

临夏回族自治州人民政府关于 印发临夏州绿色生态产业发展规划的通知

临州府发〔2018〕68号 2018年10月25日

各县(市)人民政府,州直及省属在临各单位:

现将《临夏州绿色生态产业发展规划》印发给你们,请结合实际,认真组织实施。

见》、《临夏州国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》,特编制《临夏州绿色生态产业发展规划》。规划期:2018年—2025年,其中:近期2018年—2020年,远期2021年—2025年。

临夏州绿色生态产业发展规划

前 言

构建绿色生态产业体系,是省委、省政府全面贯彻党的十九大精神的重大举措,是促进生态环境保护治理的根本之事,是全省高质量发展的必然要求。临夏回族自治州是黄河上游重要的生态安全屏障,构建全州生态产业体系,推动绿色发展崛起是践行习近平总书记关于生态文明建设重要讲话精神的创新行动,是实施乡村振兴战略、推进脱贫攻坚的重要抓手,对于促进经济结构优化,加快发展方式转变,实现增长动能转换,推动经济社会可持续发展,打造山水临夏、绿色临夏、美丽临夏,具有重大而深远的意义。

根据当前区域生态建设与经济发展面临的新形势和省委省政府对绿色生态产业发展提出的新要求,依据省委省政府《关于构建生态产业体系推动绿色发展崛起的决定》、《甘肃省推进绿色生态产业发展规划》和州委《关于构建生态产业体系推动绿色发展崛起的意

第一章 发展基础和环境

一、发展基础

在党中央国务院和省委省政府的坚强领导下,临夏州委州政府全面贯彻党的十八大、十九大精神,深入贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,精心组织领导,完善政策措施,积极适应经济发展新常态,以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念统领经济和社会转型发展转型升级,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作,为绿色生态产业发展奠定了良好的环境、社会和政策基础。

1、生态保护力度持续强化,体制机制体系基本建立。生态建设与污染防治全面推进,生态保护力度持续强化。生态工程建设全面启动,刘家峡库区生态环境保护和水土保持综合治理等重点建设工程项目进展顺利。生态屏障建设成效显著,森林覆盖率达到10.51%。狠抓

人居环境治理,积极开展城乡环境综合整治暨全域旅游无垃圾示范州创建。全力实施“蓝天碧水净土”工程,围绕突出问题进行重点整治,建立州县乡村四级河长体系、加大对重点河流、水源涵养区、城乡水源地和湿地保护力度,推进水资源保护和水域岸线管理。大力实施污水处理工程,污水处理率达到 85.23%。持续加大大气污染防治投入,实施精细化网格管理,加强监管治理体系和能力建设,积极推进燃煤锅炉改造、集中供暖、尾气油烟和扬尘治理等重点工作,顺利完成大气污染防治五年行动计划控制目标。

制度体系建设持续加强,生态环境保护主体责任严格落实。相继成立临夏州生态环境保护委员会、生态保护与建设示范区领导小组,颁布实施了《临夏回族自治州党政干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》、《临夏回族自治州环境保护监督管理责任规定》、《临夏回族自治州生态环境保护工作责任规定(试行)》等各项制度规定,制定了《临夏州生态文明体制改革实施方案》、《临夏州污染防治攻坚方案》、《关于开展全域无垃圾示范州创建活动的指导意见》、《关于加快推进大规模国土绿化的实施意见》、《临夏州健全生态保护补偿机制的实施意见》等一系列工作方案,全力促进生态文明、生态保护与建设、环境治理等工作依法依规推进。

2、生态环境质量总体改善,资源利用效率不断提高。排放指标持续趋好,生态环境质量稳中提升。2017 年全州能源消费总量为 209.86 万吨标准煤,较 2016 年,单位 GDP 能耗降低 2.53%。2017 年全州优良天数比例达到 84.4%,PM₁₀ 均值 78 微克/立方米,PM_{2.5} 均值 44 微克/立方米,均达到年度环境质量目标;化

学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物 4 项主要污染物排放总量均控制在省上下达的指标内;全州 35 个集中式饮用水水源地水质均为 II 类或好于 II 类,达标率 100%,地表水、地下水水质达标率 100%。

循环利用力度不断加大,资源利用效率不断提高。着力加强农村废旧地膜回收、秸秆利用、养殖废弃物无害化处理和循环化利用,鼓励养殖企业建设沼气池和加工销售农家肥,秸秆饲料化利用率达到 74%以上,尾菜处理利用率达到 46.3%,废旧农膜回收率达到 80%以上,工业用水重复利用率达到 80%。

3、循环型社会建设全面推进,产业绿色发展基础逐渐稳固。循环经济建设扎实推进,循环化发展内涵日益丰富。以甘肃临夏国家农业科技园(省级现代农业示范区)为代表的现代农业生产示范基地基本建成。抢抓临夏经济开发区、广河经济开发区、东乡经济开发区、永靖工业园区被列为省级循环化改造示范试点园区的机遇,加快延伸产业链条,大力实施园区循环化改造项目,初步形成了政府引导、企业为主、市场运作“三位一体”的循环经济发展模式。循环型社会建设不断推进,建筑降耗、公共机构节能、再生资源回收利用等工作有效落实。

产业转型升级持续推进,特色优势产业巩固提升。文化旅游业战略性支柱产业的地位不断稳固,区域文化旅游品质持续提升,基本形成了旅游与文化、体育、商贸、观光农业融合发展的新格局。食品和民族用品生产加工业发展稳中趋好,牛羊肉、乳制品、饮品、农产品、副食品产加销一体化格局初步形成。农业经营、生产、资源利用和管理方式逐步改变,旱作农业、设施农业、观光农业、乡村旅游、农产品加工业为主的新型农业产业体系逐渐显现。中医中药

产业方兴未艾，中药材种植规模迅速扩大，产业链条不断完善，医养融合步伐逐步加快。商贸物流产业发展亮点纷呈，重点物流园区和大型商贸综合体发展迅速，城乡综合流通网络体系进一步健全。数据信息化发展全面加速，通信基础设施建设步伐进一步加快，“三维数字社区”建设项目全面启动。经济平稳健康发展，产业结构不断调整优化，一、二、三产业增加值占生产总值的比重由 2016 年的 16.7%、20.1%、63.2% 调整为 2017 年的 16.3%、18.1%、65.6%。

二、机遇和挑战

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，党的十九大提出坚持人与自然和谐共生的基本方略，明确了建设生态文明是加快转变经济发展方式、提高发展质量和效益的内在要求。习近平总书记视察甘肃时强调要“着力加强生态环境保护，提高生态文明水平”，为我们加快绿色发展，推进生态文明建设指明了方向、提供了根本遵循。随着西部大开发战略的持续推进以及“一带一路”倡议的实施，国家对中西部地区的发展政策逐渐倾斜，在基础设施建设、维护生态安全、加快特色优势产业培育等方面陆续出台多项扶持政策。这就为我们挖掘绿色红利，构建科学合理的产业格局、生态格局，壮大和发展生态产业，促进绿色崛起，提供了难得的历史性机遇。

从省内来看，“十三五”时期甘肃正处于转型发展、脱贫攻坚、与全国一道全面建成小康社会的关键决胜阶段。协同推进经济发展和生态建设，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，是从源头上确保经济社会可

持续发展的根本方向。省委省政府高度重视绿色生态产业发展，根据省情实际和阶段性特征做出了构建生态产业体系推动绿色发展崛起这一重大决策部署，出台了《甘肃省推进绿色生态产业发展规划》和相应的行动方案，周密而细致部署了未来我省绿色生态产业发展的目标、任务、路径和保障机制。这就为我们绿色生态产业的发展确定了指导思想、明确了总体目标，明晰了战略任务，创造了良好的区域发展环境，使我们能够顺势而为、大有作为。

从州内来看，经过“十二五”时期以及“十三五”前两年的持续稳定发展，全州精准脱贫力度持续强化，生态环境质量总体得到改善，经济社会健康有序发展，生态文明建设相关体制机制逐渐健全，一个“天蓝、地绿、水清”的新临夏正在逐步显现。这些都为促进全州绿色生态产业发展，建设“山水临夏、绿色临夏、美丽临夏”，奠定了坚实的环境、制度和新兴业态基础。

同时也必须清醒地认识到，由于历史、自然等诸多因素制约，我州经济发展与生态环境保护仍有许多问题没有得到解决，治理污染、改善生态环境的任务依然繁重；产业层次不高，部分新兴产业发展内生动力不足，产业转型升级的压力繁重；绿色生态产业链条短，集群化程度低，龙头企业的市场竞争力和辐射带动作用有待提高，企业的创新活力与成长潜力尚未完全激发出来；扶持绿色生态产业的体制机制还不配套，保障支撑能力有待加强。

总体来看，“十三五”时期，全州已进入脱贫攻坚、全面建成小康社会的关键时期，支撑全州经济和社会发展的内外部环境发生了很大变化，绿色生态产业发展的机遇大于挑战，只要以绿色生态产业引领带动经济转型升级，加快建设资源节约型、环境友好型社会，守护

好国家生态安全屏障，持续改善生态环境质量，为人民提供更多优质生态产品，就一定能够顺利构建全州的绿色生态产业体系，推动绿色生态产业获得前所未有的大发展，促进资源节约型、环境友好型产业全面发展，从根本上确保经济社会可持续发展，早日建成天蓝、地绿、水净的美丽新临夏。

第二章 指导思想和主要目标

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，深入落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以全面深化改革和创新驱动发展为根本动力，以实现更高发展质量为中心，以资源环境承载能力为前提，大力发展旅游文化体育、循环农业、通道物流、中医中药等绿色生态产业，构建独具临夏特色的生态产业体系，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，实现绿色发展崛起，加快建设经济发展、山川秀美、民族团结、社会和谐的幸福美好新临夏。

二、基本原则

坚持保护优先，绿色发展。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，强化绿色发展政策导向，加大生态环境保护建设力度，加强黄河、洮河、大夏河、湟水河流域水保生态治理，全力推进水、气、声以及土壤污染防治，坚决守住生态环境保护红线、环境质量安全底线、自然资源利用上线，坚决实施环境准入负面清单制度，为全州绿色发展创造良好生态条件。

