

临夏回族自治州人民政府办公室文件

临州办发〔2022〕65号

临夏回族自治州人民政府办公室 关于印发临夏州推进兰州—西宁城市群 发展“十四五”实施方案的通知

各县市人民政府，州政府各部门，省属在临各单位：

《临夏州推进兰州—西宁城市群发展“十四五”实施方案》已经州政府同意，现印发给你们，请结合各自实际，认真贯彻落实。

临夏回族自治州人民政府办公室

2022年7月4日

办公室

临夏州推进兰州—西宁城市群发展 “十四五”实施方案

为深入贯彻《兰州—西宁城市群发展规划》，全面落实《兰州—西宁城市群发展“十四五”实施方案》，全力推进兰州—西宁城市群（以下简称兰西城市群）建设，推动临夏州经济高质量发展，特制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，深入实施以人为核心的新型城镇化战略，把握好整体推进与重点突破的关系，积极融入全省“一核三带”区域发展格局，全面落实省上“四强”行动，以生态环境共建共治为核心，以道路交通互联互通为纽带，以区域性特色产业为支撑，以都市圈经济带建设为带动，坚持规划引领、项目支持、园区承载、创新驱动，促进兰西城市群要素合理流动和高效配置，提升人口和经济集聚水平，增强城市综合

实力和竞争力，把临夏打造成兰西城市群重要节点城市。

（二）发展目标

到 2025 年，临夏州全面融入兰西城市群协同发展格局初步形成，综合实力和整体竞争力明显提升，综合承载能力显著增强，县城功能持续完善，各领域发展取得长足进步，建设成重要的节点城市，在区域协调发展战略格局中发挥重要作用。兰临区域经济一体化、同城化取得重要进展，交通、信息等基础设施互联互通建设加快推进，产业发展、生态环保、公共服务等领域一批重大项目加快建设，全州地区生产总值年均增长 7% 以上，争取主要经济指标两位数增长；生态环境质量显著提高，黄河、洮河、大夏河等流域综合治理取得重大突破，临夏市空气质量优良天数比例达到 90.8%；临夏市、临夏县市县一体化同城化取得明显成效，中心城区综合功能进一步提高，县城和重点城镇、特色城镇协调发展，城镇综合竞争力、承载力和吸引力进一步增强，全州常住人口城镇化率达到 50% 以上，城乡居民人均可支配收入年均分别增长 7% 和 8% 以上，人口集聚能力和经济发展活力明显提升。区域市场一体化步伐加快，交通基础设施互联互通、公共服务设施共建共享、生态环境联防联控联治、创新资源高效配置的体制机制不断完善，城市间协同协作体制机制逐步建立，一体化发展格局初步形成。

二、全力推进生态共建环境共治

（一）共同维护区域生态安全格局

以铸牢国家西部生态安全屏障为目标，严格落实国土空间规划和生态环境“三线一单”分区管控原则，坚持山水林田湖草沙冰整体保护、系统修复、综合治理，构建以北部干旱半干旱区、中部河谷川塬区、南部高寒阴湿区为“三板块”，以莲花山、太子山、积石山沿线为“一屏障”，以黄河及其支流为“多流域”，以州域内生态环境脆弱区和自然保护区为“多节点”的生态保护和修复空间格局。加强河湖、湿地、森林、草原、荒漠、山体等重要生态空间管制，强化跨区域生态保护红线的衔接与协调，实现一条红线管控重要生态空间。全力推进兰西城市群临夏州生态建设行动重点任务和工程落地见效。

牵头单位：州自然资源局、州发展改革委、州生态环境局

责任单位：州林草局、州水务局、州农业农村局，各县市政府

（二）实施生态保护修复工程

依托国家林草重点生态工程项目，积极推进实施甘南黄河水源补给临夏区域生态保护修复项目等一批水源涵养方面的重大生态修复工程。实施甘南黄河水源补给临夏区域生态保护修复、广河县沿洮经济带生态修复综合治理工程、黄河干流临夏段生态廊道贯通工程、环库环河生态保护和修复等项目；完成临夏市龙凤山森林文旅景区建设、广河北山生态修复改造提升造林绿化、康乐西山（苏集河）流域造林绿化、和政县大南岔河流域生态修复治理及金剑山绿化、积石山县公路沿线绿化美化、临夏县双城

尹集马集新集等面山造林绿化美化、永靖县盐锅峡绿化美化、东乡达板面山绿化美化、环刘家峡库区绿化美化、临夏州智慧生态平台（7个森林小镇）等生态项目。

牵头单位：州林草局、州自然资源局

责任单位：州生态环境局、州水务局、州发展改革委，
各县级市政府

（三）加强水土保持综合治理

加强黄河干流水土流失综合治理、河滩地和湿地生态保护修复，不断提升区域流域水土保持和水源涵养能力，逐步构建科学完善的水土流失防治体系。以刘盐八库区、洮河广通河、大夏河、太子山沿线为重点，争取实施坡耕地水土流失综合治理工程及老旧梯田提升改造、国家水土保持重点工程、生态清洁小流域、病险淤地坝除险加固及淤地坝新建工程。推进实施临夏州刘家峡库区尕山绿化点生态修复提质增效、临夏县莲花沟小流域综合治理、东乡县洮河流域易地搬迁点水土保持综合治理、积石山县黄河流域南部项目区综合治理、和政县牛津河流域罗家集项目区水土保持综合治理、永靖县砂子沟项目区建设工程、康乐县徐家沟阿羊沟小流域综合治理项目区、广河县排套沟小流域综合治理项目等水土保持小流域综合治理工程，将水土流失治理与巩固脱贫攻坚成果、为民办实事、美丽村庄、全域旅游等战略实施相结合，实现水土保持由低水平向高质量提升、由单一生态型向综合经济型过渡，全面完成省上下达“十四五”水土流失治理任务。

