

临夏州“十四五”水利发展规划

二〇二二年元月

“ ”

按照州政府办公室《关于加强“十四五”州级专项规划编制工作的通知》要求，现将《临夏州“十四五”水利发展规划》编制情况说明如下。

一、编制依据

1. 《甘肃省“十四五”水利发展规划》
2. 《甘肃省水安全保障规划》
3. 《临夏州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
4. 《临夏州黄河流域生态保护和高质量发展规划》
5. 《临夏州黄河流域水安全保障规划（上报稿）》
6. 《临夏州乡村振兴战略实施方案（2018-2022）》
7. 临夏州水利各专项规划成果
8. 临夏州水利项目前期工作成果
9. 水法律法规和水利建设标准规范

二、编制过程

根据州委州政府对“十四五”规划编制工作的安排部署和省水利厅印发的《甘肃省“十四五”水利发展规划编制工作方案》《甘肃省“十四五”水利发展规划思路报告》，结合临夏州黄河流域生态保护和高质量发展水利专项规划编制工作，配合省水利厅开展了总结“十三五”谋划“十四五”规划大调研工作，完成了《临夏州“十

四五”水利发展规划思路报告》。

根据省水利厅《关于开展“十四五”水利发展规划项目筛选和投资规模测算工作的通知》要求，建立了临夏州“十四五”水利发展规划项目库，梳理了供水保障能力建设工程、防洪提升工程、主要河湖及区域生态环境治理保护修复工程、水利信息化及其他等4个大类项目，参与省水利厅组织的“十四五”水利发展规划项目筛选和投资规模测算审核会议。按照会议要求，对规划项目库进行了梳理、补充、修改、完善，编制完成了《临夏州“十四五”水利发展规划报告》，向州直相关单位、各县市水务（水保）局（站）、局机关各科室、局属各单位征求了意见。

按照各相关行业领域、各县市的意见，对规划文本和项目库再次进行了梳理、补充、修改、完善，完成了《临夏州“十四五”水利发展规划报告（送审稿）》。

邀请7名省水利水电勘测设计研究院、州水科院专家对《临夏州“十四五”水利发展规划报告（送审稿）》进行了评审，根据专家意见对《规划》进行了修改完善，完成了《临夏州“十四五”水利发展规划报告（衔接稿）》。向州发改委、州自然资源局、州生态环境局等15个部门、单位征求了《临夏州“十四五”水利发展规划报告（衔接稿）》的意见建议，按照意见建议对《规划》进行了修改完善，完成了《临夏州“十四五”水利发展规划报告（上报稿）》。

三、主要章节内容

规划主要包括六个章节。

（一）第一章 “十三五”水利发展成就

全面总结“十三五”以来，全州水利发展取得的主要成就，主要包括水利脱贫攻坚取得重大胜利、重点水利工程建设加快推进、水资源节约集约利用水平不断提高、民生水利建设取得重大进展、水旱灾害防御能力整体加强、水土流失预防治理逐步深入、河湖长制工作全面落实、水利改革不断深化、水利行业监管不断加强等内容。

（二）第二章 水利发展面临的形势与挑战

从发展阶段、战略要求、发展机遇、发展基础全面分析了“十四五”时期我州水利发展面对的新形势，“十四五”时期我州水利工作仍处于加快补齐短板、消除薄弱环节、筑牢水安全风险底线、解决累积性问题、实现提档升级的关键时期。提出了水利发展面临的挑战，主要包括水资源承载能力不足，水安全保障形势严峻；水利基础设施体系仍存在薄弱环节和突出短板；用水效率不高，水资源节约集约程度有待提高；水生态环境脆弱，保护与治理任务依然艰巨；体制机制尚不完善，行业监管能力依然薄弱等内容。

（三）第三章 总体思路和布局

提出了“五个着力”“五水共抓”的总体思路和坚持以人为本、保障民生，坚持节约用水、高效利用，坚持生态优先、系统治理，坚持风险防控、确保安全，坚持改革创新、激发活力的基本原则。明确了水资源高效利用、供水安全保障、防汛抗旱体系更加完善、水生态治理与修复明显加快、行业能力显著提升、水利改革持续深

化等目标任务。划分了南部水源涵养区、中部河流川塬区、和北部水土流失防治区等三个区域的总体布局。

（四）第四章 水利发展改革主要任务

按照省上“拓大网、联小网、强骨干、成系统”的全域水网建设思路，进一步完善全州水利基础设施网络体系，着力补齐供水、防洪、水生态、信息化等方面的突出短板，高效利用水资源、保障供水安全、完善防汛抗旱体系、加快水生态治理与修复、提升行业能力、深化水利改革，努力构建与全州经济社会发展相适应的水安全保障体系。

（五）第五章 环境影响评价

针对水资源高效利用与供水安全保障、防洪减灾、水生态保护与治理等“十四五”水利建设任务，明确要高度重视水利工程建设的不利环境影响，依法加强相关规划和建设项目环境影响评价等前期工作，强化生态环境保护措施，加强全过程监管，最大程度避免规划实施对环境造成的不利影响。

（六）第六章 保障措施

为确保水利发展“十四五”规划顺利实施，全面完成规划任务，从加强组织领导，严格考核评估；积极统筹谋划，深化前期工作；拓展投资渠道，增加水利投入；加强宣传引导，促进公众参与等方面提出了规划实施的保障措施。

四、衔接论证情况

（一）与省级专项规划对接

根据省水利厅《关于开展“十四五”水利发展规划项目筛选和投资规模测算工作的通知》要求，在建立临夏州“十四五”水利发展规划项目库的基础上，参与省水利厅组织的“十四五”水利发展规划项目筛选和投资规模测算审核会议。按照会议要求，对规划项目库进行了梳理、补充、修改、完善，确保州级规划与省级规划的有效衔接，争取更多的项目能够纳入省级规划。