坚持资源节约，循环利用。依据资源环境承载力实行有度有序开发，坚持在保护中开发、在开发中保护，节约集约利用资源，强化节能减排，全面促进生产、流通、消费过程中的减量化、再利用、资源化，围绕生态产业建链、补链、延链、强链，增强转型升级、绿色发展的内生动力和持久活力，支撑全州经济社会持续健康发展。

坚持示范引领，整体推进。立足州情，紧抓临夏州国家生态文明示范工程试点和国家生态保护与建设示范区建设机遇，充分依托和挖掘各县市绿色发展的巨大潜力，因地制宜，合理布局，确立绿色生态产业发展的重点领域、主要业态和关键环节为突破口，实施一批县域独具特色的绿色生态示范重大项目，全面带动生态产业整体推进，加快生态产业体系整体构建，促进三次产业互融互通、协调联动。

坚持动能转换，绿色转型。深入实施创新驱动发展战略，创新绿色生态产业体制机制和发展模式，主动对接“中国制造 2025”、“互联网+”等行动计划，加强各类实用技术的引进消化吸收和再创新，推进科技与产业的融合、产业发展与生态建设的融合，充分调动各类创新主体对绿色生态产业发展的主推作用，不断为产业绿色转型注入新的动力支持。

坚持市场主导，政府引导。发挥市场在构建生态产业体系中的决定性作用，注重规划指导，强化产业政策导向，遵循产业发展规律，激发企业主体活力，加强服务平台建设，加快政府职能部门“放、管、服”改革，搞好各类中介服务组织建设，形成市场主导、政府引导、全社会共同参与的绿色生态产业发展新格局。

三、总体布局

围绕十大绿色生态产业空间资源配置和

构建生态产业体系,立足资源禀赋和经济社会发展基础,按照“突出区域特色、促进产业集聚、强化辐射带动、形成循环发展”原则,形成“一区两带”的绿色生态产业空间布局,走出一条产业空间集约高效、辐射带动强劲、点线面拓展均衡,以及生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的绿色生态产业发展新路子。

中部绿色产业核心发展区:这是全州绿色生态产业的集聚核心区,覆盖临夏市、临夏县、和政县和临夏经济开发区。重点围绕临夏经济开发区、甘肃临夏国家农业科技园区、和政循环经济产业园区建设,大力整合集聚创新要素,强力注入科技创新支撑,尽快形成绿色生态产业聚集发展的新优势;大力发展提升通道物流和商贸、旅游文化体育、中医中药等重点产业,培育壮大食品及民族用品加工业,积极发展设施蔬菜、特色林果、畜禽养殖等特色农业,加快食品加工、民族用品加工、建材等传统产业清洁化改造;强化太子山国家级自然保护区沿线、大夏河流域环境综合治理和生态修复,打造城乡一体、产城融合的中部绿色生态产业示范区,引领全州绿色发展。

东南部沿洮(河)绿色产业协同发展带:覆盖康乐、广河和东乡三县。大力发展马铃薯、草食畜牧等特色农业,培育壮大中药材产业,积极培育休闲农业、旅游文化体育等服务业发展;推动广河经济开发区、东乡经济开发区提质转型,加快皮革、毛纺、食品、建材等传统行业清洁化改造;拓展提升通道物流业,加快三甲集综合交易中心建设;强化洮河流域治理和莲花山自然保护区环境综合保护,打造以现代绿色循环农业发展为主线的沿洮河流域绿色生态产业协同发展带。

西北部沿黄(河)绿色产业复合发展带:覆

盖积石山和永靖两县以及东乡、临夏县沿库区一带。以构建黄河上游生态安全屏障为发展重点,加快刘家峡库区生态环境保护、永靖县刘盐八库区地质灾害综合治理;培育壮大休闲旅游业、蔬菜产业、百合特色产业、旱作节水农业等重点产业,大力发展清洁能源产业,积极培育医养游融合产业;推动永靖工业园区提质转型,积极推进装备制造、冶金、化工等传统产业的清洁化改造,打造以循环农业和传统工业改造为主体的沿黄河流域绿色生态产业复合发展带。

四、主要目标

到 2020 年,旅游文化体育、循环农业、中医中药、通道物流、数据信息等十大绿色生态产业获得全面高质量发展,绿色生态产业增加值占 GDP 的比重明显提高,绿色生态产业体系框架初具规模;绿色生态产业重点项目全面开工建设,示范工程带动作用初步形成;绿色低碳发展特征更加明显,资源能源利用更加高效绿色,生态安全屏障建设取得重大进展,全面超额完成国家下达的资源节约、环境保护等约束性指标,生态经济对经济社会发展的贡献率显著提高;生态文明体制改革取得重大突破,生态文明机制创新和动能转换取得重大进展。

到 2025 年,绿色生态产业规模进一步扩大,绿色生态产业体系进一步完善,产业集聚溢出效应、创新效益和竞争效益逐步显现;生态环境质量显著改善,生态安全屏障地位进一步凸显;绿色生态产业重点项目和示范工程全面建成,生态保护与建设示范区建设取得显著进展,发挥出巨大的经济、社会和生态效益;清洁、高效、低碳的生产、生活模式成为社会主导模式,绿色低碳循环发展的体系基础全面夯实,黄河上游生态安全屏障地位更加凸显,经济社会和资源环境协调发展的新格局全面形成。

临夏州绿色生态产业发展规划指标

类别	序号	目标名称	2017 年实际	2020 年预期	2025 年预期
绿色 产业 发展	1	绿色生态产业增加值占 GDP 比重(%)	—	—	—
	2	节能环保产业产值(亿元)	2.49	3.79	7.57
	3	可再生能源电力装机占电力总装机 比例(%)	100	100	100
	4	农产品加工转化率(%)	42	55	完成省上 下达目标
	5	无公害、绿色、有机和地理标志农产 品生产规模比重(%)	52	55	
	6	林下经济产值(亿元)	2.17	2.5	3.19
资源 节约	7	非化石能源占能源消费总量比重(%)	/	20	>20
	8	能源消费总量(万吨标准煤)	209.86	279	完成省上 下达目标
	9	单位 GDP 能源消耗降低(%)	2.53	12	
	10	单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)	1.15	16	
	11	万元 GDP 用水量比 2015 年降低(%)	17.9	30	
	12	农田灌溉水有效利用系数	0.525	0.55	
	13	城镇绿色建筑占新建建筑比重(%)	41	49	
	14	资源产出率(万元/吨)	1	1.018	1.06
	15	工业固体废物综合利用率(%)	/	80	>80
环境 保护	16	城市空气质量优良天数比率(%)	84.4	完成省上下达目标	
	17	城市细颗粒物(PM _{2.5})浓度(μg/m ³)	44		
	18	地表水达到或好于 III 类水体比例(%)	100		
生态 建设	19	城市污水处理率(%)	85.23	95	>95
	20	城市生活垃圾无害化处理率(%)	/	95	>95
	21	森林覆盖率(%)	10.51	完成省上下达目标	
	22	森林蓄积量(万立方米)	216.78		
	23	城市建成区绿地率(%)	11.48		

第三章 加快推进绿色生态产业发展

遵循生态优先、绿色发展总体要求,以提高发展质量和综合效益为中心,以培育特色产业为目标,实施旅游文化体育、循环农业、通道物流、传统制造、中医中药、节能环保、清洁生产、清洁能源、数据信息、军民融合等十大绿色生态产业的重点工程,构建绿色产业发展和生态安全保障体系,为实现全州绿色发展崛起奠定雄厚的产业基础。

一、做大做强旅游文化体育产业

坚持把旅游产业作为区域首位产业来打造,在全域全季节旅游创建、大景区建设、基础设施完善、乡村旅游发展、扶贫旅游工程、产业融合创新、旅游产品供给、文化产业创新等方面周密部署,精准施策。不断增强旅游对消费、投资、扶贫、富民的促进作用。积极推动旅游产业与文化、体育、研学、互联网等的深度融合,把旅游文化体育产业培育为全州国民经济支柱性产业和人民群众更加满意的现代服务业。到 2020 年,全州实现旅游综合收入 100 亿元以上。

优化总体布局。大力发展全域全季节旅游,倾力塑造“山水临夏·绿色临夏·美丽临夏”整体形象和“交响丝路·如意甘肃·花儿临夏”旅游形象。依托“一心两极”(临夏市旅游中心区,北部黄河三峡旅游发展板块、南部太子山旅游发展板块)的旅游发展布局,积极打造全域民族风情线,把临夏州建设成为黄河风情体验和回藏民族特色旅游目的地。协同拓展产业发展空间,逐步构建中部休闲文化体育圈与区域特色体育旅游带。以提升竞技体育、冰雪体育、水上体育、休闲体育等产业发展水平为重

点,推动体育产业健康持续全面发展;以旅游文化业为主体,品牌节会体育赛事为引领,休闲旅游户外运动、旅游文化体育用品制造与销售、文化旅游服务业为补充,形成旅游、文化、体育与相关产业融合互促发展的空间大格局。

实施全域全季节旅游。以培育“春赏花、夏避暑、秋摘果、冬玩雪”的四季旅游产品为主线,按照全区域规划、全要素配套、全产业链打造、全季节拓展、全社会参与的大旅游发展理念,全面提升全季节旅游产品档次。实施文化旅游提升工程,加快组建专业化旅游投资(集团)公司,高起点规划发展全域旅游,推进区域内资源、产品、业态和产业融合发展,重点推进永靖县、临夏市全域旅游,加快实现从单一景点景区向全域全季节的转变。力争到 2020 年,永靖县争取获批国家全域旅游示范区,临夏市争取创建为省级全域旅游示范区。