牵头单位：州水务局

责任单位：州自然资源局、州发展改革委、州生态环境局，
各县市政府

（四）加大林草植被建设力度

积极推进防护林建设、天然林保护、天然草原保护、退耕还林还草、湿地保护等工程，实施临夏州陇中地区生态保护和修复工程、临夏州储备林项目，提高森林覆盖率和草原综合植被盖度，提升林草生态系统的质量和稳定性。巩固林果产业种植规模，大力推进林果产业提质增效工程，全面提升林果产业质量效益；充分挖掘花椒、皮胎果（啤特果）、大接杏等特色林果资源优势，因地制宜的发展林下经济，不断拓宽产业发展空间。高标准推进国土绿化，全面加强乡村绿化美化；强化森林草原资源保护，积极推行“林长制”。全面推进乡村道路、村社巷道、庭院内外、房前屋后、村庄周边绿化美化；以打造国家森林乡村为依托，扎实做好森林乡村生态康养基地。“十四五”期间全州完成营造林90万亩，基本建成层次多样、结构合理、功能完备、点线面相结合的黄河流域生态绿化体系。

牵头单位：州林草局

责任单位：州农业农村局、州发展改革委，各县市政府

（五）推进流域综合治理

以刘盐八库区综合治理为抓手，加快洮河、大夏河、广通河、湟水河等主要支流的保护与治理，实施主要支流、中小河流综合

治理工程，确保黄河径流稳定和河流健康。积极推进黄河干流临夏段重要河段综合治理、红水河生态综合治理等工程；争取实施大南岔河、小南岔河、牙塘河、牛津河、新营河等河（沟）的疏浚及综合治理；实施黄河干流临夏州航道综合整治、和政县广通河城区段水生态环境综合治理、刘盐八库区水环境治理、和政县大南岔河水生态环境综合治理等项目；完成东乡县巴谢河流域综合治理、东乡县沿库经济带生态廊道可持续发展、康乐县洮河流域三岔河水环境综合治理、临夏县老鸦关掌子沟流域水环境综合治理等工程。

牵头单位：州水务局、州生态环境局

责任单位：州发展改革委、州自然资源局，各县市政府

（六）提升干支流防洪能力

统筹黄河干支流防洪体系建设，充分发挥刘家峡、盐锅峡、八盘峡等黄河控制性枢纽工程的调蓄洪能力，加快库区清淤，优化防洪调度机制，保障黄河重要河段防洪安全。完善蓄、泄、排、挡相结合的防洪体系，提升分洪蓄洪能力。开展洪水灾害调查和重点隐患排查，开展水旱灾害监测预报预警建设，建立工程措施与非工程措施相结合的防灾减灾体系，有效防控暴雨引发的突发性洪水、泥石流等自然灾害。推进永靖县等地质灾害易发区泥石流综合治理和临夏县、永靖县土地综合治理工程等项目；实施临夏州山洪沟道治理工程、临夏州中小河流治理工程、刘盐八库区地质灾害综合治理、黄河干流防洪二期工程临夏州项目、永靖县

黄河干流刘盐段综合治理及清库保城等项目。

牵头单位：州水务局、州自然资源局

责任单位：州发展改革委，各县市政府

（七）推进环境综合防治

1. 推进大气污染联合治理防控。强化大气污染区域联防联控。以改善环境空气质量为核心，突出精准治污、科学治污、依法治污，深入推进细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧（O₃）协同治理、挥发性有机物（VOCs）与氮氧化物（NO_x）协同减排，继续优化能源结构、产业结构调整，持续推进工业、燃煤、扬尘、机动车和面源污染治理，实施临夏州冬季清洁取暖工程，着力提升大气环境监测、精细化管理、污染源监控和执法监管能力，推动区域环境空气质量持续巩固改善。推动建立大气污染联防联控和重污染天气应急联动机制，强力推进环境行政执法与刑事司法、纪检监察无缝衔接。扎实推进生态环境领域碳达峰、碳中和各项工作，推动重点行业企业强制性清洁生产审核。

牵头单位：州生态环境局

责任单位：州自然资源局、州发展改革委，各县市政府

2. 合力开展流域水污染防治。加强跨界流域水体监测信息共享，推进建立黄河流域水质监测信息共享机制，积极推行河（湖）长制，全面推动黄河流域生态保护和高质量发展。实施流域综合治理，严格保护河湖水域、岸线生态空间，保障流域水环境安全。强化源头区集中连片水土流失综合防治，建设流域沿岸湿地公

园，强化河道统一管理和防洪减灾能力建设，推进实施临夏州生态清洁小流域工程。严厉打击向河流、水库、湿地等偷排、直排行为，因地制宜、分类施策有序推进全州入河排污口整治工作。深入推进河湖“清四乱”行动，加快智慧河湖建设。加强黄河干流及其支流两岸生态修复和治理。

牵头单位：州生态环境局、州水务局

责任单位：州自然资源局、州林草局、州发展改革委，
各县市政府

3. 推进资源节约循环利用。统筹推进农业面源污染、工业污染、城乡生活污染防治和矿区生态环境综合整治，积极推进高效农业节水灌溉、畜禽粪污资源化利用及尾菜处理和废旧农膜回收利用，落实水资源总量和强度双控，强化水资源刚性约束，提升城镇生活污水资源化利用水平。落实建设用地总量和强度双控，推进城镇低效用地再开发和低丘缓坡荒滩等未利用地综合开发利用。强化能源消纳、转化利用和煤炭清洁高效利用，全面落实能源消耗总量和强度双控制度。

牵头单位：州农业农村局、州水务局、州自然资源局、
州生态环境局、州发展改革委、州工信局

责任单位：各县市政府

4. 落实流域上下游利益协调机制。完善水资源水生态长效补偿机制，共同研究推进黄河流域（青甘段）横向生态补偿。推动生态保护地区和生态受益地区互利共赢，通过资金补偿、对口协