（二）与州级专项规划对接

结合《临夏州黄河流域生态保护和高质量发展规划》《临夏州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《临夏州黄河流域水安全保障规划》规划编制工作，编制了《临夏州“十四五”水利发展规划》，做到了与州级总体规划的有效衔接。

《临夏州“十四五”水利发展规划》

评审意见

2021年6月18日，临夏州水务局主持召开了《临夏州“十四五”水利发展规划》（以下简称《规划》）评审会。会议邀请了甘肃省水利水电勘测设计研究院、临夏州水科院等单位的专家组成专家组（名单附后）；州发改委相关科室负责人、各县市水务局业务副局长参加了会议。会议听取了《规划》的汇报，经质询、讨论，形成以下评审意见：

一、《规划》全面总结了临夏州“十三五”水利发展改革主要成就和存在的问题，客观分析了“十四五”时期水利发展面临的形势，提出了“十四五”临夏州水利发展总体思路、规划目标和建设任务。《规划》指导思想正确，思路清晰，目标可行，任务明确，符合临夏州生态保护和经济社会高质量发展对水利发展改革的总体要求。

二、《规划》提出的实施深度节水控水、完善供水网络格局、完善防洪减灾体系、推进水生态保护与治理、构建现代水治理体系、深化水利重点领域改革等主要建设任务特色鲜明，布局合理，符合临夏水利发展实际。

三、《规划》提出了水权、水价、水利管理和水利投融


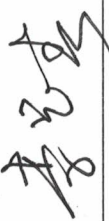
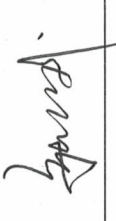

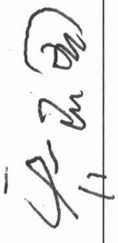


资等水利改革的重点任务，从加强水法治建设、提升行业监管水平、推进智慧水利发展、强化人才支撑、推进水文化建设等方面，明确了现代化水治理体系建设内容，对提升临夏水治理能力具有重要意义。

《规划》内容全面，重点突出，文本规范，具有较强的科学性、前瞻性、指导性和可操作性。同意通过评审。

建议编制单位按照专家和与会代表的意见和建议进一步修改完善后，按程序上报。

2021年6月18日

临夏州“十四五”水利发展规划评审论证会专家签字表

序号	姓名	单位	职称	手机号码	签字
1	张红旗	临夏州水务局	高级工程师	13909300269	
2	李长春	甘肃省水利水电勘测设计研究院有限公司	高级工程师	15293156987	
3	张发斌	甘肃省水利水电勘测设计研究院有限公司	高级工程师	13919840592	
4	李星海	州惠河水务投资集团有限公司	高级工程师	13993021703	
5	乔民国	临夏州农村饮水安全管理局办公室	高级工程师	13993086559	
6	杨赞	临夏州水利科学研究院	高级工程师	13399300861	
7	康廷虎	临夏州水利科学研究院	正高级工程师	15609309836	

目 录

第一章 “十三五”水利发展成就	1 -
一、水利脱贫攻坚取得重大胜利.....	1 -
二、重点水利工程建设加快推进.....	2 -
三、水资源节约集约利用水平不断提高.....	2 -
四、民生水利建设取得重大进展.....	3 -
五、水旱灾害防御能力整体加强.....	3 -
六、水土流失预防治理逐步深入.....	4 -
七、河湖长制工作全面落实.....	4 -
八、水利改革不断深化.....	5 -
九、水利行业监管不断加强.....	6 -
第二章 水利发展面临的形势与挑战	8 -
第一节 面临的形势	8 -
第二节 面临的挑战	9 -
一、水资源承载能力不足，水安全保障形势严峻.....	9 -
二、水利基础设施体系仍存在薄弱环节和突出短板.....	10 -
三、用水效率不高，水资源节约集约程度有待提高.....	10 -
四、水生态环境脆弱，保护与治理任务依然艰巨.....	11 -
五、体制机制尚不完善，行业监管能力依然薄弱.....	11 -
第三章 总体思路和布局	12 -
第一节 水利发展指导思想、基本原则	12 -
一、指导思想.....	12 -
二、基本原则.....	13 -
第二节 目标任务	14 -
第三节 总体布局	17 -

第四章 水利发展改革主要任务	19	-
第一节 实施深度节水控水行动	19	-
一、强化农业节水增效.....	19	-
二、开展节水型社会建设.....	20	-
三、加大非常规水源利用.....	21	-
第二节 保障供水安全	22	-
一、完善供水保障体系.....	22	-
二、保障农村供水安全.....	23	-
三、提升城市供水保障能力.....	23	-
第三节 完善水旱灾害防御体系	25	-
一、推进河流治理.....	25	-
二、推进山洪沟道治理.....	25	-
三、提升城市防洪减灾能力.....	26	-
四、加快水库水闸除险加固.....	26	-
第四节 加快水生态治理与修复	27	-
一、加强水土流失综合治理.....	27	-
二、实施水生态修复与综合治理.....	28	-
三、加快农村水环境综合整治.....	28	-
第五节 提升行业能力	30	-
一、推进全面感知监测网建设.....	30	-
二、加快全州水利大数据中心建设.....	31	-
三、强化最严格水资源管理的监管.....	31	-
四、强化水利工程的监管.....	32	-
五、强化水土保持的监管.....	32	-
六、强化江河湖泊的监管.....	33	-
七、强化水旱灾害防御的监管.....	34	-