推进大景区建设。坚持把大景区建设作为加快发展旅游业的着力点,重点打造“黄河三峡大景区、松鸣岩—古动物化石地质公园大景区”2 大核心景区,力争建成国家 5A 级旅游景区和国家级旅游休闲度假区。全面提升八坊十三巷、大墩峡 2 个 4A 级旅游景区质量,加快塑造八坊十三巷甘肃文化旅游新地标新形象,重点实施北塬生态农业观光综合开发项目。将康乐县竹子沟、东乡县唐汪杏花村、临夏县王震将军纪念馆等创建为国家 3A 级景区。围绕临夏传统特色文化资源,创作开发一批精品文化演艺产品;开发形成黄河山水风光游、史前生物探秘游、森林生态休闲游、民俗风情游、河州文化巡礼游等五大精品文化旅游产品体系;加快完善休闲体育、传统体育和民族体育等为主要元素的特色体育旅游产品体系。

加强基础设施和服务能力建设。坚持把旅

游基础设施建设作为产业发展的前提,以改善旅游交通条件、提升公路服务水平和交通运输能力为抓手,规划建设永靖—大河家沿黄旅游一级公路,加快康乐莲麓至积石山大河家旅游扶贫大通道等一批旅游交通基础设施建设,逐步实现5A级景区高速公路全部连通,4A级景区中具备建设条件的通二级及以上公路。尽快形成适度超前、功能配套、安全高效的环临旅游公路网络。推动建设和政县松鸣岩、康乐县足古川和竹子沟、积石山县大墩峡、东乡县河滩镇和唐汪镇、临夏县莲花镇、永靖县黄河三湾等房车自驾营地和交通驿站。强力推进旅游业污水、垃圾处理等环保基础设施建设,加大标准化旅游厕所建设力度,2个大景区内旅游厕所达到3A级标准,加强全州游客服务中心建设,构建布局合理、功能完善的游客集散中心,实现旅游咨询服务全覆盖。适度发展高星级酒店,支持发展经济型酒店,大力发展主题酒店、养生度假酒店、生态庄园酒店、帐篷酒店等特色旅游住宿,推动旅游住宿业优化结构、扩量升级、提升服务。加快“四个一”工程建设,逐步形成州县乡村四级基础体育设施体系,提升餐饮、购物、娱乐、公共体育等设施的保障服务水平。

发展和实施乡村旅游和大旅游扶贫工程。

突出土气、老气、生气、朝气,以城镇、景区周边和交通沿线为重点,积极推广景区带村、能人带户、公司+农户的双带双加旅游扶贫模式,推动乡村旅游多元开发。重点打造临夏市南龙镇马家庄、永靖县太极镇大川村等乡村旅游示范村,发展景区依托型、田园观光型等旅游新业态,形成品牌效应。积极发展以永靖县、临夏县北塬、临夏市折桥镇等为重点的观光农业,培育“种、养、加”于一体的乡村旅游产品。建设广

河县官坊村、和政县石咀村、积石山县旧城村、临夏市罗家湾村等旅游扶贫重点村,扶持发展一批农家乐。积极引进知名企业,加快以乡村精品民宿为重点的多元住宿业发展。做精临夏特色美食和雕刻葫芦、泥塑、刺绣等乡村旅游商品。将体育扶贫纳入脱贫攻坚总体部署和工作体系,深入实施赛事扶贫、体育综合体扶贫、体育设施扶贫、体育企业扶贫、冠军扶贫、体彩扶贫等六大行动,促进体育工作与扶贫工作深度融合。

创新业态融合发展模式。大力发展“旅游+”业态,促进旅游与相关行业产业融合发展。推进“旅游+文化”,充分挖掘全州特色文化资源内涵,加快建成一批旅游文化产业街区、旅游文化项目和实景演艺等项目,探索推进临夏市牛文化产业园、马家庄马术游乐园等田园综合体建设,全面实现旅游与文化产业融合发展。推进“旅游+体育”,充分利用甘肃省“松鸣岩”杯高山滑雪公开邀请赛、全国滑翔伞定点联赛(永靖站)等大型品牌赛事影响力,开发攀岩历险、越野自驾等休闲体育项目。积极承接和开展省内外重要体育赛事和文体活动,有效盘活临夏奥体中心、东区体育场、红园体育馆、全民健身中心综合馆等现有公共体育资源。大力提升州内体育场馆、和政松鸣岩滑雪场、永靖抱龙山滑雪场等体育旅游景区的档次水平,积极发展竞技体育、冰雪体育、水上体育、休闲体育等产业。推进“旅游+互联网”,建设“一部手机游甘肃”临夏州旅游信息数据库,制定推进全州智慧旅游工作方案,构建智慧旅游公共服务、智慧旅游行业监管、智慧旅游推广营销、智慧旅游电子商务四大平台。深入推进智慧旅游城镇、智慧景区、智慧旅游饭店创建工作。推进“旅游+媒体”,大力开发群众喜闻

乐见的旅游文化体育传媒产品,鼓励开发以旅游为主、融合文化、体育、健康等综合内容的组合产品,积极支持形式多样的旅游文化体育题材文艺创作。通过多媒体广播电视、网络广播电视、手机 APP 等融合传媒新模式,加大临夏旅游文化体育产业宣传推广力度。推进“旅游+节庆”,以河州牡丹文化月、临夏国际美食民族用品博览会等大型节会赛事为引领,以旅游、文化、体育、传媒、健康等产业深度融合为支撑,积极打造甘肃民族旅游文化体育产业发展示范区。到 2020 年,力争 3A 级旅游景区全部实现宽带和 WiFi 全覆盖,4A 级以上景区建成智慧旅游景区。

推动文化产业保护继承与传承创新。深入挖掘齐家文化、马家窑文化、民族民俗文化、红色文化等人文资源优势,保护传承优秀文化。不断提升史前文化研究传承水平,加快广河县齐家文化产业园建设,积极推进齐家文化与马家窑文化开发利用和保护传承。加大民族民俗历史文化研究和文艺创业力度,实施八坊十三巷民俗民居保护等工程,完善茶马古市旅游功能,提高接待能力。不断加大红色文化弘扬传承力度,加快景古爱国主义和红色旅游教育基地、莲花红色古镇、临津古渡遗址恢复工程建设。实施文化遗址保护,强化历史街区、文物古迹、历史建筑、历史文化名镇名村、特色民族村寨等的保护利用。加强花儿、砖雕、木雕、雕刻葫芦、保安腰刀等非物质文化遗产的保护传承,积极发展文化创意、影视动漫、“花儿”演艺、文化会展等文化产业,振兴传统工艺,加快地方特色文化产品加工业传承创新发展,推进传统文化产品创意性转变,传统文化技艺创造性传承,传统文化理念创新性发展。

专栏 1: 旅游文化体育产业提质工程

1. 特色旅游文化体育基地。集中建设生态文化旅游产业园,保护开发生态文化旅游名城名镇。推进爱国主义和红色旅游教育基地、博物馆纪念馆以及文化旅游提升等项目建设,重点实施临夏市胡廷珍烈士纪念馆扩建项目、永靖县黄河三峡炳灵云顶建设项目、和政县松鸣特色小镇基础设施项目等。

2. 重点景区建设。加强旅游基础设施建设和景区开发,加快黄河三峡大景区创建国家 5A 级景区步伐,实施松鸣岩—古动物化石地质公园、大墩峡等州内 4A、3A 景区旅游基础设施建设项目,推进莲花山旅游综合开发、罗家洞寺片区(罗川水镇)旅游开发项目建设。

3. 公共服务保障工程。加快推进城市及国道、省道至 A 级景区连接道路及配套服务设施建设,加大标准化旅游厕所建设力度,加强游客服务中心、集散中心以及自驾游营地建设,重点实施临夏州康乐莲麓至积石山大河家旅游扶贫大通道项目。

4. 乡村旅游富民工程。丰富乡村旅游产品,推进乡村观光旅游向乡村休闲度假和乡村生活体验转型升级。加快景区提升改造项目、生态保护及旅游资源开发项目、特色旅游村项目等建设。到 2020 年,扶持建设 15 个乡村旅游示范村、30 个乡村旅游专业村。打造 6 个乡村旅游景区(度假区)、10 个特色名镇、10 家乡村精品民宿。

5. 生态文化旅游工程。推进临夏县莲花古镇休闲养老旅游度假村综合开发项目、永靖县炳灵湖生态旅游环境综合治理项目等建设,加强康乐县牡丹谷旅游综合开发、东乡县布楞沟景区、甘肃炳灵丹霞国家地质公园等建设,开发森林生态、休闲度假、养生健身、户外运动探险、科普研学等旅游产品。

6. 文化传承保护工程。加强花儿、砖雕、木雕、雕刻葫芦、彩陶、傩舞等非物质文化遗产的保护传承,深入挖掘齐家文化、马家窑文化、民族民俗文化,推进文化遗址保护、历史街区、文物古迹、历史建筑、历史文化名镇名村、特色民族村寨等保护利用项目。

二、大力发展现代循环农业

深入实施“乡村振兴”战略,深化农业供给侧结构性改革,提高农业循环化发展水平,构建优质化、规模化、现代化农业体系,打造绿色生态农产品生产加工基地。到 2020 年,农产品加工转化率达到 55%,无公害、绿色、有机和地理标志农产品生产规模比重达到 55%,农田灌

节水有效利用系数达到 0.55。

优化绿色农业结构。进一步完善沿黄农业产业带、重点旱作农业区“一带一区”农业发展格局。坚持“粮饲兼顾、草畜配套、以养带种、农牧互促”发展导向,以“粮改饲”为突破口,进一步优化农业种养结构,以东乡县、广河县等牛羊产业大县为重点,分区域、分年度着力建设饲草料基地,推动饲草料品种专用化、生产规模化、销售商品化。健全完善草牧业“种、管、收、储、运”生产服务体系,扶持壮大饲草龙头企业,规范提升饲草合作社,配套完善青贮窖、饲草棚等设施建设,引导全州牛羊养殖向全株青贮饲喂适度转变,农业种植结构向粮经饲统筹方向转变;推动玉米从跨区销售转向就地利用,实现区域内种养良性循环,提高玉米秸秆饲料化利用率,提升种养综合效益。