作、产业转移、人才培养、共建园区、旅游合作等方式，实现流域上下游共建共享。积极争取增加临夏州黄河流域取水许可总量控制指标。

牵头单位：州财政局、州水务局

责任单位：州生态环境局、州自然资源局、州发展改革委、州林草局，各县市政府

三、提升基础设施互联互通水平

（一）加快交通基础设施建设

建设四通八达的畅通临夏，构建外联省市主要城市、内接县市、景点及乡镇的陆铁空水高等级互联互通立体化综合交通网络。建成临大、临康广 2 条高速公路和安临一级公路，开工建设兰永临、永积、永井 3 条高速公路，争取实施永靖至民和、康乐至卓尼 2 条高速公路和康乐至和政一级公路，打通临夏至青海向西高速通道、临夏至定西向东高速通道、临夏至兰州向北高速通道、南向复合通道，高速（一级）公路里程达到 600 公里以上、实现县县通高速目标，二级公路覆盖各乡镇。建设兰（临）合铁路和临夏机场，谋划实施临夏至定西铁路、临夏市公铁联运客运枢纽，推进永靖县、康乐县通用机场项目，开展旅游包机业务，为区域经济社会发展提供优质便利和多层次的航空服务。实施大河家至炳灵电站航运项目、临夏黄河段旅游航道建设和库区航道综合整治工程，推动实施临夏州重点码头、候船厅及浮码头建设工程，打造绿色生态内河航道。加快实施G248 巴下寺至虎关、

G568 永靖至临夏、S322 线漫路至双城段、S230 线白川至新寺段等普通国省道项目，打通临夏与周边地区的内通外联通道。积极推进临夏市（四家嘴）至和政县（三岔沟）、临夏市至东乡县河滩环库公路、河西至莲花环库公路、S105 永靖县岷塬至炳灵峡口生态旅游路等旅游公路建设，畅通旅游景区。加强与海东市、兰州市、白银市、定西市等周边城市的对接联系，共同研究谋划一批促进一体化、同城化发展的重大基础设施项目，大幅缩短与兰州和周边地区的时空距离，促进人流、物流、信息流、资金流在城市之间顺畅高效流通。

牵头单位：州发展改革委、州交通局

责任单位：州住建局，各县市政府

（二）提升水资源安全保障能力

全面落实最严格水资源管理制度，推进水资源刚性约束制度建立，优化水资源配置，建设水资源配置骨干项目，加强重点水源和城市应急备用水源工程建设。全面完成临夏州南阳渠提质增效及水系连通、临夏县石门滩水库、东乡县布楞沟山旱林果产业示范园供水工程等水利重点工程建设任务。推进实施临夏州供水保障生态保护水源置换工程、麻山峡水源保障工程、和政县水系连通及水美乡村建设等一批水资源调蓄和区域供水工程。加快城市供水管网建设，推进城市公共供水老旧管网改造及各县城应急备用水源建设，提高区域供水安全保障能力，安全饮水保障率和自来水普及率分别达到 95%、99%以上。完善居民小区二次供水

机制，保障社区供水安全。建立健全城市再生水厂“建管用”机制。完善区域水网监测调控体系，积极推进全州水资源监控能力建设。全面实施国家节水行动，强化农业节水增效、工业节水减排和城镇节水降损，强化用水计划管理，建立健全水权交易市场及其机制。加强城镇生活、工业污水处理厂提标改造，不断提升污水处理能力和标准，开展再生水处理设施及管网系统、雨洪水等利用非常规水源的基础设施建设，不断提高非常规水的利用量和利用率。加强企业排污整治，推进工业园区污水全部达标排放。强化饮用水监管，实现水源水、出厂水、管网水、末梢水全过程管理。

牵头单位：州水务局

责任单位：各县市政府

（三）强化信息网络基础设施建设

充分运用新一代信息技术，以新型基础设施以及数字政府、数字社会建设为重点，加快5G网络基站建设，推动5G网络覆盖临夏市及各县县城。建设高速光纤宽带网络，扩大千兆光网覆盖范围，推进物联网、大数据、云计算、工业互联网发展和应用，组织实施云网融合工程，培育5G产业发展生态圈。推进市政公用设施、公共服务设施、环境基础设施智能化改造和物联网应用，改造交通、水电气热等终端系统，建设智能停车设施、智能电杆等感知终端。推进“智慧临夏”建设，建成临夏州云计算大数据中心、临夏市智慧城市服务中心，以数据集中和共享为途径，推

动技术融合、业务融合、数据融合，形成覆盖全州、统筹利用、统一接入的数据共享大平台，推行政务服务一网通办，推进社保、民政、税务、证照证明等服务的智慧化应用，提升城市整体运行管理、决策辅助、应急处置能力。依托甘肃省“东数西算”产业联盟搭建的东西部算力供需对接平台，积极承接国家“东数西算”试点项目，打通东部算力需求和临夏算力供给的“内循环”。

牵头单位：州工信局

责任单位：各县市政府

四、协同推动创新和产业发展

（一）推进文旅产业做大做强

1. 打造全域旅游精品线路。全面实施《临夏州全域旅游总体规划（2020—2030）》，围绕“一心双核三廊四区多点”的全域旅游空间布局，优化完善与黄河山水风光游、古生物化石遗址游、生态休闲度假游、多彩民俗风情游、康养旅居游、沿山顺水自驾游等相配套的景点布局、旅游线路、服务设施、产业要素、产品体系，着力打造黄河文化体验游、全景生态康养休闲游、化石文化探源游、乡村旅游体验游、非遗文化体验游、红色文化体验与传承游、商贸文化体验游、沿山顺水自驾游、高原生态民俗风情体验游、地质探秘与亲子研学游“十条旅游线路”，加强与兰州及周边地区的旅游合作，共同策划和推广区域精品旅游路线，推进跨城市旅游项目招商合作，打造沿太子山旅游大通道文化旅游产业群和精品自驾游线路、环炳灵湖旅游线路，深度融入

大九寨回藏风情线，培育形成串点成线的全域旅游新业态。

牵头单位：州文旅局

责任单位：各县市政府

2. 实施景区晋等升级工程。持续加大景区景点基础配套设施建设力度，促进产品创新升级，打造高品质旅游景区和特色旅游目的地。全力创建临夏世界地质公园，着力完善地质公园内景区景点提质扩容、配套建设。积极推进炳灵寺文化遗产旅游区、和政古生物化石文化旅游区、八坊十三巷等重点景区景点提质扩容，加大文化旅游项目谋划争取力度，各县（市）建设一批主题鲜明、功能完善、宜游宜业的精品景区。按照《临夏州沿太子山大通道旅游总体规划》，在太子山旅游大通道沿线新建一批有特色、聚人气的旅游景区。按照国家A级旅游景区标准，全面提升景区质量和配套服务功能，丰富业态、提升品质，全力创建国家A级旅游景区和省级、国家级旅游度假区。推进实施临夏松鸣岩国际旅游度假区、临夏世界地质公园遗迹综合开发项目（临夏古动物大观园）、临夏八坊十三巷民俗文化街区综合提升、临夏太子山沿线户外运动、临夏环炳灵湖天然体育场、炳灵寺岗沟寺峡谷奇观综合开发等项目，建设临夏县北塬国家级高原运动训练基地、积石山县黄草坪山地自行车酷玩基地、永靖县魏家坡“中国的博卡拉”滑翔伞基地、永靖县炳灵湖皮划艇训练基地，打造高品质旅游景区和特色旅游目的地。