八、强化依法治水的监管.....	- 34 -
第六节 深化水利改革.....	- 36 -
一、深化水利“放管服”改革.....	- 36 -
二、深入推进水权改革.....	- 36 -
三、着力推进水价改革.....	- 37 -
四、深化水利工程管理体制改革.....	- 37 -
五、创新水利投融资机制.....	- 37 -
六、加强水利科研基础设施与能力建设.....	- 38 -
七、全面提升水法治建设.....	- 38 -
八、强化人才队伍建设.....	- 39 -
九、推进水文化建设和水情教育.....	- 39 -
第五章 环境影响评价.....	- 41 -
第六章 保障措施.....	- 44 -
一、加强组织领导，严格考核评估.....	- 44 -
二、积极统筹谋划，深化前期工作.....	- 44 -
三、拓展投资渠道，增加水利投入.....	- 45 -
四、加强宣传引导，促进公众参与.....	- 45 -

第一章 “十三五”水利发展成就

“十三五”以来，全州水利系统认真贯彻州委、州政府决策部署，围绕打赢脱贫攻坚战、与全国一道全面建成小康社会的总体目标，持续推进节水型社会建设，不断完善水利基础设施网络，着力实施水生态治理与修复，不断加强水资源及河湖管理保护，深入推进水利重点领域改革，不断提升依法治水管水能力，为全州脱贫攻坚和全面建成小康社会，提供了坚强有力的水利保障。至“十三五”末，全州共计实施水利项目 422 项，完成水利建设投资 76.67 亿元，完成了“十三五”规划的主要目标任务，基本形成了以供水、灌溉、防洪、水资源管理、水土保持为主的水利工程体系，为全州经济社会转型跨越奠定了坚实的基础。

一、水利脱贫攻坚取得重大胜利

聚焦“两不愁三保障”，坚持把农村饮水安全作为底线任务，先后实施农村饮水安全巩固提升工程、饮水安全有保障冲刺清零及后续行动，农村供水保证率和农村自来水普及率分别达到 95%、99% 以上，居全国、全省前列。解决了 80.15 万人的供水不稳定问题，圆满实现现行标准下农村饮水安全目标，历史性解决了临夏州饮水安全问题。同时，农村饮水安全工程的运行管理机制体制进一步完善，管理水平进一步提高，彻底解决了农村饮水安全“最后一米”的问题，为脱贫攻坚提供了坚实的水利支撑。

二、重点水利工程建设加快推进

国列 172 项节水供水重大水利工程中的黄河甘肃段防洪工程临夏州段项目全面完工；积石山引水工程、引黄济临供水工程相继建成通水，实现了临夏人民“吃黄河水的百年梦想”；康乐县鸣鹿水库、临夏州和广两县城乡供水小峡小牛圈水源保障等工程的完工为脱贫攻坚农村饮水安全提供了水源保障。临夏州南阳渠提质增效及水系连通工程、东乡县布楞沟山旱地林果产业示范园供水工程、临夏县石门滩水库工程加快建设。

三、水资源节约集约利用水平不断提高

建立了以政府为主导，相关部门联动的最严格水资源管理制度考核和节约用水工作协调机制。先后制定出台了《临夏州实行最严格水资源管理制度考核办法》《临夏州“十三五”水资源消耗总量和强度双控行动实施方案》《临夏州节约用水管理办法》等一系列制度办法，并将水资源考核结果纳入各县市政府负责人和领导班子综合考核评价体系当中，为依法管理全州水资源提供了制度保障。扎实开展国家节水行动，积极推进节水型社会建设，将节约用水贯穿于经济社会发展和生活生产全过程。认真落实最严格水资源管理制度，严格水资源“三条红线”管控，着力强化约束性指标管理，顺利通过了“十三五”期间历年度省级实行最严格水资源管理制度终期考核。至 2020 年末，全州用水总量为 3.35 亿立方米，其中：农业用水量为 2.54 亿立方米，工业用水量为 0.11 亿立方米，城镇

公共用水量为 0.11 亿立方米，城乡居民生活用水量为 0.57 亿立方米，生态环境用水量为 0.02 亿立方米。万元国内生产总值用水量为 100.95 立方米，万元工业增加值用水量 38.86 立方米，较 2015 年分别下降 49.51%和 36.81%。全州农田灌溉水有效利用系数达到 0.551；国家重要江河湖泊水功能区纳入考核的 5 个断面水质全部达标，如期完成了省级“十三五”用水总量和强度双控考核目标。

四、民生水利建设取得重大进展

全州实施水利工程维修养护、灌区续建配套与节水改造、高效节水灌溉、五小水利等小型农田水利项目，新建灌溉干支渠 51.82 公里，发展高效节水灌溉 5.48 万亩，农田灌溉水有效利用系数达到 0.551。经过多年的建设，农田水利设施进一步完善，初步形成了具有一定规模的农田灌溉体系，提高了农业用水效率和效益，为农村经济发展、粮食安全和农民增收创造了积极条件。

五、水旱灾害防御能力整体加强

实施 20 个江河主要支流和中小河流治理项目，新建堤防 101.59 公里；建成 6 项抗旱应急水源工程，提升了应急抗旱能力；实施 4 项重点山洪沟道治理项目，完成重点山洪沟道治理 10.45 公里，全州重点山洪灾害防治区从原有的 399 个降至 187 个；州县组织实施了 38 项覆盖 124 条小流域的山洪灾害防治非工程措施项目，山洪灾害防治面积达 5932 平方公里，建成州、县山洪灾害预警信息平台 9 处，初步实现了监测预警信息的有效管理和各级监测预警平台的互

联互通、信息共享。同时，建立健全了州、县、乡、村四级联动的水旱灾害防御工作机制，依靠县级非工程措施项目建立的防御体系和“监测到点、预警到乡、预案到村、责任到人”的防灾抗灾机制，改变了以往被动应对山洪灾害的局面，极大保障了群众生命财产安全。