巩固提升循环农业生产方式。依托临夏国家农业科技园、永靖县省级现代农业示范区、康乐县省级农业科技园区、临夏经济开发区生产加工基地和 6 个省级现代农业产业园等发展载体,巩固提升生态农业循环经济示范基地建设水平,打造高寒阴湿区生态农牧业循环经济基地。进一步优化种植业、养殖业“规模化连片生产、循环化双向互动”的循环发展模式,推进土地倒茬、有机肥替代化肥、绿色防控替代化学防治,推广节肥、节药、节水绿色高质高效种植模式。加快秸秆、粪便、农膜等农业废弃物综合利用,推进“退耕—林果、畜牧—沼气、梯田—水窖”一体化循环经济模式。在沿黄灌区重点推广“秸秆—畜禽养殖—沼气—有机肥—果园(菜园)—无公害农产品”“秸秆(尾菜)—基质—食用菌基地—菌糠—生物饲料有机肥—生态养殖和有机农业”等循环农业模式,在旱作农业区重点推广“饲草(秸秆)—畜禽养

殖—沼气—有机肥—绿色农产品”循环农业模式。积极引导发展有机农业,生产开发有机农产品,推动特色食品产业发展。

持续推进畜禽粪污资源化利用,重点推广粪污全量收集还田利用、专业化能源利用、固体粪便肥料化利用、肥水肥料化利用等经济实用技术模式,推进畜禽粪污就地就近资源化利用。健全废旧农膜回收工作机制,加快完善废旧农膜回收利用和深加工体系建设,不断探索创新尾菜处理利用方式。

发展壮大特色优势农业。大力发展草食畜、设施蔬菜、优质林果业,引导农业向优质化、规模化和现代化方向发展。重点发展全膜双垄沟播玉米、马铃薯和草食畜牧业三大战略性主导产业,油菜、蔬菜和中药材三大区域性特色优势产业。实施农产品加工提升行动,加快发展一批农业产业化龙头企业,推进更多农产品就地加工转化增值。进一步加强“康乐牛肉,永靖西红柿、草莓、百合,和政辣椒、啤特果,积石山鸡蛋皮核桃,东乡羊肉、洋芋”等地方品牌产品的宣传、培育和保护,引导农业向优质化、规模化和现代化方向发展。

推进一二三产业融合的“三园一体”建设。深入实施乡村振兴战略,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,以基地农户为基础,以合作组织为纽带,不断创新村级农业服务模式,推进农业与休闲度假、旅游观光、健康养老、文化创意产业融合发展。加快乡村电子商务服务体系建设,积极发展乡村共享经济、创意农业、特色文化产业。实施贫困村“一村一品”产业精准扶贫行动,支持建档立卡贫困户以合作社为纽带发展农家乐、乡村民宿、采摘园等休闲旅游项目。着力推进“三园一体”建设,加快现代农业产业园、科技园、创业园等

“三园”建设,逐步完善生态农业生产和服务体系,促进农业生产加工、物流研发等功能相互融合,以和政县松鸣、康乐县莲麓等特色小镇为重点,创建一批集循环农业、创意农业、农事体验于一体、生产生活生态同步改善、一二三产业深度融合的生态循环农业田园综合体,促进全州农业和农村经济发展。

专栏 2:循环农业发展工程

1.农业生产结构优化工程。完善农业产业带、重点旱作农业区“一带一区”农业发展格局。引导全州牛羊养殖向全株青贮饲喂适度转变,农业种植结构向粮经饲统筹方向转变,在牛羊产业大县实施饲草料基地和龙头企业建设项目。持续推进“粮改饲”工作,重点实施秸秆饲草料开发及加工配送供应体系建设项目。

2.农业废弃物循环利用。推动农作物秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化和原料化利用,支持规模养殖场建设粪污收集、贮运、处理、利用设施,推进农林加工副产物综合利用,推进废旧农膜、灌溉器材、尾菜等回收利用。实施永靖县循环农业技术集成示范推广、广河县雪峰农产品有限公司薯渣饲料综合利用、和政县农业废旧地膜回收利用等项目。

3.绿色生态农产品生产加工基地。紧紧围绕牛、羊、蔬菜、马铃薯、特色林果等特色优势产业,大力发展草食畜、设施蔬菜、优质林果业,引导农业向优质化、规模化和现代化方向发展。实施牛羊养殖基地建设、林果基地建设、良种体系建设、旱作农业技术推广工程、马铃薯全覆盖工程、高效节能日光温室、高原夏菜试验示范基地等建设项目。大力培育农产品精深加工、现代农业示范、现代农业循环发展龙头企业。

4.农村一二三产业融合发展。实施农耕食文化传承工程,大力发展休闲度假、旅游观光、养生养老、创意农业、农耕体验、乡村手工等新兴产业,实施“互联网+循环农业”行动,积极发展信息化农业、创意农业、工厂化农业,大力培育农村产业融合主体。推进实施临夏县北塬农村一二三产业融合发展示范区、临夏市枹罕镇农村一二三产业融合发展示范、积石山县循环农业示范基地等项目。

5.生态农业田园综合体建设。推进农村人居环境不断改善,有效开展集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体试点。重点实施永靖县太极岛田园综合体一期、东乡县唐汪田园综合体等项目。

三、巩固拓展通道物流产业

充分发挥临兰(兰州)面藏(西藏)通甘(甘南)青(青海)的陆路交通区位优势 and 物流集散地优势,构筑新型物流产业格局,使物流业成为全州经济社会发展的新兴支柱产业和创新动力引擎。

加快构建现代物流体系。以临夏市和临夏经济开发区为中心,加快物流基础平台建设,建设大型仓储和配送中心,推动三甲集镇(广河县)、和政县物流片区共同组成临夏物流轴带,辐射带动周边区域。改造提升一批综合市场和专业批发市场,积极推进中国西北·三甲集皮毛交易中心大型商品交易市场建设。健全社会化、专业化物流服务体系,整合多方社会资源,实现仓储、包装、加工配送、交易展示、货运代理等多维度、一体化的物流服务功能,持续推进农村物流体系建设快速发展,形成多层次、多类型的物流配送格局。

创新物流服务模式。鼓励和引导道路运输企业采用多式联运、甩挂运输、共同配送、统一配送等先进物流组织模式,推进货运枢纽转型升级,优化运输结构。大力发展多式联运,加快培育多式联运服务主体,完善集疏运体系,建设干线运输与末端配送高效衔接的物流体系,加快构建多式联运服务平台。推广甩挂运输,支持甩挂运输企业开展“四车组合”等运输组织模式创新,降低道路运输空驶率。加快搭建城市共同配送信息平台,推进干线甩挂运输与城市共同配送的一体化运作。大力发展统一配送,支持物流企业推进公路冷藏车、铁路冷藏货柜班列的普及应用。积极推广应用物联网、云计算、大数据、人工智能、机器人等先进技术,提高储运工具的信息化水平,促进物流业降本增效。

推进物流枢纽基础设施建设。统筹规划建设公路、铁路、航空等交通运输网络,构建城乡一体、内联外通、高效便捷的“铁、陆、航”大交通格局。加快临夏民用机场和兰合铁路建设,促进机场周边和铁路沿线产业聚集,加快完善机场和火车站运输基础设施及物流中心建设,拓展货运和快件业务,有序发展航空货运,推动临空经济和临铁经济发展。

发展智慧物流。建设物流公共信息平台,实施“互联网+”行动计划,加强物流信息服务,以综合运输信息平台和大宗商品交易平台为突破口,扶持发展电子商务、供应链直供直销等新兴业态,实施好广河、和政、永靖、东乡、积石山、临夏市6个国家电子商务进农村综合示范县项目,加快推动康乐、临夏县创建工作,力争2019年实现示范县全覆盖。加快推进州内电子商务产业园建设,加强与大型物流园区(中心)和大型生产、流通企业的融合,实现行业之间资源共享和信息共用,为现代物流业发展提供保障。

扩大对外商务贸易合作。依托特色优势产业,完善商贸流通网络,大力发展外向型经济。构建国际化营销网络体系,在伊朗、马来西亚、沙特等重点出口国家和地区,规划建立展示展销中心、服务中心、物流仓储平台和冷链物流配送网络。发挥州政府驻霍尔果斯、拉萨、厦门等地办事机构的优势,形成面向中亚、西亚、东南亚、中东乃至更广大地区的经济贸易大通道,把我州打造成“一带一路”关键节点地区和对外开放合作新高地。

专栏 3:通道物流产业拓展工程

1.物流交通枢纽基础设施工程。加快物流交通运输网络体系建设。按照构建城乡一体、内联外通、高效便捷的要求,规划“铁、陆、航”大交通格局。加快临夏

民用机场和兰合铁路建设,谋划机场和火车站运输基础设施及物流中心建设项目。

2.物流市场体系基础设施。以城市和经济开发区为中心,统筹规划物流市场平台建设,建设大型仓储和配送中心,健全社会化、专业化物流服务体系,建设仓储、包装、加工配送、交易展示、货运代理等为一体的物流中心和综合型市场项目。建设改造提升中国西北·三甲集皮毛交易中心、三甲集茶叶批发交易市场、八坊虫草交易市场、八坊牛羊肉交易市场、永靖县鲜活农产品交易市场、和政县大型综合交易市场、康乐县中药材市场、临夏县土桥农产品综合批发市场、东乡县汪集洋芋市场、积石山县惠农市场等州内十大专业市场。

3.电子商务。实施好广河、和政、永靖、东乡、积石山、临夏市6个国家电子商务进农村综合示范县项目,力争2019年实现示范县全覆盖。推进电子商务信息化平台项目,加快各县市电子商务产业园建设。

四、优化升级传统制造业

围绕实施“中国制造2025甘肃行动纲要”和“互联网+制造”行动计划,全力打造食品民族用品加工百亿产业,推进装备制造企业加快转型升级改造。到2020年,初步形成以特色鲜明、竞争力强、效益高、消耗低为主要特征的工业绿色发展体系。

