

临夏回族自治州民政局  
临夏州委统战部  
临夏回族自治州教育局  
临夏回族自治州公安局  
临夏回族自治州财政局  
临夏回族自治州人力资源和社会保障局  
临夏回族自治州自然资源局  
临夏回族自治州住房和城乡建设局  
临夏回族自治州交通运输局  
临夏回族自治州农业农村局  
临夏回族自治州卫生健康委员会  
临夏回族自治州应急管理局  
临夏回族自治州林业和草原局  
临夏回族自治州市场监督管理局  
临夏回族自治州医疗保障局  
临夏回族自治州残疾人联合会  
国家税务总局临夏回族自治州税务局  
临夏回族自治州住房公积金管理中心  
中国人民银行临夏回族自治州中心支行  
中国银保监会临夏监管分局

文件

临州民发〔2022〕147号

## 关于印发《临夏州居民家庭经济状况核对实施细则》的通知

各县（市）民政局、统战部、教育局、公安局、财政局、人社局、自然资源局、住建局、交通运输局、农业农村局、卫生健康局、应

急管理局、市场监管局、医保局、残联、税务局、林草中心、住房公积金管理部、人民银行：

为深入贯彻落实省委办公厅、省政府办公厅《关于改革完善社会救助制度的若干措施》（甘办发〔2021〕5号）和州委办公室、州政府办公室印发的《临夏州改革完善社会救助制度实施方案》（州委办发〔2021〕113号），进一步规范我州居民家庭经济状况核对工作，精准确定救助对象，全面提升社会救助管理和服务水平，按照省民政厅等20部门《关于印发〈甘肃省居民家庭经济状况核对办法〉的通知》（甘民发〔2022〕73号）精神，结合我州实际，制定了《临夏州居民家庭经济状况核对实施细则》，现印发你们，请结合本地实际，认真贯彻执行。





临夏州交通运输局



临夏州农业农村局



临夏州卫生健康委员会



临夏州应急管理局



临夏州林业和草原局



临夏州市场监督管理局



临夏州医疗保障局



临夏州残联



国家税务总局临夏州税务局



临夏州住房公积金管理中心



中国人民银行  
临夏州中心支行



临夏银保监分局

2022年11月3日

# 临夏州居民家庭经济状况核对实施细则

## 第一章 总 则

**第一条** 为进一步规范我州居民家庭经济状况核对工作，精准确定救助对象，全面提升社会救助管理和服务水平，根据《社会救助暂行办法》（国务院令 第649号）《甘肃省社会救助条例》（甘肃省人大常委会公告第23号）等法律法规和省民政厅印发的《甘肃省居民家庭经济状况核对办法》（甘民发〔2022〕73号）州委办公室、州政府办公室印发的《临夏州改革完善社会救助制度实施方案》（州委办发〔2021〕113号）等政策措施，结合我州实际，制定本实施细则。

**第二条** 本细则适用于我州行政区域内的最低生活保障、特困人员救助供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、临时救助以及社会力量参与等社会救助工作所涉及的申请社会救助对象经济状况核对工作。

已获得社会救助家庭的经济状况需要复核复审时，适用本细则。

有条件的地方，核对工作可向乡村振兴、司法援助、残疾人保障、慈善救助和社会福利等领域拓展。

**第三条** 核对工作应坚持依法依规、客观公正、安全保密和逐级核对的原则，做到“先授权、后核对，无委托、不核对，只核对、不认定”。

**第四条** 核对授权书应当由核对对象亲自签署，特殊情况按照下列规定办理：

（一）无民事行为能力人或限制民事行为能力人由其监护人代理；

（二）核对对象无法亲自签署的，应当出具书面授权文件，授权其他人员代理并注明原因；

核对对象死亡但确须开展核对的，可由其法定继承人、遗嘱指定的继承人或受遗赠人按规定程序查询其经济状况。

## **第二章 核对对象及范围**

**第五条** 接受经济状况调查核实的居民个人或家庭，在本细则中统称为核对对象。核对对象包括申请人、与申请人共同生活的家庭成员，主要包括：配偶；未成年子女；已成年但不能独立生活的子女，包括在校接受全日制本科及以下学历教育的子女；其他具有法定赡养、扶养、抚养义务关系并长期共同居住的人员。与申请人非共同生活的家庭成员。