六、水土流失预防治理逐步深入

组织实施国家水土保持重点工程、坡耕地水土流失综合治理、小流域综合治理等 73 项水土保持项目，累计治理水土流失面积 448.12 平方公里。全州植被覆盖度得到提升，农业区降水和土壤得到有效拦蓄，粮食安全保障能力得到明显提高。同时，按照“预防为主、保护优先”的要求，不断规范水土保持方案审批，深入开展水土保持预防监督。实施全国水土保持监测网络和信息系统建设工程，建成了以州级监测分站、基层水土保持监测点为框架的水土流失监测网络，积极开展了生产建设项目水土流失防治的监督性监测和水土保持重点工程治理成效监测，为水土保持“三同时”制度落实和重点工程效益评估提供了执法及决策依据。

七、河湖长制工作全面落实

自 2017 年以来，按照中央、省州关于全面推行河湖长制工作的安排部署，制定印发了《临夏州全面推行河长制工作方案》《临夏州实施湖长制工作方案》，建立了州、县、乡、村四级河长组织体系，设立河长 1925 名，湖长 111 名，河道警长 77 名；组建了河长

制办公室，出台了河长会议等 10 项工作制度，建立健全了河湖长制工作机制。全州 33 条县乡级河流均编制印发了“一河一策”，完成流域面积 1000 平方公里以上的大夏河、广通河、冶木河和流域面积 1000 平方公里以下的 36 条河流、重点沟道管理范围划定工作，并进行了公告，完成了广通河、牛津河、红水河、巴谢河岸线保护与利用规划，划定河湖岸线功能分区，促进河湖岸线的有效保护和合理利用，认真开展了河湖“清四乱”行动，对照清理整治标准，着力清存量、遏增量，有效解决了一批河湖“四乱”突出问题，解决了违法侵占河道管理范围、农业面源污染、倾倒垃圾杂物等突出问题，全州河流面貌得到了很大改善。

八、水利改革不断深化

全面推进“放管服”改革，明确行政权力事项，以“四办”改革为抓手，深入推进“一网、一门、一次”改革，我局涉及的 18 项政务服务事项全部进驻州政府政务大厅办理，实现一窗受理，通过临夏州政务一体化平台实现网办，网上可办率达到 100%；积极推进电子证照工作，对涉及我局的首批 14 个电子证照中的取水许可证，已实现电子证照共享；梳理了临夏州一般水利工程项目审批办理事项 5 项，已将项目的审批和监管纳入省级工程建设项目审批管理系统。稳步推进农业水价综合改革。印发了《临夏州推进农业水价综合改革实施方案》，计划用十年时间，建立健全合理反映供水成本，有利于节水和农田水利体制机制创新、投融资体制相适应的农业水价机制；临夏县已完成灌区供水成本核算，正在进行价格监

审；东乡南阳渠灌区等 9 个重点中型灌区已完成价格初步核算，其余县市正在抓紧开展相关工作。

九、水利行业监管不断加强

全面加强在建水利工程的质量安全监督，进一步优化水利工程建设监督管理，改投标前审核为中标后备案。对已建项目督促加强管理，提质增效，建立工程良性运行机制。对在建项目全程跟踪，实行包抓制度，适时调度，确保投资进度和工程质量。“十三五”期间，办理质量监督手续 97 项，出具验收核查意见 149 份，所有工程建设项目一次验收合格率达到 100%，近 3 年连续在全省水利质量工作考核中被省水利厅评为 A 级（优秀）。水利安全生产态势持续平稳向好，未发生人员死亡事故，2017 年以来，连续三年在全州安全生产目标责任考核中名列前茅。

专栏 1 “十三五”水利发展规划主要目标完成情况

序号	水利发展目标指标	单位	指标完成情况		备注
			“十三五”规划	2020 年	
1	用水总量控制	亿立方米	3.71	3.35	约束性
2	农村自来水普及率	%	95	99	预期性
3	农村集中式供水人口比例	%	/	99	预期性
4	农田有效灌溉面积	万亩	80.4	80.4	预期性
5	高效节水灌溉面积	万亩	5	5.48（2018 年底截至）	预期性

6	农田灌溉水有效利用系数	/	0.55	0.551	约束性
7	万元工业增加值用水量降幅	%	25.3	36.81	约束性
8	万元国内生产总值用水量降幅	%	30	49.51	约束性
9	新增水土流失治理面积	平方公里	750	448.12	预期性
10	新增农村水电装机容量	万千瓦	5	1.634	预期性
11	国家重点水功能区水质达标率	%	82	82以上	约束性
12	梯田面积	万亩	40	25.21	预期性

总体来看，在“十三五”时期，我州水利脱贫攻坚取得重大胜利，重大水利工程建设加快推进，水资源节约集约利用水平不断提高，民生水利建设取得重要进展，防灾减灾体系不断完善，水土保持与生态建设成效显著，水利重点领域改革取得突破，依法治水管水能力得到明显加强。

第二章 水利发展面临的形势与挑战

第一节 面临的形势

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。从发展阶段看,临夏要同全国、全省一道迈向社会主义现代化,促进生态保护和经济社会高质量发展,要求正确认识治水主要矛盾变化,全面把握水利建设从“有没有”转向“好不好”,着力提升水资源供给的保障标准、保障能力、保障质量。从战略要求看,落实黄河流域生态保护和高质量发展,全面实施乡村振兴,推进西部大开发形成新格局,筑牢我国西部生态安全屏障,要求担负生态保护重任,处理好水资源开发利用与保护的关系,形成山水林田湖草沙系统治理格局。从发展机遇看,黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略深入实施,国家、甘肃省“十四五”规划纲要提出加强水利基础设施建设等一系列涉水任务,国务院重点支持“两新一重”建设,未来一段时期水利仍然是基础设施建设的重要领域。从发展基础看,临夏人民经过多年的水利建设,初步建成支撑经济社会发展的水利基础设施体系,积淀了丰富的治水经验,为新时期加快水利发展打下良好基础。