做强做优食品和少数民族特需用品加工业。巩固优化食品加工业,进一步发展壮大燎原乳业、八八果品、蒙牛壹清、八坊清河源、华安、康美等骨干企业,鼓励和支持肉制品加工企业将传统技艺与现代技术有机结合,提高精深加工水平。加大引进国际国内先进生产工艺和技术,促进产品向多元化、差异化方向发展。壮大提升民族特需用品加工业,以宏良皮业、艾曼皮革等企业为龙头,建设皮革毛纺示范生产基地,以牛皮、羊皮制革为重点,延伸开发高附加值产品和皮鞋、箱包等终端产品。引进扩大机织地毯生产,调整地毯加工业产品结构,大力发展牛羊绒毛的精纺纱、地毯、挂毯等

民族毛纺织品,扩大出口规模。传承发展民族民间手工技艺,加大少数民族特需用品开发。发挥会展经济对产业发展的推动作用,继续办好临博会、牡丹节等节会活动,组织州内企业积极参加国内外各类展示展销推介活动。实施商标品牌战略,积极打造一批在全国、全省有较高知名度和较强竞争力的食品和民族特需用品特色优势品牌,提升牛羊肉制品、手工地毯、啤特果汁饮料、速冻食品、当归口服液、砖雕木雕、保安腰刀等特色产品市场品牌影响力,进一步开拓国际国内市场。力争把临夏州建设成为甘肃乃至西部重要的食品和少数民族特需用品生产加工基地。

培育砖雕支柱产业。加强组织领导,健全工作机制,强化协同合作,编制《临夏州砖雕产业发展规划》,举办全国砖雕艺术创作与设计大赛。依托青韵、神韵、能成、云发、祥泰等骨干龙头企业,引导企业开展集约化生产、规模化经营,实现横向联合、组团发展。加强产学研合作,开展技术创新,强化工业设计,实现砖雕与建筑、木雕、装潢等深度融合发展。加快实施集砖雕生产工艺、展览展示、非物质文化遗产传承保护、观光旅游于一体的临夏砖雕文化产业园建设项目,进一步提升技术研发水平,开拓市场份额,打造企业文化,加强砖雕艺人培训,努力做大做强产业规模,着力将砖雕产业培育成为支柱产业。

升级改造装备制造业。加强与国内高等院校、科研院所、先进装备制造企业在人才交流培训、技术研发引进、项目承接共建、企业科学管理等方面合作,依托中电建船舶、中水电水工机械、昌盛铸钢、希达船舶等装备制造企业,引导企业引进先进设备,加快转型升级改造,重点提升发电设备配套零部件、工程机械零部

件、冶金冶炼设备基础件以及船舶制造产业化技术水平。引导龙头企业外包一般性技术生产和服务,促进降本增效,增强核心竞争力,鼓励中小微企业承接服务外包业务,推动装备制造业升级发展。积极承接东中部装备制造产业转移,推进装备制造企业“出城入园”。支持我州现有装备制造基础件加工企业或经济开发区(工业园区)与省内外科研院所、高等院校及知名企业合作建立科技成果转化基地。

拓展智能制造业。结合“中国制造 2025 甘肃行动纲要”和“互联网+协同制造”,充分利用高新技术和信息技术改造提升装备制造业,加快数控机床、三维打印等前沿技术和装备在制造业领域的推广应用,着力提升传统制造业智能化水平,推动生产方式向柔性、智能、精细转变;鼓励制造加工企业在焊接、物流与仓储、装配与检测等领域推行智能化、自动化解决方案,促进生产过程、质量控制、运营管理、产品销售、用户反馈全面互联,提升智能制造水平。

加快“一带一路”平台和产业扶贫车间建设。按照“政府引导、市场化运作”的模式,加快完善省内外现有临夏名优专精特新产品展示展销中心设施功能,在“一带一路”沿线国家和国内重要节点城市建设甘肃临夏名优专精特新产品展示展销中心,为全州食品、民族用品、旅游产品等生产加工企业提供集中展示展销、宣传推介、跨境贸易、电子商务线上线下交易等服务,推动工业与商贸、旅游深度融合发展。

全面落实产业扶贫战略,培育特色富民产业,大力开展村企结对帮扶,引导产业前景好的劳动密集型企业,在州内条件成熟的村镇建设产业扶贫车间,鼓励产业下移、车间下移,全力加快贫困群众脱贫步伐,以产业扶贫助推精准脱贫。

专栏 4:传统制造产业升级工程

1.食品 and 民族用品生产加工。依托龙头骨干企业实施技术改造、产品优化升级项目。实施商标品牌战略,打造一批在全国、全省有较高知名度和较强竞争力的特色优势品牌。在省内外相关城市布局建设甘肃临夏名优专精特新产品展示展销中心,实施临夏壹清食品有限公司冰淇淋常温浆料改扩建项目、广河县 7000 吨牛羊肉深加工及牛羊肉冷冻保鲜生产线项目、和政县华龙乳制品有限公司全乳产业链乳品产业园项目等。

2.装备制造。围绕实施“中国制造 2025 甘肃行动纲要”,鼓励引导州内装备制造企业实施先进设备技术引进和产品优化升级改造项目。

3.扶贫车间工程。鼓励企业参与脱贫攻坚,开展村企结对帮扶。引导产业前景好的劳动密集型企业在州内条件成熟的村镇建设产业扶贫车间。

五、发展壮大中医中药产业

发挥全州地处陇中黄土高原温带半干旱药区和青藏高原东部高寒阴湿藏药区的优势,推动中药材标准化种植、规范化加工、品牌化营销,逐步完善中医医疗服务体系。积极开发度假疗养、医养结合、中医药养生等健康产品和服务。到 2020 年,实现人人基本享有中医药服务,中药材标准化种植率达到 40%。中医药产业打造成全州精准脱贫的主导产业和促进绿色发展的重要动力。

优化中医药产业布局。充分发掘临夏沿太子山、莲花山和雷积山一带以及部分地带丰富的中药材资源,打造优质中药材标准化种植示范基地,完善中部地区中医药加工产业链和中药材销售网络,加快构建沿黄河和太子山麓为轴线的中医药旅游产业发展框架,培育一批现代化中药材加工骨干企业,建设特色区域性中药材专业市场,推动中医药产业规模化、集约化、集聚化发展,形成布局合理、定位科学、功能互补、配套协作的产业布局。

提高药材标准化种植和加工生产水平。在

康乐、和政、积石山、临夏县、永靖等主产区建设中药材标准化种植示范基地,推进永靖县百合标准化示范基地建设。择优连片发展地方特色品种,稳步扩大当归、党参、柴胡、黄芪、板蓝根、防风、冬花、秦艽等中药材种植面积,积极推广无公害和有机种植,切实提高中药材种植品质。引导中药材加工企业、专业社等提升标准化加工水平,推进当归、党参、黄芪、柴胡等大宗药材进行道地药材认证,鼓励开展中药材生产绿色认证和有机认证,延长产业链条,提高产品附加值。支持复兴厚、龙康、益生等骨干制药企业发展,鼓励药品生产企业改造传统生产工艺,全面提升我州制药产业规模与竞争力。

延伸发展膳食配方饮片、保健茶、饮料等中药食品,鼓励和扶持当归、甘草、百合、枸杞、花椒等临夏地产大宗特色药食同源中药材的生产和开发,拓展应用领域,提高综合利用水平。大力推进药菜两用蔬菜的种植、加工及产业化开发,提高药菜两用蔬菜附加值。

推动区域特色医药产业发展。逐步建设以医疗保健、食疗养生、教学科研、旅游保健、文化传承为核心的、初具规模的特色医药健康服务产业体系。提升医药研发水平,借鉴蒙医药、藏医药开发的先进经验和优良做法,鼓励引导医疗单位、制药企业探索研究开发具有区域特色的医药产品,支持建设特色医药为主的中医类医院及特色医药研究机构、培训基地,建设特色医药文化展示基地,促进区域特色医药产业稳步发展。

构建优质医疗养生保健服务体系。重点推进黄河三峡太极岛健康养老产业园建设,加快推进中医药养生保健基地建设,建立覆盖全生命周期、业态丰富、结构合理的医疗健康养老

服务体系。引导医疗资源进入养老机构、社区和居民家庭,推动养生保健、医疗康复、健康管理、健康保险、心理咨询等服务发展,促进医疗卫生和养老服务融合发展。探索推进特色医药养生保健基地建设试点工作。加快复兴厚中医药文化养生旅游产业园等一批养生保健旅游综合项目建设,开发推拿按摩、针刺艾灸、拔罐药浴、温泉疗养、药膳美食、现场采掘、花期观赏等可体验、可消费的养生保健旅游系列产品。积极鼓励有条件的旅游景区开发中医药养生旅游产品项目,建设集中药材种植、中医医疗服务、中医药健康养老、中医药养生保健等为一体的中医药绿色健康养生产业。

专栏 5: 中医药产业壮大工程

1. 中医医疗机构基础设施建设。建立以州、县(市)中医(中西医结合)医院为龙头,以二级以上综合医院中医科为骨干,以乡村和社区医疗卫生机构为基础,以社会中医医疗机构为补充的中医药服务体系。重点实施广河县中西医结合医院门诊医技综合楼建设项目、和政县中医医院住院部楼及附属设施建设项目、东乡县中医院建设项目等。

2. 道地药材标准化示范基地。扩大当归、党参、甘草、黄芪等绿色中药材种植与深加工产业链规模,引导中药材加工企业、专业社等提升标准化加工水平,延长产业链条,提高产品附加值。

3. 中药材交易市场。依托复兴厚等中医药骨干企业,发展药品仓储、物流配送等医药流通业,重点实施复兴厚中药材交易物流中心项目。

4. 中医药养生保健旅游基地。拓展中医药产业链,建立覆盖全生命周期、业态丰富、结构合理的医疗健康养老服务体系。重点实施和政县复兴厚中医药文化养生旅游产业园建设项目。

六、积极培育节能环保产业

把握全州产业绿色转型发展要求,以绿色、循环、低碳技术创新和应用为重点,加快引进培育一批节能环保企业集聚发展。加大关键共性技术引进,加强技术装备应用推广,全面培育高效节能、先进环保和资源循环利用产业

