

# 临夏回族自治州人民政府办公室关于印发 临夏州 2020 年种植结构调整指导意见的通知

临州办发[2019]94 号      2019 年 10 月 21 日

各县(市)人民政府，州直及省属在临有关单位：

现将《临夏州 2020 年种植结构调整指导意见》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

## 临夏州 2020 年种植结构调整指导意见

当前，我州正处于打赢打好脱贫攻坚战关键时期，为适应经济发展新常态，持续推进农业供给侧结构性改革，进一步优化调整种植结构，着力增加农民收入，助力打赢脱贫攻坚战，特制定本指导意见。

### 一、总体思路、基本原则和调整目标

**(一) 总体思路。**深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，大力实施乡村振兴战略和藏粮于地、藏粮于技战略，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展新理念，综合考虑资源禀赋、产业基础、区位优势和市场条件，突出发展现代丝路寒旱农业，坚持市场导向、科技支撑、生态优先，转变发展方式，加快转型升级，推进种植业结构调整，优化品种结构和区域布局，构建粮经

饲统筹、农牧结合、种养加一体、一二三产业融合发展的格局，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。

**(二) 基本原则。**一是坚持以市场需求为导向。因地制宜，适当压缩北部浅山易旱区及条锈病核心越夏区小麦和高海拔区玉米面积，积极发展蔬菜、中药材、油菜、树莓等高产高效作物，稳步扩大马铃薯，豆类、藜麦等小杂粮种植面积，实现粮食增产与农民增收两同步。二是坚持把提高质量效益作为主攻方向，调整优化产业结构，促进一二三产业融合，向规模化生产要效率、向产业链延伸要效益、向品牌化经营要利润。三是坚持优质品种做支撑，良种良法组装配套，标准化生产与后续农产品加工进行有效对接。四是坚持把发展多种形式的适度规模经营作为核心要求，引导生产要素向家庭农场、合作社、农业企业等聚集，不断降低农业生产成本。五是坚持把强化农业基础支撑作为关键抓手，加强农业基础设施建设，加快农业物质装备和农业科技推广，加快补齐农业生产短板。

**(三) 调整目标。**以调整产业结构、增加

农民收入、助力脱贫攻坚和保障市场有效供给为目标，突出“稳、减、扩”三字要领，即稳定马铃薯面积，调减小麦和玉米面积，扩种高原夏菜及其它经济作物、豆类及藜麦等小杂粮和饲草作物。种植作物布局向优势产区集中，调减非优势产区面积。进一步压粮扩经，在稳定94万亩粮食功能区划定任务的基础上，调减康乐、和政、东乡、积石山等县小麦面积，广河、永靖、东乡、积石山等县籽粒玉米面积。大力发展特色高效种植业，一是稳步扩大以康乐县沿太子山麓，和政县沿牙塘河、大小南岔河、牛津河流域，临夏县和积石山县高寒阴湿区为主的中药材面积。二是扩大沿黄河、洮河、大夏河、广通河流域、东乡达板和那勒寺川道及兰郎公路沿线川塬灌区蔬菜面积。三是在东乡、和政、积石山、永靖、临夏等县试验种植藜麦成功的基础上，适当扩大面积，重点推广航藜、青白藜、农藜等系列品种。四是在康乐、和政、临夏等县逐步扩大树莓种植面积，探索农民增收新的增长点。五是结合全州养殖业重点区域，在干旱半干旱区扩大苜蓿、红豆草、燕麦、谷草等饲草种植面积。加快构建农牧结合，粮经饲协调发展的新格局。

## 二、区域布局和良种良法

立足“独一份”、“特别特”、“好中优”、“错峰头”农产品资源优势，进一步优化产业布局，促进特色产业向优势区域集中，大力发展具有临夏特色的现代丝路寒旱农业。

**(一) 川塬灌区。**主要包括沿黄河、大夏河、洮河—广通河流域，覆盖临夏县北塬、临夏市郊区、永靖县川塬、兰郎公路沿线、积石山县大河家及东乡县达板、河滩、那勒寺川道。利用农业基础设施相对完善，交通条

件优越，人力资源丰富，具有较大的发展潜力和产业聚集条件。以临夏县北塬、永靖县省级现代农业示范区为依托，加快现代农业产业园、科技园、创业园等建设，促进农业生产加工、物流研发等功能相互整合，发挥集聚效应。重点发展日光温室、塑料大棚等规模化设施种植和高原夏菜生产。设施蔬菜主要以辣椒、番茄、茄子、草莓、番茄、黄瓜、食用菌等为主，高原夏菜主要以娃娃菜、萝卜、韭菜、芹菜、大葱、甘蓝、花椰菜和西兰花等短季节速生蔬菜为主。重点推广优质特色高原夏菜和冬春淡季蔬菜，配套设施栽培、集约化育苗、地膜覆盖、轻简化作业、绿色防控、标准化生产技术。