牵头单位：州文旅局、州体育局

责任单位：临夏地质公园服务中心，各县市政府

3. 实施文化铸魂工程。以“花儿临夏，在河之州”为旅游品牌形象，坚持以文兴旅、以旅促文，深入研究和挖掘远古化石文化、彩陶文化、大禹文化、黄河文化、红色文化，提升炳灵寺石窟、马家窑和齐家坪遗址系统保护管理水平，加强和政古生物化石保护利用，建设史前文化遗址公园。提高非遗保护宣传力度，强化葫芦雕刻、砖雕、蛋雕、木雕、河州花儿、河州平弦、傩戏等非遗名录体系和传承人队伍建设。推进实施和政古动物化石研究和展示中心、国家级非物质文化遗产临夏花儿历史博览传承中心、临夏州齐家文化遗址公园、解放军抢渡黄河纪念馆、和政县桦林古动物化石埋藏原址馆提升改造工程、州县文化馆、图书馆、博物馆等项目，提升改造临夏市胡廷珍烈士纪念馆、和政县肋巴佛革命纪念馆、临夏县解放军抢渡黄河纪念馆、康乐县景古红色政权纪念馆，打造一批红色旅游经典景区。加强文化传承保护利用，提升公共文化综合服务水平，促进文化活起来、动起来、强起来，增强旅游的文化性、文化的旅游性。与沿黄城市联手做好黄河文化、河湟文化文章，围绕建设“甘南—临夏—兰州—白银”黄河风情文化旅游带，加强与沿黄市州的联盟协作，相互推送和承接游客，开辟黄河生态文化旅游线路，主办或参加黄河文化节、黄河文化博览会，促进黄河流域文化旅游资源“连点—成线”。

牵头单位：州文旅局

责任单位：各县市政府

4. 推动“文旅+”融合发展。积极推进文化旅游与农林、工业、体育、商贸、康养等相关产业真融实促，形成文旅产业融合发展裂变效应。在黄河三峡、松鸣岩、莲花山、太子山等旅游休闲度假区，大力开发水上疗养、森林氧吧、登山揽胜、养生理疗食疗等特色康复保健项目，积极创建集医疗、康复、保健、养老、娱乐、休闲等功能于一体的康养旅游示范基地，实施永靖县太极镇养生园、临夏市东郊公园体育健身康养、广河县新马太旅游休闲康养度假区、和政县松鸣岩休闲养老基地、和政县中医药康养基地等康养项目，形成临夏康养旅游品牌，全力打造旅游休闲度假康养胜地。加快推进普乐方五色谷主题乐园、华谊兄弟星剧场美好生活综合体、和政滨河东区文化旅游综合体、临夏市酒店群博物馆群等重大文旅项目建设，进一步丰富旅游产品、打响旅游品牌、提升旅游品质。举办好临夏冰雪体育旅游节、黄河龙舟赛、花儿临夏马拉松、自行车、沿黄省（区）篮球比赛等体育赛事活动。

牵头单位：州文旅局

责任单位：州卫健委、州民政局、州体育局，各县市政府

（二）推进特色种养殖业发展壮大

1. 积极发展特色种植业。进一步优化区域布局和品种结构，加强蔬菜生产基地建设，打造特色优势明显的冷凉型高原夏菜生产基地，以临夏县北塬、永靖县川塬、东乡县河滩、临夏市郊区为重点的川塬灌溉区，大力发展设施蔬菜；以川塬灌溉区和太子

山沿线的康乐县、和政县、临夏县为重点，大力发展高原夏菜和菌菜轮作；围绕蔬菜生产基地，建设果蔬保鲜库和分拣加工设施，打造特色优质蔬菜分拣加工基地。干旱半干旱山区以黄芪、金银花为主，沿太子山沿线高寒阴湿区以当归、党参为主，建设道地中药材标准化生产基地。以和政县、康乐县、积石山县、临夏县为重点建设“双低”油菜规模化生产基地，围绕旅游大通道，打造油菜花景观带，走农旅融合发展的路子。建成和政县、康乐县、积石山县、临夏县为重点的沿太子山麓一带香菇、赤松茸、羊肚菌为主的食用菌生产基地。积极发展具有区域特色、优势明显的花卉、百合、藜麦、蚕豆、树莓等地方特色农产品，以永靖县东部山区为主建成兰州百合生产加工区；适度发展东乡县、积石山县、康乐县、和政县等地的藜麦、蚕豆等特色小杂粮生产及加工；依托河州花卉特色优势，在临夏县北塬、临夏市城郊、和政县三合镇打造集研发、种植、生产、加工、销售一体化的花卉产业基地；建设康乐、和政、临夏县、临夏市树莓种植基地。推进实施临夏（中荷）国际鲜花港二期、临夏市百益亿农国际鲜花港项目、临夏县国家农村产业融合发展示范园、广河县现代农业产业园、甘肃省和政县食用菌良种繁育能力提升、临夏市牡丹科技园、康乐县现代农业科技示范基地建设等项目。到2025年，全州优势特色产业面积稳定在175万亩以上，油料、蔬菜、中药材、食用菌总产量分别达到8万吨、65万吨、12万吨、24万吨。