综合判断，“十四五”时期我州水利工作仍处于加快补齐短板、消除薄弱环节、筑牢水安全风险底线、解决累积性问题、实现提档升级的关键时期。要立足人民群众对水利发展的新期待新要求，充分利用新机遇新条件，妥善应对各种水安全风险和挑战，加快水利基础设施建设，强化涉水事务监管，深化水利重点领域改革，着力构建适应时代发展要求和人民群众期待的水利支撑保障体系。

第二节 面临的挑战

特殊的自然地理、气候条件以及发展阶段，决定了临夏是全国全省治水任务最繁重、治水难度最大的地区之一，水利发展老问题仍有待解决，新问题日益突出，在当前及今后很长一段时期内，水问题仍然是制约我州经济社会高质量发展和生态文明建设的主要因素。

一、水资源承载能力不足，水安全保障形势严峻

我州的水资源总量为 336.15 亿立方米，其中过境水为 324 亿立方米，占总量的 96.4%，自产水资源量为 12.15 亿立方米，占总水量的 3.6%，人均自产水资源只有 576 立方米，不足全省平均的 1/2，仅为全国平均的 1/5，过境水丰富，自产水不足，人均占有水资源量少，时空分布不均是我州水资源的主要特点。全州水量指标趋紧、水资源与经济社会发展的适配性不强，导致区域性缺水问题突出，

工程性、指标性缺水问题并存。随着人口增长、经济发展、生态改善和人民生活水平提高，水资源刚性需求将会进一步增加，全州水安全保障形势依然严峻。

二、水利基础设施体系仍存在薄弱环节和突出短板

虽然全州农村饮水安全问题得到基本解决，但水源条件、调蓄能力有待提高。灌区输配水体系不完善，灌排和计量设施不完善，节水灌溉设施保有率低，农田水利“最后一公里”问题仍然存在。黄河干流、江河主要支流和中小河流治理任务尚未全部完成，山洪沟道治理尚处于试点阶段，部分城市（县城）未达到防洪标准。与此同时，全球气候变化影响加剧，极端水旱事件增多，水旱灾害风险增大。

三、用水效率不高，水资源节约集约程度有待提高

受产业结构、生产方式和经济发展水平的影响，全州农业用水比例占比达 80%。万元 GDP 用水量、万元工业增加值用水量仍高于全国、全省平均水平，水资源重复利用率偏低，加剧了水资源紧缺局面。农业高效节水灌溉占比、城镇供水管网输水效率等还有较大提升空间，节水器具普及率低于全国、全省平均水平，再生水回用率极低。水资源利用效率与效益偏低，与水资源短缺现实不相适应，进一步加剧区域缺水形势。

四、水生态环境脆弱，保护与治理任务依然艰巨

全州水土流失问题严重，造成大量泥沙进入黄河，导致刘、盐、八水库有效库容逐年缩减。全州还有 2901.59 平方公里水土流失面积尚需治理，治理任务仍很艰巨，加之自然条件恶劣、治理措施单一、水土保持生态补偿机制尚未建立等因素影响，水土保持治理成果保存率偏低。现状供水水源多为小沟小河的截引工程，全面实现“还水于河”任重道远，水生态空间保护、河湖生态用水保障、水环境改善等面临严峻挑战。

五、体制机制尚不完善，行业监管能力依然薄弱

水资源高效管理机制尚不完善，水资源对转变经济发展方式的倒逼机制尚未真正形成。依法保护、促进节约、规范运作的水权水市场制度、水价形成机制尚不健全，市场在水资源配置中的作用发挥不够充分，水利融资能力不强，水利建设面临着巨大的筹资压力。行业监管能力有待进一步加强，现代化监测设施配置不足，基层专业技术人员匮乏，智慧水利建设处于起步阶段。

第三章 总体思路和布局

第一节 水利发展指导思想、基本原则

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面贯彻习近平生态文明思想及习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展系列重要讲话和指示批示精神，深入落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局，坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，围绕国家重大发展战略，把水安全风险防控作为守护底线，把水资源承载力作为刚性约束上限，把水生态环境保护作为控制红线，着力推进水资源节约集约利用，着力完善供水网络体系，着力提升防洪保安能力，着力加强水生态治理与保护，着力提升水治理能力现代化水平，通过涵养水、抓节水、优配水、保供水、防洪水“五水共治”和抓续建、抓配套、抓更新、抓改造，打通最后一公里，用好现有水资源“四抓一打通”，为建设幸福美好新临夏提供强有力的水利支撑。

二、基本原则

坚持以人为本、保障民生。牢固树立以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点，加快解决民众最关心最直接最现实的供水、防洪、水生态环境等问题，加快推进水利基础设施建设，全力保障和改善民生，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持节约用水、高效利用。强化水资源刚性约束，将节水作为解决全州水资源短缺问题的重要举措，贯穿于经济社会发展全过程和各领域，大力推进深度节水控水行动，全面建设节水型社会，不断提高用水效率和效益，推动用水方式由粗放向节约集约转变。

坚持生态优先、系统治理。落实“源头责任”、强化“上游担当”，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹上下游、左右岸、地表地下、城市乡村，强化流域综合治理，促进生态保护修复。合理控制水资源开发程度，优化水资源调度配置，促进经济社会发展与水资源、水生态、水环境承载能力相均衡。

坚持风险防控、确保安全。科学研判重大水安全风险，摸清水旱灾害风险底数。强化底线思维，增强忧患意识，从注重事后处置向风险防控转变，从减少灾害损失向降低安全风险转变，建立健全水安全风险防控机制，提高防范化解水安全风险的能力。

坚持改革创新、激发活力。把改革创新作为促进全州水利发展的强大动力，加快水权、水价、水利管理和水利投融资体制机制改革，着力破除制约水利发展的体制机制障碍。进一步健全完善水法