体系建设,到 2020 年,全州节能环保产业产值年均增长 15% 以上。

加快节能装备和技术推广。重点推进高能耗行业重大节能技术推广应用,在高效锅炉窑炉、余热余压利用、高效蓄热换热等领域加强节能装备技术和产品的推广。推广应用轻质高强、保温防火、节能利废等多功能复合一体化的新型墙体材料;积极发展烧结空心制品、蒸压加气混凝土制品等新型节能建材;推动发展模块化或整体式房屋等装配式建筑。大力推广节油、节电、节煤等农业机械和微水电等技术;推广一批节能型日光温室、塑料大棚设施栽培示范、棚养畜禽,应用高效节能产品。推进城镇、园区、用能单位等系统用能和节能。

加大环保产业装备技术应用力度。开展大气、土壤、水体等污染控制领域环保技术与装备的推广应用。加强燃煤锅炉综合治理,有序推进除尘脱硫设施升级改造,加快推进集中供热工程建设;推广满足国 V 及以上标准的机动车尾气净化装置;大力推广新型农村节能环保炕和小火炉清洁炉具等环保产品。引进推广农副产品加工、制革等行业高浓度难降解有机工业废水处理技术、设备和产品。逐步推广应用水处理药剂、固废处理固化剂等新型环保产品。

推进资源循环利用。抢抓临夏市列入全国循环经济示范县(市)的机遇,积极发展以废旧产品再利用为主的再制造产业。依托本地装备制造件制造企业、铸件加工企业,建立废钢铁、废铝、废铜等废旧金属再生利用体系。开展标准化再生资源回收站点建设与改造,加快建设和政县拆解回收利用中心。积极探索餐厨垃圾、建筑垃圾等城市废弃物集中处理和资源化利用,试点推广生活垃圾预处理技术装备、生

活垃圾焚烧发电装备、城市餐厨垃圾资源化利用技术及装备,逐步培育形成资源综合利用产业体系。

培育节能环保服务业。鼓励大型重点用能、排放单位开展合同能源管理、合同节水管理、能源监测和能效测试、环境工程设计与施工服务、生态环境修复、绿色产品认证、再生资源回收利用等节能环保服务,引进培育一批以能源审计、节能项目设计、节能量监测、温室气体排放统计、环境监理、环境监测、评估与咨询为主的技术服务机构,逐步提高节能环保服务业比重,不断优化节能环保产业结构。

专栏 6:节能环保产业培育工程

1.环保技术和装备应用。推进重点企业污水、废水深度处理,实施甘肃伊阡生物制品有限公司干酪素生产线废水综合利用项目、重点企业污水处理项目等。强化大气面源污染防治工作,实施一批冬季清洁供暖项目。

2.节能减排提标改造。实施能量系统优化、余热余压利用、锅炉(窑炉)改造等综合能效提升项目,推广城镇化节能升级改造等节能重点工程。重点实施照明节能改造工程、甘肃永靖工业园区供热锅炉节能环保改造项目。

3.资源综合利用。全面开展标准化再生资源回收站点建设和改造,建成一批功能明确、管理规范、区域辐射和带动作用显著的再生资源市场。重点实施临夏州医疗废物处置中心升级改造项目、甘肃艾曼工贸有限公司皮革固废利用项目。

七、着力提升清洁生产产业

逐步建立绿色、低碳、环保、节能的新型工业生产方式,加大传统制造业高新化、智能化、绿色化改造,大力实施清洁生产计划,构建起以新型传统制造业为主体的清洁生产产业。到2020年,全州规模以上工业企业单位增加值能耗、万元工业增加值用水量均比2015年降低15%以上。化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量分别控制在省上下达指标内。

推进传统行业绿色化改造。从传统产业进行绿色化、生态化改造、降低资源消耗和污染物排放入手,引导企业污染防治从“末端治理”转向“全生命周期控制”。在皮革、建材、化工等行业率先开展清洁生产改造试点,鼓励有条件的企业积极生产绿色产品,创建绿色工厂。在建材、皮革行业,重点在广河福祿海铝型材、宏良皮业、艾曼皮革等企业推广应用清洁生产工艺和装备;在食品加工业,以八坊清河源、康美牛业、燎原乳业、八八啤特果、古河州酒业等企业为重点,提升企业资源化利用技术水平,逐步形成特色农产品生产、加工、循环利用一体化发展模式;在医药加工行业,依托复兴厚、龙康等企业,实施清洁生产技术改造,加快推进药渣资源化利用。

推行清洁生产方式。以清洁生产为突破口,鼓励企业开展自愿性清洁生产审核,进一步延伸循环经济产业链,加强资源分类利用和循环使用、能源梯级利用,实现资源利用最大化和废物排放最小化。引导企业在生产过程中不断提高技术和管理水平,降低物料消耗,提高原料产出率。逐步实施高风险污染物削减行动计划,支持企业使用节能降耗设备,试点实施设备运行绿色化管理,大力加强工业节水管理,削减新鲜用水,推行高耗水企业废水深度处理回用,开展用水定额对标、节水型企业创建等工作。

推动园区化循环化发展。有序推进城市主城区企业实施环保改造和出城入园,对经济开发区和工业集中区以循环化改造为突破口,逐步建立循环型产业体系。支持州内各经济开发区(工业园区)积极开展循环经济产业链链接或延伸、水的分类利用和循环使用、能源梯级利用、企业间废物交换利用、污染集中防治设

施等工程建设,加快实施一批环境污染综合治理、工业园区污水处理等项目,促进资源高效利用。在招商引资和项目审批备案上优先支持共生和补链项目,积极创造条件吸引产业关联度高、符合产业链要求的企业入驻园区,推进经济开发区绿色低碳循环发展。

加大清洁生产技术工艺推广力度。充分发挥企业技术创新的主体作用,加快一批重大清洁生产技术成果转化和产业化应用示范。食品制造业依托八坊清河源、燎原乳业、蒙牛壹清等龙头企业,着力实施绿色制造系统集成项目;依托古河州酒业、五山池黄酒等龙头企业,着力推广白酒机械化改造、阶梯式水循环利用、发酵废水资源再利用和冷却水封闭循环利用等技术。化工行业大力推广“零极距”离子膜电解槽、氨法、双碱法等烟气脱硫技术、肥料生产废气废固处理及清洁生产综合利用等技术。建材行业加快推广水泥窑氮氧化物减排组合技术、水泥窑协同处置废弃物技术、细颗粒物团聚强化除尘技术等。皮革行业依托宏良、艾曼等龙头企业,推广应用制革和毛皮加工主要工序废水循环使用集成技术及制革废毛和废渣制备制革用蛋白质的提取及应用填料技术。民族服饰和地毯生产行业稳步推广数码印花技术、染整高效前处理工艺、少水印染加工技术、印染在线检测与控制系统等。加大对中小企业清洁生产技术创新支持力度,积极引导和鼓励企业开发清洁生产技术。

专栏 7: 清洁生产产业提升工程

1. 清洁生产技术改造。加大对中小企业清洁生产技术创新支持力度,积极引导和鼓励企业开发清洁生产技术和产品,建设清洁生产技术产业化服务中心,促进清洁生产技术的推广应用。实施临夏清源肉制品食品有限公司牦牛屠宰全产业链建设项目、临夏州燎原乳业有限责任公司高原牦牛乳制品全产业

链绿色制造系统集成项目、康美现代农牧产业集团有限公司农牧业食品研发及生态循环体系建设项目等。

2. 园区循环化改造。进一步强化循环经济产业链延伸、资源分类利用和循环使用、能源梯级利用,推进关键补链项目、延链项目、配套项目、原材料精深加工项目、污水处理等基础设施项目建设。重点实施永靖县工业园区环境污染综合治理项目、广河县经济开发区工业污水处理工程建设项目、和政县循环经济产业园区工业污水处理厂项目等。

八、有序推进清洁能源产业

依托临夏州自然资源优势,稳步发展太阳能、生物质能等新能源和可再生能源,渐进式构建水光生等多能互补的绿色能源体系。

加快推进传统能源清洁化利用。推动能源供给侧结构性改革,把推动煤炭等化石能源清洁高效利用作为能源转型发展的重要任务。加强控制煤炭消费,提高煤炭清洁利用水平,继续推进以临夏市为重点的城市“煤改气”工程,全面整治城镇燃煤小锅炉,大力推广使用高效节能环保型锅炉,逐步减少城区燃煤消耗量。推广先进民用灶具,提高燃烧效率,减少污染排放。完善天然气能源供销体系建设,积极争取增加气源,提升天然气供给能力,加快推进州内城市供气企业天然气储气设施建设。进一步扩大管输天然气覆盖范围,推进积石山、和政、东乡、广河、康乐、临夏县县城及乡镇管网入户项目建设。在确保居民和城市正常用气计划逐年增加的同时,科学有序地推进天然气利用项目,积极向乡镇、工业集中区、农村社区供气,逐步扩大全州用气范围,强化城乡统筹和区域协调发展。

稳步推进光电发展。突出太阳能多元化利用,以全州太阳能资源丰富区为重点,大力实施光伏扶贫工程,在实施好“十三五”第一批 3

万千瓦光伏扶贫项目基础上,全力争取实施“十三五”第二批 15 万千瓦光伏扶贫项目。在有条件的工业园区或结合公共建筑,发展与建筑物一体化的分布式光伏发电系统;积极培育太阳能热利用,加快太阳能热水器、太阳能路灯、太阳灶的普及使用;在城市和乡镇推广太阳能集中供热水工程,建设太阳能采暖示范项目。到 2020 年,争取实现光伏扶贫项目建档立卡贫困村全覆盖。

有序发展其他清洁能源。完善生物质资源收集、运输、存储、转化体系,推进城区供热站煤改气项目建设,开展智能恒温节能炕、太阳能取暖房、天然气壁挂炉供暖、高效生物质节能炉、秸秆气化炉等示范推广应用。加快推进中深层地热能开发利用,鼓励有条件的县市在满足环保和水资源保护要求的前提下,充分利用地热资源发展疗养保健、温室种植,加快推进地热能供暖、发电和温泉理疗旅游项目。审慎有序推进水电开发,加强水电资源开发环境影响评价,保护流域生态环境。