牵头单位：州农业农村局、州林草局

责任单位：各县市政府

2. 持续发展特色畜牧业。以“一群两区三基地”（建设广河县、东乡县、临夏县、积石山县、临夏市为主的“甘味”肉羊产业集群，辐射带动全州肉羊产业发展；建设广河县、临夏县、康乐县、和政县为重点辐射带动全州的肉牛优势区；建设临夏县为主的种养循环奶业优势区，辐射带动全州城郊奶牛养殖；建设永靖县、临夏县北塬片、康乐县、广河县部分区域为主的蛋肉鸡集约化生产和东乡县、和政县等为主的散养鸡生产基地；建设永靖县、临夏县为主的生猪集约化养殖基地；建设刘盐库区为主的冷水鱼养殖基地）为布局，抢抓甘肃省实施特色优势产业三年倍增行动计划政策机遇，坚持规模养殖和千家万户养殖相结合，以扶持发展标准化规模养殖场（合作社）、养殖大户为重点，积极吸纳引导社会资本投入畜牧业发展，培育壮大龙头企业，延伸产业链条；做好畜禽种质资源保护与开发利用，完善畜禽良种繁育体系，打造能繁母畜养殖基地，推进畜牧业高质量发展。到2025年，肉牛存、出栏量分别达到60万头以上、40万头以上，肉羊存、出栏量分别达到400万只以上、600万只以上，生猪存、出栏量分别达到38万头以上、45万头以上，鸡存、出栏量分别达到589万只以上、600万只以上。重点优势特色产业全产业链产值达到365亿元，比2020年增长104%以上。

牵头单位：州农业农村局

责任单位：各县市政府

3. 全力发展特色农产品精深加工业。围绕牛羊菜果薯药菌花等特色产业布局，以建设现代农业产业园、产业集群、产业强镇等产业融合项目为依托，支持龙头企业、合作社等经营主体大力发展特色农产品精深加工业，延长产业链，提升价值链。以康美、清源、俊林、佳源牧业等为重点，加快发展牛羊肉精深加工；以燎原乳业、和政华龙为主，发展乳制品加工业。以东乡县为重点，发展马铃薯精深加工和休闲食品加工。以临夏县小康村为重点，发展饲料加工业；以广河县、东乡县、临夏县、积石山县为主，依托“粮改饲”，发展饲草料加工。以永靖县和东乡县九间棚、永靖县农发集团、和政县复兴厚、临夏市龙康等为重点，发展中药材切片及精深加工。以和政县、临夏市、东乡县为重点，发展果汁饮料加工。以和政县、积石山县、临夏县、临夏经济开发区为重点，发展菜籽油加工。以积石山县、临夏县为重点发展花椒系列产品开发加工。到2025年，全州争取创建2个国家级现代农业产业园，创建认定8-10个省级现代农业产业园，高标准建设一批州级现代农业产业园，创建认定一批县级现代农业产业园，示范带动全州现代农业发展。“甘味”临夏农产品品牌知名度、美誉度和市场影响力显著提升，优势特色农产品产量比重达到55%以上，“三品一标”农产品产量达到总产量的42%以上，农产品质量安全检测总体合格率稳定在98%以上，打造一批亿元级龙头骨干企业，力争农产品加工转化率达到55%以上。

牵头单位：州农业农村局、州工信局

责任单位：各县市政府

（三）加快推进能源产业发展

依托临夏州自然资源优势，稳步发展太阳能、生物质能等新能源和可再生能源，渐进式构建水光生等多能互补的绿色能源体系。抢抓“双碳”机遇，充分发挥梯级水库调蓄优势，实施东乡县、康乐县、积石山县抽水蓄能电站项目，抓好和政县、积石山县、临夏市、东乡县分布式光伏整县推进试点，布局建设永靖县、东乡县2个百万千瓦光伏发电基地，探索推进氢能源发展，实施黄河上游水电站扩级改造项目，建设临夏州千万千瓦级光水储用一体化综合能源基地。加快构建以新能源为主体的新型电力系统，推动电网高质量发展，满足新能源大规模、高比例接入与消纳，持续实施配电网改造升级工程、农村电网巩固提升工程，实施天然气管道扩容升级、扩面覆盖工程，推进天然气“进乡入村”建设工程，实现大夏河流域、各县县城和周边区域及重点集镇通天然气。

牵头单位：州发展改革委

责任单位：州住建局、国网临夏供电公司，各县市政府

（四）协同推动创新发展

依托产业基础和资源优势，加强与兰西城市群高等院校、科研院所和企业的科技合作，围绕农畜产品深加工、新材料、生物医药等领域，以合作实施科技项目为载体开展科技创新攻关。推动落实《临夏州科学技术局、兰州科技大市场管理公司科技成果

转化服务合作框架协议》，以线上发布技术需求、成果展示和线下实地对接的方式，依托兰州科技大市场平台，主动推送先进科技成果，共同组织有合作意愿的企业对接，推动科技成果转移转化。加快培育拥有自主知识产权、具有高科技含量的科技型企业，力争高新技术企业达到 25 家以上。推进科技创新平台建设，积极申报省级科技企业孵化器、众创空间、农业科技园区，支持州农科院等科研院所建设。深化企业强强合作，把科技创新型企业培育作为提高企业自主创新能力的重要平台和关键环节，引导和鼓励企业加大研发投入，加强技术合作。

牵头单位：州科技局

责任单位：各县市政府

（五）全力推进园区发展。按照工业入园、产业集中、要素集聚的思路，扎实推进经济园区建设，优化园区布局，强化基础设施建设，优化服务功能，使之成为全州产业发展的主要承载体和支撑平台。发展壮大现有园区，谋划建设一批新园区或工业集中区，实现园区产业集中化和集约化。积极承接中东部地区产业转移，与济南市、央企探索建立产业合作长效机制，协商共建经济开发区，加大选商择资力度，大力引进中东部劳动密集型、资源密集型和上下游延伸产业。以临夏经济开发区为核心，广河经济开发区、东乡经济开发区、永靖工业园区、和政循环经济园区为载体，形成“一区四园”组团发展的产业园区，扶持发展服装、鞋业、箱包、灯饰、电子元件等产业，引进一批装备制造、数据

信息、生物制药、新能源、新材料等高端产业，把园区打造成产业集聚的洼地、吸纳就业的基地、创新发展的高地。园区内配套建设生活服务设施，提供基本公共服务，形成产城融合、互动发展的格局，积极推进临夏经济开发区产城融合示范区建设。加强与兰州、兰州新区的对接联系，积极承接产业转移，引进高新技术企业入驻开发区，不断优化产业布局，促进形成分工合理、错位发展、相互融合、有力支撑的产业体系。