治体系，依法加强水资源水环境管控和河湖监督管理，全面提升行业监管能力、法治化水平，努力构建现代水治理体系。

第二节 目标任务

到 2025 年，初步建成与经济社会发展和生态文明建设要求相适应、与现代化进程相协调的水资源高效利用、供水安全、防洪安全、生态安全、现代水治理五大体系。水安全保障提档升级取得突破；节水行动取得重大进展，水资源利用效率进一步提高；全域水资源配置格局加快形成，重点区域供水安全保障明显改善；防汛抗旱补短板工程抓紧实施，水旱灾害防御能力明显增强；河湖和重要水源涵养区保护全面加强，水生态环境状况明显好转；重点领域水利改革取得突破，水安全监管能力明显提升。

水资源高效利用。到 2025 年，全州节水行动取得重大进展，经济社会用水量控制在 3.94 亿立方米以内，万元 GDP 用水量下降到 94.89 立方米/万元，万元工业增加值用水量下降到 36.72 立方米/万元，分别较 2020 年下降 6%和 5.5%，实施中型灌区续建配套与现代化改造，推进灌区标准化，规范化管理，农田灌溉水有效利用系数达到 0.565。

供水安全保障。基于骨干工程的水资源配置格局初步建成，南阳渠、引黄济临等工程综合效益得到全面发挥，水资源自然特性引发的区域性缺水局面得到改善。城镇供水保障率和应急供水能力进

一步提升，具有应急备用水源的城市及县城比例达到 75%。农村自来水普及率持续稳定在 99%以上，规模以上工程供水人口占比达到 99%。

水旱灾害防御体系更加完善。防汛工程短板加快补齐，风险点和薄弱环节得到加强，黄河干流，江河主要支流、重点小河流重点河段达到设防标准，城市防洪能力明显增强。防洪减灾体系进一步完善，方案预案更加优化，水工程调度进一步科学规范，重点山洪沟道治理加快推进，工程与非工程措施相结合的防御体系更加完善。重点区域和城乡抗旱能力明显增强，水旱灾害损失率持续下降。江河堤防达标率达到 90%。

水生态治理与修复明显加快。太子山等重点水源补给区水源涵养能力明显增强，水生态空间保护进一步加强。水土保持率达到省上下达的指标，河流生态水量得到有效保障。南部山区河流水资源开发利用得到有效控制，河道内生态用水挤占问题得到有效解决，水环境状况明显改善。

行业能力显著提升。监管制度进一步完善，能力进一步加强。江河湖泊、水资源、水土保持、水利工程、水安全风险监管体系得到进一步完善，主要用水户监管率达到省上下达的指标，重要河湖水域岸线监管率达到 80%以上。进一步完善地方水法规体系。水利管理信息化水平明显提高。

水利改革持续深化。及时更新水行政文件，适应“放管服”深化改革要求。持续深化水权水价、工程管理体制机制改革，促进水

利投融资改革创新，不断激活水利建设市场。进一步深化水利工程建设项目审批制度改革，持续提升行政服务水平。进一步加强水利科研能力和水平。

专栏2 “十四五”水利发展规划目标指标体系

序号	指标名称	单位	2020年	2025年	备注
1	用水总量	亿 m ³	3.71	3.94	约束性
2	农田灌溉水有效利用系数	/	0.55	0.565	约束性
3	万元国内生产总值用水量降幅	%	30	6	约束性
4	万元工业增加值用水量降幅	%	25.3	5.5	约束性
5	农村自来水普及率	%	99	持续稳定在99%以上	预期性
6	规模以上工程供水人口占比	%	98	99	预期性
7	新增调蓄能力	万 m ³	/	542	预期性
8	水土保持率	%	64	完成省上下达目标	预期性
9	江河堤防达标率	%	85	90	预期性
10	主要用水户监管率	%		完成省上下达目标	预期性
11	重要河湖水域岸线监管率	%	/	>80	约束性

展望2035年，基本建成与经济社会发展和生态文明建设要求相适应、与现代化进程相协调的水利支撑保障体系。水资源利用效率

和效益达到省内同类地区先进水平。多源互济、互联互通、统筹调配的全域水网格局基本形成。应对有序、保障有力、风险可控的防洪减灾体系基本形成。山川秀美、河湖健康、人水和谐的水生态保护格局基本形成。行业监管能力不断提升，重点领域水利改革取得重大突破。

第三节 总体布局

“十四五”时期，全州水利发展改革坚持目标指引、问题导向，立足区域特点和发展定位，根据临夏州自然地理条件、水资源承载状况、经济社会发展特点等，围绕“南控、中优、北保”的水安全保障思路，将临夏州划分为南部水源涵养区、中部河流川塬区和北部水土流失防治区三个区域进行布局。

南部水源涵养区。临夏州南部区是黄河上游重要水源补给区和我国生态安全屏障建设区，是黄河流域水资源的主要汇流地和储存中心。该区域主要以森林、草地、湿地生态系统的建设保护和生物多样性保护为重点，按照山水林田湖草系统治理的思路，通过增容水源涵养空间、封育封禁、建设围栏，实施生态移民，降低人类活动干扰，逐步提高植被覆盖度，构建黄河上游生态安全屏障，提高水源涵养能力。以太子山水库、牙塘水库、小峡水库、鸣鹿水库、石门滩水库为重点，推进水源地保护达标建设，为全州城乡供水提供优质水资源。

中部河流川塬区。中部河流川塬区是临夏州经济社会重要承载区，城镇密集，拥有 65%的人口、71%的经济总量。该区域包含临夏沿黄、大夏河、洮河—广通河等三大特色产业经济带。该区域治理保护的总体策略是“农业节水增效、工业节水减排、提高供水保障、推进库区治理、建设生态廊道”。重点是协调好水资源与社会经济用水关系，统筹生产、生活、生态三大布局，强化农业节水，提升工业、生活节水，重视污水再生利用，积极开展以河流生态廊道建设、绿色发展为核心的社会建设。坚持治山、治水和治污相结合，通过植被修复保护、河道综合整治、加快转变发展方式等举措，推动生态环境建设与保护，保障高质量发展。以刘盐八库区为重点，实施水源大保护、推动库区大治理。