推进农网改造与智能电网建设。加大农网改造升级力度,在巩固贫困村动力电全覆盖的基础上,大力实施脱贫攻坚农网改造提升工程。加快城乡配网升级改造,完善城乡 110 千伏及以下配电网,结合城镇建设有序实施电缆入地。推广应用调度环节电网安全稳定与控制、交直流广域协调控制等智能电网技术,提升发展输变配环节的二次高端设备水平,加快发展发电环节的大容量存储和用电环节的微电网接入。至 2020 年,力争州辖供电区配电网供电可靠率达到 99%、综合电压合格率达到 99%,县级供电区配电网供电可靠率达到 99%、综合电压合格率达到 99%。

专栏 8:清洁能源产业推进工程

1. 新能源发电。大力实施光伏扶贫工程,完善配套电网设施,增加贫困群众的稳定收入。重点实施“十三五”第一批光伏扶贫项目、第二批光伏扶贫项目。推进临夏州非主要河流水电开发,规划建设南川、紫沟峡二级、纳沟等水电站 10 座。

2. 生物质发电。完善生物质资源收集、运输、存储、转化体系,加大生物质能技术应用,加快生物质发电、生活垃圾焚烧发电等项目建设,重点实施临夏市生活垃圾焚烧发电项目。

3. 新能源清洁供暖示范。逐步推广电采暖替代燃煤锅炉采暖,实施天然气建设项目,加大天然气使用比例。重点实施 2018—2021 年临夏州冬季清洁取暖项目、永靖县三峡天然气有限责任公司天然气液化调峰储备站项目等。

4. 农网改造升级。加大农网改造升级力度,重点实施 2018—2020 年脱贫攻坚电网改造项目。

九、积极培育数据信息产业

围绕实施“宽带中国”战略,把握大数据智能化发展的新特点新趋势,加快推进“智慧临夏”建设,积极推动大数据智能化在商用、政用、民用领域拓展,着力推进信息产业发展向创新驱动型转变。

加快通信基础设施建设。畅通信息高速公路,拓展信息基础设施保障领域,依照国家通信产业发展部署,积极构建高速、移动、安全的新一代信息基础设施网络,强化信息通信枢纽交换能力。推动电信网、广播电视网、互联网三网融合,坚持信息基础设施共建共享,加快推进首批省级三维数字社区(村)试点项目,推进宽带网络的光纤化升级和光纤到楼入户,推进 1000M 光网示范小区建设。加快实施“宽带乡村”工程,继续推进农村宽带普遍服务项目建设,加快 4G 网络建设,优化贫困山区网络质量,推动实施无线网络资源共享,实现农村互联网、有线电视、广播全覆盖,网络传输速率进一步提升和稳定。推进各类功能区、旅游景区、国道、省道、隧道、宾馆、商场、大型场馆、工业

园区、贫困村、公共场所等重点区域实现 4G 网络全覆盖,统筹规划 5G 网络建设,提升无线网络覆盖水平。

提升大数据支撑能力。围绕“互联网+政务+民生+产业”,加快推进“智慧临夏”大数据平台建设,加强资源共享,保障信息安全。加快推进数据中心建设,依托通信运营企业互联网数据中心建设基础,建设临夏州信息资源大数据中心。深化云平台服务,推进政府部门、事业单位、公共服务单位的信息资源共享开放,逐步将州级各部门硬件及基础软件等一次性固定资产投资调整为购买云服务,引导和培育市场带动产业发展。支持和鼓励企业、公共服务机构开发面向特定行业领域和用户群的大数据服务平台,实现数据资源的商业价值。运用信息化手段提升城镇管理水平,着手建设综合性城市管理数据库,逐步形成“数据说话、数据决策、数据管理、数据创新”的城市管理新模式。

加快发展软件和信息服务业。加快制造业软件技术的应用,支持有条件的重点企业建立工业研发设计平台和生产经营管理平台,研究开发设计、数字控制、智能生产和管理等工业软件。鼓励支持和引进软件开发企业,全面实施“互联网+政务”、“互联网+民生”、“互联网+产业”等信息感知和智能信息化应用,在政务服务、社会管理、教育医疗、文化旅游、交通运输、精准扶贫等重点领域开发具有行业特色的应用软件,实现“精准扶贫大数据平台”向移动客户端的延伸,通过大数据分析实现对扶贫对象的精确识别、精确帮扶和精确管理;鼓励制造业骨干企业通过互联网与产业链各环节紧密协同,建设“互联网+协同制造”工业云服务平台,逐步带动应用软件产业发展,不断提升服务质量和水平。

专栏 9:数据信息产业培育工程

1.通信基础设施建设。围绕实施“宽带中国”战略,继续推进电信普遍服务试点,提升中小城市及乡村光纤宽带网络接入能力,不断完善宽带光纤、新一代移动通信网、下一代互联网、数字电视网等信息基础设施。重点实施临夏州电信公司网络基础设施建设项目、临夏移动公司网络基础设施建设项目、临夏联通公司网络基础设施建设项目、东乡县宽带乡村项目、积石山县广播电视无线数字化覆盖工程等。

2.大数据产业。开展云计算和大数据应用技术研究,促进信用、交通、医疗、教育、环境、安全监管等政府数据集向社会开放,推动大数据在制造业、服务业等重点领域的应用。实施“智慧临夏”大数据平台建设项目。

3.信息服务业。积极培育数字媒体、数字创意等网络内容服务新业态,加快推进工业、农业、交通、环保等重点领域的物联网应用示范。重点实施临夏州信息服务站工程项目、永靖县设施蔬菜新型物联网智能化建设项目、和政县松鸣岩—古生物化石地质公园大景区智慧旅游平台建设项目以及东乡县、积石山县中小企业公共服务平台项目等。

十、协同推进军民融合产业

抢抓国家军民融合深度发展的战略机遇期,充分发挥地理位置独特的优势,建立健全军地协调机制和需求对接机制,积极探索培育军民融合产业发展格局。

推动军民产业融合发展。积极参与建设国防科技工业体系,加快探索与兰州航空航天军民结合产业园对接,鼓励州内民品生产企业进入军品科研生产和维修领域。以临夏市、康乐县、积石山县三个双拥模范城为重点带动永靖、广河、和政、东乡、临夏县军民产业融合发展,加强与兰电所、兰州理工大学、兰州交通大学、兰州工业学院等省内高校开展产学研合作,加快推进船舶制造、军用帐篷、军用皮具等产业发展。加强与中央在甘军工企业合作,鼓励民企承担军企分离和外包非核心业务。

推进社会服务和军队保障统筹发展。主动适应军队服务和保障向社会购买服务转变的

需求,加强与临夏军分区、31662 部队、解放军第七医院、武警临夏州支队、临夏州消防支队等驻临部队和机构对接,积极承接相关军队社会服务。加快推进临夏机场建设,促进城市建设军民共建、社会发展军民共享,推动将营区供(排)水、供电、供气、供热等纳入城市(镇)建设规划;加快建设一批军粮综合应急保障基地、成品粮油应急配送示范中心。

试点探索推进科教军民融合发展。探索推进军民协同创新,以《军用技术转民用推广目录》和《军民两用产品与技术信息共享目录》等为指引,支持州内企业与省内外高等院校、科研机构、军工企业和配套企业等各类主体建立军民融合创新联盟,推进军民技术转移和转化应用。完善军民融合的人才培养体系,支持地方优秀人才进入部队参与国防建设,鼓励优秀高校毕业生参军入伍,引导高层次人才加入民兵预备役,以临夏职业技术学院为重点,推进驻临部队与职业教育合作,探索设立士官学院,共同培养机电一体化、计算机应用、工程测量等一批军队急需实用型人才;选聘一批优秀军队人才参与地方和民族教育,加强以爱国主义为核心的全民国防教育,打好国防建设及战备工作的社会基础。以高等院校、普通中小学为重点,在全州范围内试点建设 2—3 处军民融合教育示范基地,提升军民教育融合发展水平。

提升国防动员发展水平。积极适应国防动员职能使命的新拓展、形势任务的新变化和应急保障的新要求,推进国防动员各领域的深度融合,建立健全军地协调机制和需求对接机制。加强临夏州省列应急保障动员企业的经常化动态化联系,促进食品加工业转型升级,依托甘肃清河源食品股份有限公司,稳步推进万吨牛羊肉冷链物流建设项目,积极为军队日常

生活和军事需求提供优质安全的各类食品,满足军队在临夏地域的经济动员应急保障。支持整合军地综合气象监测、预报预警、信息网络和人工影响天气等资源,建设军民一体化的应急气象保障体系。

专栏 10: 军民融合产业工程

建立健全军地协调机制和需求对接机制,积极探索培育军民融合产业发展格局。规划实施军民融合产业工程。主动对接军队服务和保障需求,发挥地方国防经济动员办公室协调作用,实施应急保障相关项目。

第四章 着力筑牢生态安全屏障

切实扛起生态文明建设政治责任,把绿色发展理念渗透到经济社会发展的全领域全环节,坚决打好生态环境保护攻坚战。坚定不移实施主体功能区制度,加大生态环境保护和修复力度,建立健全生态文明制度体系,筑牢黄河上游生态安全屏障,努力将我州打造成国家生态文明示范工程和国家生态保护与建设示范区。

一、推进生态绿色工程,强化环境保护修复

积极构筑黄河上游生态安全屏障,全面实施西部地区生态文明示范工程试点州规划,启动实施黄河上游重要水源补给生态功能区生态保护与建设工作,加快实施生态保护和修复工程。加强植被保护和生态重建,对自然保护区、生态脆弱区等重点生态建设区域实施封山禁牧。坚持治山治水与生态建设相结合,以城镇面山、公路沿线、河流两岸、景区周边、村社四旁为重点,深入推进国土绿化行动,依托新一轮退耕还林工程、天然林保护、“三北”防护林等林业重点生态工程,扎实推进生态安全屏障建设。以积石山县草原和永靖黄河三峡湿地为重点,加强草原、湿地生态系统保护与恢复。

