挥财政职能作用，砥砺奋进，勇毅前行，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！