**(二) 干旱半干旱区。**主要包括东乡、永靖、广河、积石山、康乐、和政、临夏县等干旱半干旱山区，沟壑纵横，降水较少，是重要的旱作农业区，也是主要的粮食生产区和畜牧养殖区。重点发展玉米、马铃薯旱作农业，中药材和小杂粮产业。玉米重点推广抗旱、抗病、抗倒、适宜密植的优质新品种，配套全膜双垄沟播、垄膜沟灌、机械收获等技术；马铃薯重点推广抗旱、抗病、高淀粉马铃薯、全粉加工型马铃薯、薯片薯条型马铃薯、主食加工型马铃薯，配套脱毒种薯、病虫害统防统治等技术；中药材重点推广黄芪、金银花等地膜种植；发展具有地方特色的大豆、豌豆及荞麦、糜谷类小杂粮，满足城乡人民生活需求，促进结构调整、农民增收。按照“宜牧则牧、宜养则养”和“以养定种、以种促养”的原则，因地制宜发展饲用玉米、饲草等作物，加快构建粮饲兼顾、农牧结合、循环发展的新型种养结构。

**(三) 高寒阴湿区。**主要包括沿积石山、

太子山麓一带，降雨充沛，气候湿润，农业生物资源丰富，重点发展油菜、中药材等特色种植业。巩固和政县华中农大油菜北繁院士基地，以双低杂交油菜为重点，推广高油酸菜籽油品种，进一步建设好沿莲花山、太子山麓一带的以和政县、积石山县、临夏县、康乐县等二阴地区为主的双低杂交油菜产业带。扩大康乐县、积石山县、和政县、永靖县等山阴区为主的中药材种植面积。油菜重点推广膜侧油菜，配套标准化栽培、病虫害防治等技术；中药材重点推广黄芪、党参、当归、柴胡、金银花等道地中药材，配套种苗统供、标准化栽培、绿色防控、无害化贮藏及初加工等技术。

### 三、工作措施

**(一) 发展订单农业，实现产销对接。**通过“公司+基地+专业合作社+农户”等模式，形成加工企业与农民间紧密的联结机制，吸引广大种植户加入到“订单农业”产业链上来。积极探索建立“基地+超市”、“农商对接”、“农业互联网+”等运营机制，不断拓宽销售渠道，促进农业增效和农民增收。

**(二) 培育壮大龙头企业，提高产品附加值。**通过做大做强本地企业，想方设法引起农业企业，按照规模大、经营好、辐射面广的标准，选择一批骨干加工企业，采取财政、税收、信贷等多方面的优惠政策和扶持措施，加大培育力度，建设一批带动能力强、有区位优势、经济规模和市场前景的龙头企业，开展农产品精深加工，与农户形成优势互补、利益联结、互惠共赢的产业共同体，进一步延长产业链条，提高产品附加值，促进农民持续增收。

**(三) 合作社组织带动，促进小农户节本**

**增效。**坚持扶优扶强的原则，支持农民专业合作社开展精深加工、现代营销，引导和组织小农户参与农民专业合作社，促使小农户专业化、标准化、集约化生产，支持小农户以土地入股、股份合作等形式参与产业化经营，提升小农户组织化程度，促进小农户和现代农业发展有机衔接。以产业为基础，健全农业社会化服务体系。积极推进农业社会化服务体系建设和建设，壮大各类村级综合服务社，以科技服务和信息服务为核心，为农民提供更多的农机农资供应、病害防控、冷链物流、产品销售等全程社会服务，提升小农户抗风险能力，促使小农户节本增效。

**(四) 推进农业科技创新，实现可持续发展。**实施“藏粮于技”战略，加强农业关键共性技术研究，在节本降耗、节水灌溉、农机装备、绿色投入品、重大生物灾害防治、秸秆综合利用等方面取得一批重大实用技术成果。全面推进良种重大科研联合攻关，创新育种方法和技术，改良育种材料，加快培育和推广一批高产优质多抗适宜机收的突破性新品种。推进技术集成创新，深入开展绿色高产高效创建和模式攻关，集成组装一批高产高效、资源节约、生态环保的技术模式，示范带动均衡增产和可持续发展。

**(五) 加快农机装备应用，提高机械化作业水平。**发挥农业机械在结构调整中集成技术、节本增效、推动规模经营的重要作用。开展新型高效农业机械研发，推广一批适宜不同区域、不同作物、不同环节的新机具。促进农机农艺融合，着力解决玉米、油菜、马铃薯等机播机收突出问题，加大蔬菜、饲草生产机械装备研发和示范应用，提高生产机械化水平。推进主要农作物生产全程机械

---

化，探索总结全程机械化的技术路径、技术模式、机具配套、操作规程及服务方式。

**(六) 完善金融保险政策，提升产业保障能力。**加大金融保险对种植业结构调整的支持力度。发挥财政投入的杠杆作用，通过补贴、贴息等方式，撬动金融资本、社会资本进入，形成多方投入的机制。加快建立农业信贷担保体系，解决新型经营主体融资难问题。扩大农业政策性保险覆盖面，稳步提高保障水平，探索开展农产品天气指数和价格保险试点。

**(七) 治理农业面源污染，推进绿色高效发展。**打好农业面源污染攻坚战，推进农业节水增效，发展旱作农业、节水农业和雨养农业，重点推广水肥一体化技术，提高水资源和肥料利用率。推进化肥农药减量增效，推广精准施肥施药技术和高效施肥施药机械，推广有机肥替代化肥、高效低毒低残留及生物农药替代高毒高残留农药等技术。推进测土配方施肥和病虫害统防统治，提高化肥、农药利用率。推进农业废弃物资源化利用，建立农业废弃物肥料化、饲料化、能源化、基料化、原料化“五化”综合利用体系。开展地膜总量和区域控制及区域性残膜回收利用示范，创新地膜回收与再利用机制。