北部水土流失防治区。北部区是临夏州水土流失治理重点区域，该区域主要以水土流失治理为目标，通过实施小流域综合治理、国家水土保持重点建设、国家坡耕地水土流失综合治理、淤地坝建设、工程清洁型小流域等项目建设，宜林则林、宜草则草，逐步提高植被覆盖度；开展城市水土保持，加强城镇及工业开发区水土保持监督管理，有效控制新增人为水土流失。因地制宜发展旱作特色农林果业，在水土保持造林区配套绿化上水工程，积极推广高效生态节水灌溉工程，促进生态用水节约高效。强化对地方政府水土保持责任的监督管理，建立以省级财政为支持的横向补偿机制，探索建立下游受益地区与水土流失重点预防区、重点治理区之间以资金补偿为主要方式的水土保持补偿制度，加快临夏州水土流失治理步伐。

第四章 水利发展改革主要任务

按照省上“四抓一打通”水利工作思路，进一步完善全州水利基础设施网络体系，着力补齐供水、防洪、水生态、信息化等方面的突出短板，努力构建与全州经济社会发展相适应的水安全保障体系。

第一节 实施深度节水控水行动

把水资源作为最大的刚性约束，落实最严格水资源管理制度，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，坚定走绿色可持续的高质量发展之路，以先进的节水标准体系为导向，围绕重点领域，突出重点区域，落实重点任务，促进用水方式由粗放向节约集约转变，不断提高用水效率效益。

一、强化农业节水增效

一是继续实施灌区续建配套。通过南阳渠提质增效、积石山引水等重点水源工程，完善灌溉配套设施，适度扩大灌溉面积，助推区域经济发展。继续实施中型灌区节水改造，加强现有灌区干支渠（沟）防渗、渠（沟）系建筑物配套完善和更新改造，逐步恢复提

高灌区输配水能力和运行管理能力。到 2025 年，完成北塬灌区、东西川灌区 2 处 5 万亩以上灌区续建配套与节水改造，加快推进 1-5 万亩灌区节水配套改造。二是加快实施现代化灌区改造。按照合理布局、突出重点、分类指导、梯次推进的总体要求，在基础条件较好的重点中型灌区，建成一批水土资源优化配置、灌排技术设施先进、灌溉发展机制创新、管理手段智慧、生态环境友好的现代化节水型生态灌区。通过水源提升、渠系改造、防洪治理、信息化建设等措施，提升灌区基础设施条件及现代化管理水平。加快北塬、东西川、南阳渠（那勒寺）灌区等现代化灌区试点建设。

二、开展节水型社会建设

全面推进节水型社会建设，根据《临夏州节约用水管理办法》《临夏州节水行动实施方案》确定的目标任务逐步开展各项节水工作。深入开展公共领域节水，根据国家、省上开展县域节水型社会达标建设工作相关要求，认真组织州、县相关部门开展县域节水型社会达标建设工作。严格执行取水许可制度、水资源有偿使用制度、用水总量控制和定额管理相结合的管理制度，严格落实节水评价机制，在严格执行规划和水资源开发利用建设项目节水评价制度的基础上，按照节水评价技术要求，从严叫停节水评价审查不通过的项目，从源头上把好节水关。到 2025 年，临夏市、临夏县、和政县、广河县等 4 个县（市）达到节水型社会标准。强化节水监督考核，将水资源节约保护的主要指标纳入经济社会发展综合评价体系，建立水资源督查和责任追究制度。

三、加大非常规水源利用

提高再生水、中水、雨水等非常规水利用水平，提升中水积蓄调蓄能力，推动非常规水资源纳入水资源统一配置，在项目建设中充分考虑非常规水的利用，逐年提高非常规水利用比例，并严格考核。指导处理工艺改进、推广净化设备普及、调高非常规水资源处理达标等级，提高非常规水在工业、城市绿化、生态灌溉等方面的利用率。

专栏 3 深度节水控水重点任务

1. 中型灌区续建配套与现代化改造

启动临夏市东西川、临夏县东风、和政县达浪、康乐县九坪、广河县河湾、广河县红光等中型灌区续建配套与节水改造项目，包括建筑物改造、加固或拆除重建，机电设备及金属结构和辅助设施的改造或更新。

2. 节水型社会建设

加快临夏州国家级节水型城市建设，推进和深化省级节水型社会试点县建设。到2025年，临夏市、临夏县、和政县、广河县等4个县（市）达到节水型社会标准。实施南阳渠牙塘水库水源地、东乡县地下水、康乐县农村人饮水源地保护等工程。

3. 加大非常规水源利用

实施广河县中水回用建设等项目，提高非常规水源在工业、城市绿化、生态灌溉等方面的利用率。

第二节 保障供水安全

对接省上水网布局，衔接国土空间规划，按照“拓大网、联小网、强骨干、成系统”的思路，抓续建、抓配套、抓更新、抓改造，打通最后一公里，用好现有水资源，完善城乡输配水系统，构建与社会经济发展相适应的临夏水网新格局。