监狱内服刑、在戒毒所强制隔离戒毒或者宣告失踪人员，连续三年以上（含三年）脱离家庭独立生活的宗教教职人员、现役军人中的义务兵不计入共同生活的家庭成员。

## **第三章 核对机构与相关部门职责**

**第六条** 县级以上人民政府民政部门是居民家庭经济状况核对工作的主管部门。具体承担居民家庭经济状况核对工作的机构统称核对机构。县级以上发改、教育、公安、财政、人社、自然资源、

住建、交通、农业农村、卫健、应急、林草、市场监管、统计、乡村振兴、医保、残联、税务、住房公积金、人行、银保监等部门，在各自职责范围内配合做好全州居民家庭经济状况核对的有关工作，专项救助涉及的行业主管部门，有相关规定的，按照相关规定要求的核对事项，开展居民家庭经济状况核对。

**第七条** 本州核对工作采取州、县（市）两级逐级核对模式。各级核对机构应按照属地管理要求开展核对工作。本级核对机构无法核对的事项，应报同级主管部门批准后，逐级提交上级核对机构协助核对。

（一）州核对机构负责指导和协调本州居民家庭经济状况核对工作，对州本级申请社会救助家庭经济状况进行核对，同时对已获得社会救助的对象每月进行定期复核，出具核对报告并及时反馈委托单位（接受委托再核对）；承担本州核对数据信息的统计和汇总工作；负责本州核对业务的指导和培训；承担所辖县（市）核对机构提出的需要跨县核对数据信息的协助核对等工作。

（二）县（市）核对机构受本级社会救助管理部门或乡镇人民政府（街道办事处）委托，对本行政区域内申请社会救助家庭经济状况进行核对，出具核对报告并及时反馈委托单位。

**第八条** 各级人民政府有关部门应向核对机构无偿提供与核对对象家庭经济状况有关的信息，与民政部门建立数据交换和业务协同机制。根据数据信息集中的不同层级，有关部门应向同级核对机构提供数据查询接口或查询结果。

(一) 民政部门牵头开展居民家庭经济状况核对工作，提供婚姻、殡葬、最低生活保障、特困人员救助供养、临时救助、残疾人两项补贴、孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障、区划地名、社会组织等信息。