以刘家峡、盐锅峡、八盘峡库区沿岸生态综合治理为重点,开展黄河、洮河、大夏河、湟水河流域水土保持、地质灾害防治和生态综合治理工程,加强坡耕地水土流失综合治理。加大对自然保护区、河流等重点区域的生物多样性保护和修复力度,全面禁止与保护无关的开发建设活动。持续推进以太子山麓、莲花山麓、积石山麓为重点的水涵养保护区,继续实施水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线管理。至 2020 年,新增水土流失治理面积 600 平方公里。

二、提升生态安全屏障功能,建成生态保护与建设示范区

全面落实国家和甘肃省主体功能区规划,深入实施《临夏州生态保护与建设示范区实施方案》和《临夏州生态文明示范工程试点实施规划》,积极构建黄河上游生态安全屏障和中部沿黄地区生态走廊,形成以莲花山、太子山、积石山一线为骨架,以康乐县、和政县、临夏县、积石山县的其他重点生态功能区为重要支撑,以禁止开发区域为重要组成的生态安全战略格局。在黄河上游地区,加大草原、森林、湿地等生态系统的保护和修复力度,增强水源涵养及生物多样性保护能力。在中部沿黄河地区,以水土流失防治和流域综合治理为重点,加强水资源保护、防护林带建设和大气污染治理,建设沿黄河生态走廊及城市生态屏障。控制开发强度,科学划定三类空间开发管制界限,明确功能区布局,综合调控各类空间开发需求,严格划定重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区生态红线,加强生态红线管控,引导、约束和规范各类开发行为。

三、健全生态文明体制机制,落实生态保护法规制度

建立生态保护制度体系和多部门联动的生态保护执法机制。建立政法部门、环保、林业、水务、国土等多部门联动执法机制和“州级巡查稽查、县(市)级现场监管执法”的环境执法体系,健全完善联席会议、会商处置和案件移送制度,全面落实环保行政执法与刑事司法联动,强化日常检查、随机抽查、专项执法检查、突击检查等执法检查手段,打好行业部门联合执法“组合拳”,形成严惩环境污染和破坏行为的高压态势。

落实生态环境损害赔偿制度。落实《临夏州党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》和《临夏回族自治州生态环境保护工作责任规定(试行)》,明确生态损害赔偿范围和生态损害索赔主体,明晰生态损害行为和损害范围,评估认定生态损害行为。

完善生态补偿机制。全面落实国家草原生态保护补助奖励政策。继续实施重点公益林生态效益补偿,巩固发展退耕还林成果。完善横向生态保护补偿机制,确保保护生态的贫困县、贫困村、贫困户真正受益,积极鼓励通过中国核证减排交易市场,在有条件的地区试点推进林业碳汇交易。

四、开展环境专项整治行动,促进城乡人居环境建设

落实《临夏州全域无垃圾专项治理三年行动方案》,完善城乡生活垃圾收运体系,加快城市生活垃圾集中收集点、中转压缩站和农村垃圾联户池、村收集站三级收集设施建设。探索推进垃圾分类和资源化利用,统筹推进以大型生活垃圾焚烧项目为主、水泥窑协同处理为辅、小型生活垃圾焚烧项目为补充、卫生填埋兜底的垃圾处理体系。积极招商引资争取项目,推进临夏生活垃圾焚烧处理项目建设,积

极协调推进和政县海螺水泥窑协同处理垃圾项目。加大农村改路、改房、改水、改厕、改圈等城乡基础环境整治工作力度,实施农村畜禽养殖废弃物整治、废旧地膜回收利用工程,加强畜禽养殖配套设施建设。

坚决打好“蓝天”保卫战。加强对燃煤锅炉、砖窑、扬尘、工业企业污染等重点领域的源头治理,推进临夏市、东乡县热源厂及供热管网建设和改造进度,减少居民取暖散煤消耗量,推进分散燃煤小锅炉淘汰整治,推广清洁燃料锅炉,加强煤炭质量综合管控。加强建筑扬尘管控和机动车排气污染防治,加大黄标车与老旧车淘汰力度。

坚决打好“碧水”保卫战。持续加大饮用水水源地监管和保护力度,加强沿库污水设施建设,切实保障饮用水水源地安全。提高污水收集处理能力,加快临夏市污水处理厂二期、临夏县城区污水处理厂提标改造、3个省列园区污水处理厂等项目建设。进一步强化对沿河、沿库、沿自然保护区洗毛、制革、化工、养殖、屠宰等企业的监管。加强对地表水、地下水、饮用水及工业水污染源监测和管控,按国家和省上要求开展地下水污染调查,推进大夏河、黄河积石山段水污染防治工程,严格执行日常巡河制度,加强河道清淤疏浚,坚决取缔境内黄河、大夏河、广通河、洮河等重点河流沿岸所有非法开采开发行为。

坚决打好“净土”保卫战。实行农用地分类管理和建设用地环境风险防控,依托全国土壤污染状况详查工作,开展工业片区重金属污染调查和土壤质量等级划分,实行农用地分类管理和建设用地环境风险防控,加强对农药兽药残留污染、农作物病虫害等治理,控制农村面源污染。

专栏 11:生态安全屏障建设工程

1.生态修复。积极构筑黄河上游生态安全屏障,坚持治山治水与生态建设相结合,大力推进刘盐八库区沿岸生态综合治理。重点实施和政县太子山麓水源涵养及生态保护项目、东乡县刘家峡库区沿岸生态恢复建设项目、积石山县山水林田湖保护修复综合治理项目等。

2.水土保持。强力推进各流域水土保持、地质灾害防治和生态综合治理工程,加强坡耕地水土流失综合治理。重点实施东乡、康乐等4县坡耕地水土流失综合治理工程和永靖、和政等县国家水土保持重点工程,争取实施洮河流域生态综合治理工程、大夏河流域生态综合治理工程、和政县牙塘河流域综合治理项目等。

3.环境治理。全面推进城乡环境建设和综合整治,重点实施临夏市污水管网改造工程、临夏市生活垃圾收运系统工程、临夏州农村环境连片整治项目、永靖县砖瓦窑淘汰项目、临夏州土壤污染状况详查和质量等级划分项目等。

第五章 建立健全规划实施机制

加强组织领导协调,严格督查考核,加大精准施策力度,强化绿色金融和技术支持,积极营造产业发展的良好环境。

一、加强组织领导协调

加强组织领导和统筹协调。严格落实临夏州生态环境保护工作责任规定,建立州委、州政府分管领导牵头负责的协调推进工作机制,定期研究重大产业培育、重点项目落地、重要政策落实情况,及时协调解决工作中的重大问题,各县市组织实施好绿色生态产业发展的重大建设项目,形成州政府负总责、州直部门分工负责、县市政府具体推进实施的部门协调、上下联动的责任体系。各牵头部门制定具体专项行动计划落实方案,确保各项目标任务和政策措施落到实处。

加强考核监督。严格执行《临夏州生态文明建设目标评价考核办法》,完善生态环保基

础数据采集体系,推动各县市依据主体功能定位统筹协调发展。将生态环境损害责任追究与政治巡视、环保督查等紧密联系,对造成生态损害的领导干部实行终身追责,落实考核结果作为部门、领导考核重要依据。积极发挥第三方评估以评促改、科学支撑的作用,及时向州委州政府如实反馈评估结果。

二、加大精准施策力度

创新政策供给。深化自然资源及其产品价格改革,逐步建立居民生活用水、用气阶梯价格制度,健全污水垃圾处理收费运营机制。落实节能环保、生态建设税收优惠政策。加快政府“放管服”改革,营造绿色生态产业发展的公平法治便捷透明的市场环境。

营造营商环境。严格执行《临夏州国家重点生态功能区产业准入负面清单》。严格执行招商项目服务制,建立绿色生态产业招商引资项目快办、先办、补办、代办制度。继续为临夏的境内和对外贸易发展牵线搭桥,支持企业参加中国品牌商品(中东欧)展等境外展会,拓展国际市场,鼓励临夏“一出一进”帮扶品牌,增强临夏“造血功能”。

三、强化绿色金融支撑

支持金融机构加大绿色信贷及专业化担保支持力度。发挥政府征信优势和协调功能,搭建银企对接合作平台,建立全州绿色生态产业项目库,对入库项目给予融资支持,加大政府和社会资本合作(PPP)在生态产业发展领域的推广应用,引导社会资本投向废弃物资源化利用和生态保护修复等领域。加大“新三板”和主板挂牌推动力度,支持符合条件的企业上市、发行债券融资。鼓励企业通过区域性股权交易市场进行融资,促进绿色生态产业和资本市场深度融合。

四、构建绿色技术体系

培育龙头企业技术创新主导地位。积极落实《临夏州支持科技创新若干措施》等科技创新政策,着力提升清河源等省级企业技术创新能力,为绿色生态产业发展提供技术服务支持。推动实施“增品种、提品质、创品牌”工程,加快企业技术改造、新产品研发和知名商标创建工作。积极加强动物提取物等项目的研发力度,提升产品经济效益。

五、实施人才培育工程

重视创新人才队伍建设。深入实施人才强州战略,大力培养和引进一批科技型、技术型和管理型人才,积极落实《临夏州领导干部联系高级人才制度》、《临夏州专业技术拔尖人才选拔管理办法(试行)》、《临夏州科学技术奖励办法》,加大生态产业工程应用和市场服务等关键科技人才队伍建设。健全人才流动激励机制,充分激发各类人才的创造活力,为全州提供人才保障和智力支撑。

加强生态文明教育培训。将生态文明和绿色发展价值取向作为社会主义核心价值观的重要内容,加强教育培训,把发展绿色生态产业相关内容纳入党校和行政学院培训内容,教育引导各级领导干部牢固树立和贯彻落实新发展理念,真正把生态文明建设摆在更加重要的位置来抓。

六、注重舆论宣传引导

加强宣传引导。加强对生态产业体系有关法律法规和相关政策的宣传,开展节能宣传周、低碳活动日等主题宣传活动。大力弘扬生态道德,积极培育绿色文化,广泛宣传节约理念。积极践行绿色生产、生活和消费方式,形成崇尚生态文明的良好氛围,营造全社会共同推进绿色生态产业快速发展的优良环境。