牵头单位：州发展改革委、州工信局

责任单位：临夏经济开发区、州商务局、州招商局，各县市政府

五、全面融入兰州经济圈发展

（一）积极推进兰州经济圈建设

围绕面向兰州、服务兰州、融入兰州，以建设旅游休闲度假康养目的地、供应周边市场的农特产品生产加工基地、承接产业转移优选地为目标，制定实施《临夏州推进兰州经济圈发展“十四五”实施方案》，加快兰临一体化建设，着力打造兰州“后花园”。加强与兰州市对接联系，共同在产业同链、交通同网、生态同建、环保同治、市场同体等方面推动要素合理流动和高效集聚，推动建立工作推进机制，全力推进兰州经济圈一体化建设。

牵头单位：州发展改革委

责任单位：州直有关单位，各县市政府

（二）着力提升中心城区辐射带动能力

以临夏市市区、临夏县县城、临夏经济开发区、东乡县东塬镇、河滩镇为中心，合力打造综合性的市县一体中心城区。统筹生产、生活、生态三大空间和规划、建设、管理三大环节，优化产业结构和空间布局，着力提升中心城区人口和产业集聚能力。以交通和产业为重点，加快市县一体化进程，推动基础设施联通、公共服务共享、特色产业互促、生态环境共治，提升城市综合承载力和竞争力。积极推进临夏市西拓、临夏县东进和东乡县东塬镇、河滩镇协同发展，不断拓展城市发展空间。积极承接产业转移，引导企业出城入园，促进产城融合发展，重点发展文化旅游、食品与民族特需用品、现代服务业和美食产业，推动商贸、金融、现代会展、数字智能、时尚创意、信息科技等产业协同发展，打造辐射带动全州发展的重要引擎和核心增长极。加快完善城镇基础设施和公共服务设施，提升城市品质形象，打造宜居宜业宜游城市。

牵头单位：州住建局、州发展改革委

责任单位：州自然资源局、州交通局、州生态环境局、州文旅局、州工信局、临夏经济开发区；临夏市、临夏县、东乡县政府

（三）加快补齐县城基础设施短板弱项

推进以县城为重要载体的城镇化建设，大力发展县域经济，补齐县城基础设施短板弱项，提升县城综合服务功能。深化户籍制度改革，全面落实城市“零门槛”落户政策，加快农业转移人

口市民化，着力提升县城综合承载能力，促进城镇常住人口不断增加，城镇化率稳步提升。深入实施临夏州美丽城市“县城”规划建设“十大行动”，加强城市排水防涝、防灾减灾、污水垃圾处理等市政基础设施建设，完善城市路网结构，增加城区路网密度，实施“断头路”畅通工程，优先发展城市公共交通，完善公交车、出租车、定线客运等相互补充的城乡公共交通体系。加强市政道路修缮、建设和整治，完善自行车车道、人行道、城市绿道等慢行交通、无障碍和适老化设施。以新建配建停车泊位为主体，盘活存量停车泊位为辅助，路内临时停车泊位为补充，加强停车场建设，并按照标准配建充电桩。加快城镇地下管网建设，构建布局合理、有序高效、运行安全的地下管网建设管理体系，在城镇建设、旧城区改造中因地制宜推进地下综合管廊建设。基于现代信息技术和大数据，细化道路交通线路规划，深化交通秩序智能化管理，推动智慧交通体系建设。实施人车分流、智能立体停车场、路边停车线、地下空间综合利用等项目，推动城镇空间集约利用。积极推动县城公共服务设施提标扩面，加大对医疗教育、养老托育、文化体育、社会福利和社区综合服务设施投入，全面提升公共服务水平。

牵头单位：州住建局

责任单位：州交通局、州卫健委、州公安局、州民政局、
州文旅局、州体育局，各县市政府

（四）加快推进重点乡镇发展

依托产业集聚区、易地搬迁集中安置区、风景旅游区、交通枢纽等资源优势培育壮大重点乡镇节点。大力完善村镇水、电、路、气、暖及公共服务等设施，加强城乡基础设施建设，补齐小城镇建设短板，加快城镇基础设施和公共服务建设提档升级，全面改善小城镇基础条件。有序推进“多规合一”，编制完善村庄规划，因地制宜建设特色乡村。持续开展农村“三大革命”，全面改善乡村发展条件。推动水、气、热等市政公共服务设施向城市郊区乡村和规模较大的重点镇延伸。推进城乡公共文化和卫生医疗服务设施一体化布局，建设城乡教育联合体和县域医共体。健全农村基础设施投入长效机制，支持和引导社会资本参与农村公益性基础设施建设、管护和运营。坚持“一乡一业、一村一品、以产建镇、产镇融合”，吸引各类生产要素向小城镇汇集，强化产业集聚效应，打造村镇升级引擎，打造一批功能完备、产业突出、特色明显、辐射力强的专业功能重点镇。推进三甲集、盐锅峡、太极、达板、河滩、大河家、松鸣、莲麓、枹罕、土桥 10 个重点镇建设，立足产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”，结合区位优势、产业基础和比较优势，规范推进和政县松鸣冰雪运动小镇、积石山县大河家保安族风情小镇 2 个省级特色小镇建设，积极培育重点镇争创省级特色小镇。

牵头单位：州住建局、州发展改革委

责任单位：州乡村振兴局、州农业农村局、州自然资源局、

州文旅局、州工信局、州民政局，各县市政府

六、推进公共服务一体化

（一）推进基本公共服务共建共享

1. 提高教育教学质量和水平。协同推进学前教育优质普惠发展、义务教育优质均衡发展、高中教育优质特色发展、特殊教育优质融合发展，实现基本公共教育资源均衡配置。大力发展现代职业教育，全面提升职业教育质量，建立普通高中教育与中等职业教育融通机制，促进中等职业教育、高等职业教育和职业培训协调发展。推进各县市幼儿园、义务教育学校提升改造、高中提升改造项目，实施临夏州寄宿制学校、县市青少年活动中心及中小学生研学实践教育基地、东乡中学、和政宁河中学、广河县移民中学、临夏中学新校区三期工程等项目，建成河州中学、临夏州职业技术学校、临夏现代职业学院文旅学院等项目，完善临夏州智慧教育云平台，实现州县校信息化平台互联互通。加强区域内教育领域合作，推进多种形式的联合办学，共建共享“基础教育精品课程”优质资源，共享“甘肃教师学苑”平台，在线开展教师人文素养提升培训，推进“互联网+教育”。积极参与开展兰西城市群中小学课堂教学论坛、基于中央电教馆智能研修平台的精准教研活动。加强职业教育深度对接融入，支持州内职业院校采取学校联盟、结对共建等方式实现联合办学，鼓励高职院校面向对方开展全面招生。加强人才合作对接，探索创新师范生联合培养、教师互访交流模式。