(二) 统战部门负责协调宗教事务部门提供朝觐人员、宗教教职人员登记等信息。

(三) 教育部门负责提供在校学生受教育信息、接受资助信息及公派出国留学人员信息等信息。

(四) 公安部门负责提供户籍人口登记、机动车登记、出入境等信息。

(五) 财政部门负责提供本级申请社会救助家庭成员财政供养信息。

(六) 人社部门负责提供离退休、就业、失业登记以及参保人员、接受就业援助和享受社会保险等信息。

(七) 自然资源部门负责提供不动产登记信息。

(八) 住建部门负责提供住房保障、房屋租赁等信息。

(九) 交通运输部门负责提供核对对象从事运输的运营车辆、船舶等相关信息。

(十) 农业农村部门负责提供核对对象享受农机购置补贴、土地经营权流转等信息。

(十一) 卫生健康部门负责提供疾病应急救助、医疗机构内死亡登记、计划生育特殊家庭、患病情况等信息。

(十二) 应急管理部门负责提供灾后救助等信息。

(十三) 林草部门负责提供核对对象享受国家退耕还林还草补助、林业贴息贷款、森林生态效益补偿、草原奖补等信息。

(十四) 市场监督管理部门负责提供核对对象从事个体工商户或企业的登记注册等信息。

(十五) 医保部门负责按医疗救助申请事项提供享受基本医疗保险、大病医疗保险、医疗救助等信息。

(十六) 残联负责提供残疾人登记信息。

(十七) 税务部门负责提供核对对象税务登记信息和缴纳税费信息。

(十八) 住房公积金部门负责提供公积金缴纳和公积金贷款相关信息。

(十九) 人民银行、银保监部门负责协调国有银行、商业银行等机构提供金融相关信息。

(二十) 其他相关部门(机构)根据居民家庭经济状况核对工作开展的需要提供相关信息。

**第九条** 建立健全本州核对信息网络,纵向实现省、州、县(市)三级核对机构之间的数据交换和上下联动,横向实现与相关部门涉及个人收入、财产等信息的共享共治和互联互通。

#### 第四章 核对内容

**第十条** 核对内容包括核对对象户籍状况、家庭收入、家庭财产,以及其他依法应由县级以上人民政府确定的需要核对的内容。国家和省、州明文规定不计入家庭收入和财产范围的项目除外。



第十一条 户籍状况指配偶、子女、父母以及其他具有法定赡养、扶养、抚养义务关系的家庭成员等核对对象的户籍登记状况、婚姻登记状况、就业状况等。

第十二条 家庭收入包括共同生活家庭成员的工资性收入、经营净收入、财产净收入、转移净收入以及其他应计入的收入。

(一) 工资性收入指就业人员通过各种途径得到的全部劳动报酬和各种福利并扣除必要的就业成本, 包括因任职或者受雇而取得的工资、薪金、奖金、劳动分红、津贴、补贴以及与任职或者受雇有关的其他所得等。

(二) 经营净收入指从事生产经营及有偿服务活动所获得全部经营收入扣除经营费用、生产性固定资产折旧和生产税之后得到的收入。包括从事种植、养殖、采集及加工等农林牧渔业的生产收入, 从事工业、建筑业、手工业、交通运输业、批发和零售贸易业、餐饮业、文教卫生业和社会服务业等经营及有偿服务活动的收入等。

(三) 财产净收入指出让动产和不动产, 或将动产和不动产交由其他机构、单位或个人使用并扣除相关费用之后得到的收入, 包括储蓄存款利息、有价证券红利、储蓄性保险投资以及其他股息和红利等收入, 集体财产收入分红和其他动产收入, 以及转租承包土地经营权、出租或者出让房产以及其他不动产收入等。

(四) 转移净收入指转移性收入扣减转移性支出之后的收入。其中, 转移性收入指国家、机关企事业单位、社会组织对居民的各种经常性转移支付和居民之间的经常性收入转移, 包括赡养(抚养、扶养)费、离退休金、失业保险金、遗属补助金、赔偿收入、接受

捐赠（赠送）收入等；转移性支出指居民对国家、企事业单位、社会组织、居民的经常性转移支出，包括缴纳的税款、各项社会保障支出、赡养支出以及其他经常性转移支出等。

（五）其他应当计入家庭收入的项目。

**第十三条** 家庭财产指共同生活的家庭成员拥有的全部动产和不动产。动产：主要包括银行存款、现金、证券、基金、商业保险、债权、互联网金融资产以及市场主体（包括开办或投资企业、个体工商户等）、车辆（包括机动车辆、船舶、大型农机具等，不包括残疾人功能性补偿代步机动车辆）等。不动产：主要包括房屋、林木等定着物。

## 第五章 核对流程

**第十四条** 申请社会救助的家庭或个人向户籍所在地或经常居住地乡镇人民政府（街道办事处）提供有效身份证件、户籍、婚姻、经济状况等证明材料，并签署《申请社会救助家庭诚信承诺和授权委托书》。上述材料经工作人员或同级救助管理部门初审后，出具《申请核对委托书》委托县（市）核对机构开展家庭经济状况核对。

**第十五条** 核对机构在审核过程中发现核对资料不符合规定的，应当向业务部门出具《补正资料通知书》，告知需补正的内容。业务部门补正时间不纳入核对工作时限。

**第十六条** 业务部门应当在收到补正资料通知后7个工作日内提供补正资料。补正资料后核对时间重新计算。除不可抗力外，逾

期末补正的视为撤销核对，核对机构可以终止本次核对，并向业务部门出具《临夏州居民家庭经济状况终止核对通知书》。

**第十七条** 核对机构在收到本级社会救助主管部门的核对委托书后，应当在3个工作日内对符合要求的委托进行受理，并开具受理回执。各级核对机构自接受委托后，应当在7个工作日内对核对对象完成核对工作，并向委托部门出具居民家庭经济状况核对报告。

**第十八条** 核对机构在受理核对委托后，应根据需核对数据信息的特点、来源、种类，运用甘肃省居民家庭经济状况核对系统进行核对。核对机构应成立由2人以上组成的工作组，实行专人专岗、一事一授权。

**第十九条** 因核对技术、核对数量等因素，导致无法按时完成核对需要延期的，核对机构应当书面告知核对委托方。延期核对的时间一般不得超过5个工作日。延期核对不计入核对工作的期限。

因自然灾害等不可抗力导致无法在规定期限内完成核对工作的，应当及时告知委托部门，并根据委托部门要求，延长核对时间或终止核对。

**第二十条** 有下列情形之一的，应当终止核对工作，退回委托部门，向委托部门出具《临夏州居民家庭经济状况终止核对通知书》，并建议相关社会救助主管部门终止其社会救助申请：

- (一)故意隐瞒家庭户籍、收入、财产情况或提供虚假材料的；
- (二)无正当理由拒不配合居民家庭经济状况核对工作的；
- (三)相关专项社会救助和保障部门有终止规定的，从其规定。

**第二十一条** 核对机构应当自接受核对委托之日起20个工作日内完成批量核对，并向委托方出具书面核对报告。核对报告仅作为社会救助主管部门审核或认定对象的依据之一，不得用作其他用途。

核对报告仅对本批次核对有效。法律、法规、规章和国家另有规定的除外。

**第二十二条** 核对对象对核对结果有异议的，应当自收到核对报告之日起5个工作日内，通过户籍所在地或经常居住地的社会救助主管部门向同级核对机构提出申诉。并填写《临夏州居民家庭经济状况重新核对申请书》，向业务部门提供有异议部分的佐证材料。同级核对机构接到有关申诉后，应当在10个工作日内完成复核，并向社会救助主管部门书面告知复核结果。

复核结果为核对对象本次经济状况核对的最终结果。

业务部门根据工作需要需进一步简化工作流程的，经与核对机构进行协商后共同制定工作程序和工作规范。

**第二十三条** 业务部门需要对核对对象户籍地或长期居住地有关经济状况进行核查的，可以提请核对机构开展跨省核查。跨省核查采取逐级委托的方式开展。

## **第六章 监督管理**

**第二十四条** 各级核对机构应当努力构建运行规范、管理科学、监控有效、考评严格的内部控制体系，明确岗位设置与职责，规范业务操作流程，强化各业务环节授权控制，建立核对对象电子或纸质档案。

**第二十五条** 各级核对机构应重视挖掘核对信息的“大数据”潜力，加强对核对沉淀数据的分析、研究和应用，为政府公共政策决策提供参考。

**第二十六条** 各级人民政府有关部门应重视和加强核对机制建设，强化工作考核，保障工作经费，加强政策培训，不断提升核对能力。

**第二十七条** 各级核对机构应会同有关部门建立健全失信信息披露和诚信登记制度，将申请社会救助家庭故意隐瞒收入、财产等失信和违规信息记入各相关行业或个人信用信息系统，实现多部门、跨地区信用奖惩联动。

## **第七章 法律责任**

**第二十八条** 各级核对机构应当建立严格的核对信息保密制度，与相关部门（机构）签署数据交换保密协议，加强对核对信息数据的监控，不得扩大使用范围、向与核对工作无关的组织或者个人泄露核对信息。

**第二十九条** 核对中出现问题的，应当进行责任倒查；因滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊或泄露信息等造成严重后果的，按规定对相关责任单位和责任人给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## **第八章 附 则**

**第三十条** 本细则所涉及核对工作文书由州民政局另行制定。

第三十一条 上级部门对最低生活保障、低收入困难家庭认定、特困供养、临时救助等的核对工作及文书有特别规定的，按其规定执行。

第三十二条 本细则自印发之日起施行，有效期5年。《临夏州社会救助申请家庭经济状况核对办法》（临州民发〔2013〕262号）同时废止。

第三十三条 各县（市）应根据本细则，结合实际制定具体实施细则。

第三十四条 本细则由州民政局负责解释。

---

临夏回族自治州民政局

2022年11月3日印发