牵头单位：州教育局

责任单位：各县市政府

2. 健全公共卫生体系。深化城乡合作、区域协同发展机制，探索建立共享、优质、高效、便捷的医疗卫生服务体系。深化公立医院综合改革，完善分级诊疗制度，强化医疗管理，推广远程医疗，推动优质医疗扩容下沉、均衡布局，加强医联体和医共体建设。加大医保精细化管理，加快医疗机构标准化建设、智慧医院建设、薄弱学科建设、区域医学中心建设，加强州县综合医院等级创建工作。积极引进医疗领域紧缺人才，重视全科医生培养，加强医技人员培训。全面改善县级医疗设施设备条件，积极发展社区卫生服务中心，提升县乡医疗服务能力。加快传染病医院、应急救援中心建设，提升院前急救和血液中心的应急处置能力，构建完善平战结合的疫病防控和应急医疗救助体系。建成临夏州传染病医院、东乡县第二人民医院，建设各县市综合医院传染病区、临夏州中医医院及各县市医养结合中心、永靖县中医院三期、东乡县中医医院、广河县中西医医院等项目，推进州县疾控中心、乡镇卫生院提升改造。推动以“治病为中心”向“以人民健康为中心”转变，不断完善覆盖城乡、区域、不同群体的公共卫生服务体系，持续提升医疗健康服务能力。加强区域内医疗卫生领域合作，探索与毗邻地区医疗机构建立孕产妇、新生儿等危重症患者救治绿色通道，确保危重症患者得到及时救治。推进与毗邻地区医疗机构建立跨区域医联体，在学科建设、人才培养和科研项

目等方面建立帮扶合作关系。深化“互联网+医疗”合作，推动州人民医院与兰州市、西宁市、定西市、海东市等地区三级甲等医院利用互联网技术，建立产、学、研、用合作机制，支持远程医疗服务网络向毗邻区域医疗机构互相扩展覆盖。开展名医专家相互坐诊、医师技能培训、信息平台建设等领域合作。

牵头单位：州卫健委

责任单位：州发展改革委、州医保局，各县市政府

3. 加强文化体育设施建设。积极构建覆盖城乡、区域、不同群体的公共文化和全民健身公共服务体系，提升城乡居民文明素质和身体素质。推进实施全民健身中心、体育公园、公共体育场、体育馆、游泳馆等项目。加大黄河文化遗产保护、传承、弘扬力度，建立健全黄河文化体系，开展兰州经济圈文化交流合作，统筹优化公共文化服务设施布局，实现公共文化服务网络化、层次化、差异化发展，推动实现文化资源共建共享。做好长城抢救性保护和重点长城点段保护利用，加快永靖明长城国家文化公园建设。大力保护临夏花儿等非物质文化遗产代表性项目，实施临夏砖雕等传统工艺振兴计划，建设展演剧场、文化传播中心等基础设施，促进非物质文化遗产系统性保护传承、全方位融合发展。实施临夏世界地质公园、黄河国家文化公园、广河县体育（篮球）公园等，加快建设和政古动物化石研究和展示中心、和政县化石文化创意中心、临夏州齐家文化遗址公园、积石山大禹文化历史博物馆、东乡县非物质文化遗产博览园、永靖县刘家峡黄河文化传承

创新园、永靖县古建筑修复技艺白塔木雕产业园、国家级非物质文化遗产临夏花儿历史博览传承中心等项目。加大齐家文化、马家窑彩陶文化等临夏特有资源保护和开发力度，编辑出版一批重要研究成果，推出一批彩陶工艺品、齐家文化玉石纪念品，提升彩陶文化、齐家文化知名度。深入发掘临夏州历史文化和民族民俗文化，开展神话传说和英雄故事的整理编辑和出版工作，重点整理编撰大禹治水、米拉尕黑、马五哥与尕豆妹等传说，编排《大禹》、《大河之州》等一批精品剧目。

牵头单位：州文旅局、州体育局

责任单位：各县市政府

4. 提升社会保障能力。进一步优化社会保险关系转移接续功能，压缩社会保险关系跨省转移接续办理时限，确保区域内养老保险关系转移接续顺畅。积极推进社保、医保、住房公积金等管理机构有序衔接和同城化，加快实现医保目录和报销政策统筹衔接，稳步推进医疗保障信息平台互联互通，持续拓展异地就医结算服务范围。推动建立区域内统一的工伤认定制度，确保按时足额发放失业保险金，开展新业态从业人员职业伤害保障试点。探索支持利用集体建设用地规划建设租赁住房，完善住房租赁政策，扩大保障性租赁住房供给。健全公租房管理制度，规范发展长租房市场，合理调控租金水平，加大对新市民群体和住房困难群体的保障力度，完善公共租赁住房准入退出机制。改革完善公积金制度，推动住房公积金向新市民覆盖。协同发展养老事业和

养老产业，分级、梯度推进养老服务设施和能力建设，加快推进城乡设施适老化和无障碍改造。推进城市社区日间照料中心、城乡社区养老服务中心、居家和社区养老服务、未成年人保护中心、儿童福利机构、残疾人托养中心、殡葬服务设施等项目建设，建成州精神病人福利服务中心。

牵头单位：州人社局

责任单位：州医保局、州住建局、州民政局、州住房公积金管理中心，各县市政府

（二）推进公共事务协同治理

1. **强化区域协同治理。**推动社会治理由单个城市向城市群协同治理转变，形成全覆盖的社会治理和服务网络。加快社会治安联防体系和社区治理体系建设，促进政府治理和社会调节、居民自治良性互动。协同加强重点地区、重点场所、重点人群、重要目标的安保工作，积极开展警务信息资源共享，联合开展维护稳定、打击犯罪工作，共同打击造谣滋事、哄抬物价、妨害公务等违法犯罪行为。建立健全跨部门、跨区域市场监管执法联动响应和协作机制，推进信息共享、标准对接、结果互认，建立健全信息通报制度。

牵头单位：州公安局

责任单位：州司法局、州民政局、州市场监管局，
各县市政府

2. **推动应急事务联动。**健全重特大突发事件快速通报和持续

更新制度，建立自然灾害和重大突发事件防范预警、应急救援、应急管理联动机制。创新区域内重特大突发事件统一指挥调度机制，适时成立跨地区联合应急处置指挥部。提升协同应对突发公共卫生事件能力，加快完善区域内突发公共卫生事件监测预警体系，建立重大公共卫生事件城市间协同处置、应急管理、联防联控和相互支援机制。建立区域内应急物资共享互济机制，彼此开放应急救援物资储备情况信息，实现区域内应急救援物资协同储备、互调余缺。建立跨区域救援机制，组织备勤应急队伍投入自然灾害或生产安全事故的救援行动。加快完善重大传染病疫情和突发公共卫生事件联防联控、紧急医学救援合作联动机制。

牵头单位：州应急局

责任单位：州卫健委，各县市政府

七、全面深化改革扩大开放

（一）全面优化营商环境

持续开展减证便民专项行动，打造“无证明”城市群，营造公开透明、规范便捷的政务服务环境。深化行政审批制度改革，进一步精简行政许可事项，全面推行“容缺”审批、“承诺制”审批，强化事中事后监管。深化“互联网+政务服务”，推行“最多跑一次”、“不见面审批”、“帮办制”等新模式，实现区域内“一网通办”。便利跨省涉税事项报验业务办理，推进区域间税务执法标准统一，实施区域内“首违不罚”机制。推动信用体系一体化建设，整合市场监管数据资源，依法公开与共享行政执

法信息，实现区域内守信激励、失信联合惩戒名单互认。制定和实施适用于国内外市场的、统一的企业公平竞争规范，赋予市场主体平等地位，营造公平竞争的市场环境。

牵头单位：州发展改革委

责任单位：州政府办公室、州市场监管局、州税务局、州商务局，各县市政府

（二）深化要素市场化改革

畅通城市群人才流动渠道，推动城市群统一规范的人力资源市场体系建设，促进区域人才常态化交流和流动。推进产业用地市场化改革，统筹实施土地综合整治、高标准农田建设、城乡建设用地增减挂钩、历史遗留工矿废弃地复垦、城镇低效用地再开发，探索补充耕地指标城市群内交易机制。鼓励金融机构创新金融产品和服务，持续优化银企融资对接机制，降低企业特别是小微企业贷款融资成本，完善地方金融监管协调和应急处置机制，加强信息共享，推进金融风险联合处置。培育发展技术要素市场，畅通科技成果转移转化渠道，加大知识产权保护和应用。深入推进公共资源交易平台整合共享，探索开展资源性产品使用权跨省交易。

牵头单位：州人社局、州自然资源局、州科技局、州金融办、州市场监管局、州农业农村局

责任单位：各县市政府

（三）推进高标准市场体系建设

清理和废除妨碍城市群统一市场形成和公平竞争的政策措施，加快构建统一开放、竞争有序、充满活力的区域市场体系。推动区域内企业电子营业执照信息共享，加强知识产权保护和高质量发展合作，对跨区域的商标侵权、假冒伪劣等违法案件，开展联合执法，推动区域内检验检测认证技术资源共享，推进实现认证或检验检测结果互认，共同推进质量基础设施“一站式”平台建设。

牵头单位：州市场监管局

责任单位：州发展改革委，各县市政府

（四）携手共建“一带一路”

发挥“一带一路”黄金通道、兰西城市群黄金节点的突出优势，以打造面向“一带一路”的食品和民族特需用品生产供应基地为目标，不断扩大食品和民族特需用品、特色农产品、手工制品等贸易规模，深化细化实化功能定位、政策平台、工作措施，加强对接合作，拓展发展空间，实现市场多元化发展。坚持“引进来”和“走出去”相结合，大力发展外向型经济，全面加强中亚、西亚、东南亚、中东等地区的经济合作，充分利用中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会、中国兰州投资贸易洽谈会、丝绸之路（敦煌）国际文化博览会、中国（甘肃）中医药产业博览会等重要贸易平台，推动出口市场和产品多元化，努力开拓临夏食品和民族特需用品销售渠道，促进我州更多商品走向国际市场。积极对接甘肃（兰州）国际陆港、中欧班列，推动建设临夏

公路港，拓展青藏大市场、兰州大市场、东部沿海大市场。依托兰洽会、临博会等重大节会平台，加大招商引资力度，持续引强入临。深化与央企、济南市、厦门市的全方位多领域合作，积极拓展藏区大市场，提高开放度和影响力。

牵头单位：州商务局、州工信局、州发展改革委

责任单位：州招商局，各县市政府

八、组织保障

（一）健全协同推进机制

加强与兰州市等主要城市间的对接联系，推动建立工作推进机制，定期召开联席会议，协调解决区域重大问题，提升城市间协同发展水平。建立健全部门联动推进机制，组织召开专题工作推进会议，研究制定本领域促进城市群一体化发展重点任务。

（二）落实任务责任分工

各部门要加强配合、主动作为，按照职能分工，根据方案提出的目标任务和重大举措，细化分解年度工作任务、具体举措、节点安排和责任分工，狠抓工作落实，在重大政策制定、重大体制创新、重大项目安排等方面加强系统谋划。各县市政府要切实增强政治意识、大局意识和责任意识，积极主动作为，对标对表实施方案各项任务举措，以钉钉子精神抓好落实，推动各项任务落地生效。

（三）营造合作共建氛围

突出宣传推进兰西城市群发展的重要意义和重大举措，准确

解读实施方案和相关配套政策。及时公布兰西城市群发展建设进展情况，引导各类市场主体积极参与城市群发展建设，畅通公众意见反馈渠道，形成全社会关心、支持和主动参与兰西城市群发展的良好氛围。