一、完善供水保障体系

以黄河干流、洮河和大夏河等河流为主要水源，以重大引提水工程为骨干，以刘家峡、九甸峡等重点水库为节点，以城乡供水管网及河湖沟渠为脉络，通过实施水系连通，完善输配水体系，逐步构建“三河八库、一横三纵、多源互济、统筹调配”的全域供水网络体系，即：三河，黄河干流、大夏河、洮河（广通河）；八库，九甸峡、刘家峡、积石峡、石门滩、太子山（槐树关）、牙塘、鹿鸣、小峡水库；一横，临夏州供水保障生态保护水源置换工程；三纵，以引黄济临、积石山引水等组成沿黄供水带，以太子山供水为主的大夏河供水带，南阳渠提质增效供水工程。统筹调配本地水和非常规水，用好外调水，保护地下水，优先保障生活用水，切实保障基本生态用水需求，合理配置生产用水，优化水资源配置。抓紧开展引黄济临工程、积石山引水工程、南阳渠工程等引提水工程的挖潜改造，提升工程供水能力。加快推进临夏州供水保障生态保护

水源置换工程，长远保障临夏市、临夏县、广河县、和政县、康乐县、东乡县等6县市城乡生产生活、工农业需水和全流域生态需水。实施永靖县西部山区生态治理提水、康乐县麻山峡水源保障、东乡县生态供水保障、永靖县刘家峡至盐锅峡城乡供水、东乡县布楞沟山旱地林果产业示范园供水、广河县北山生态绿化、积石山引水工程农业灌溉配套等工程。

二、保障农村供水安全

紧密结合乡村振兴战略和新型城镇化建设，实施农村供水改造提升工程，加强水质监测和工程运行管理水平。重点通过骨干水源配套、城镇供水管网延伸、水源改造、水源地保护、水处理设施升级，逐步建立从“源头”到“龙头”的农村饮水安全工程体系和供水网络，保证水量，提高水质，全面提升农村饮水安全保障程度、饮用水水质达标程度、自来水普及程度和取用水便捷程度。

三、提升城市供水保障能力

以“水源稳定、水质良好、保障有力、应急有备”为目标，通过完善重大引调水工程配套，加快完善城市水源结构，强化备用水源建设，确保75%的城市（县城）实现“一用一备”、其他城市（县城）建成一个稳定可靠水源。

专栏 4 全州供水网络体系建设重点任务

1. 构建全州骨干供水网络

三河：黄河干流、大夏河、洮河（广通河）；

八库：九甸峡、刘家峡、积石峡、石门滩、太子山（槐树关）、牙塘、鹿鸣、小峡水库；

一横：临夏州供水保障生态保护水源置换工程；

三纵：以引黄济临、积石山引水等组成沿黄供水带，以太子山供水为主的大夏河供水带；南阳渠提质增效供水工程。

2. 重大引调水工程

实施临夏州供水保障生态保护水源置换工程，从长远保障临夏市、临夏县、广河县、和政县、康乐县、东乡县等 6 县市县城及 36 个乡镇 180 万人的城乡生产生活、工业需水和大夏河、广通河、苏集河生态需水。建成临夏州南阳渠提质增效及水系连通工程，保障和政县 9 个乡镇、东乡县 19 个乡镇及那勒寺川 3.3 万亩农田灌溉等南阳渠工程现状供水对象的供水需求和东乡县达板、唐汪镇、广河县三甲集人饮供水、东乡布楞沟山旱地林果产业示范园及与和政卜家庄、梁家寺、东乡王家等三座水库水系连通补水等新增的用水需求。

3、供水保障工程。实施临夏州抗旱应急水源工程，建设石门滩水源保障工程等，增强水源保障能力；实施永靖县西部山区生态治理提水工程、康乐县麻山峡水源保障工程、东乡县生态供水保障工程、永靖县刘家峡至盐锅峡城乡供水工程、东乡县布楞沟山旱地林果产业示范园供水工程、广河县北山生态绿化工程、积石山引水工程农业

灌溉配套工程等项目，新建水库、取水枢纽、泵站、蓄水池、输水管道、各类附属建筑物等，实现水资源科学配置，不断提升供水安全水平。

4、农村饮水安全工程

实施8县市农村饮水安全提档升级项目，提升农村饮水安全水平，对现有老旧管网进行更新改造，逐步连通城区与农村供水工程管网，推进城乡一体化进程，配套更换户内计量设施，新建或升级改造信息化自动管理系统等。

第三节 完善水旱灾害防御体系

深入贯彻“两个坚持、三个转变”的防灾减灾新理念，聚焦防洪薄弱环节，按照“消隐患、提标准、控风险”的思路，优化全州防洪布局，补齐工程短板，加强风险管控，进一步提升重点地区、高风险地区防洪减灾能力和风险应对能力，全力保障长治久安。

一、推进河流治理

开展黄河干流治理未完成河段防洪治理，继续推进洮河、大夏河、湟水河等流域面积大于3000km²的大河主要支流治理；继续实施流域面积200-3000km²的中小河流重点河段治理。

二、推进山洪沟道治理

按照防治结合、预防为主的治理思路，结合农村水系综合整治及美丽乡村建设，对危害较为严重的山洪沟道进行综合治理。

三、提升城市防洪减灾能力

开展城市防洪减灾能力提升工程建设，提高城区防洪能力，在保证防洪安全的前提下，加强河道断面生态化设计，有效利用洪水资源，因地制宜设计亲水设施和景观元素，满足市民亲水需求。

四、加快水库水闸除险加固

组织按期开展水库安全鉴定工作，根据安全鉴定成果，对鉴定为三类坝和四类坝的水库开展除险加固，消除病险，并形成长效机制，确保水库安全运行。

专栏 5 防洪能力提升重点工程

1. 江河治理。开展黄河干流临夏段重要河段综合治理，实施黄河干流防洪二期工程临夏州项目，包括新建加固堤防、护岸，河道清淤等，巩固提升黄河干流临夏县、积石山县、永靖县、东乡县 4 个县沿线防洪能力；推进洮河广河县段、洮河康乐县莲麓段、洮河东乡县段、大夏河临夏县土门关至双城段等江河主要支流防洪治理；开展和政县、东乡县、康乐县、积石山县、临夏县、临夏市等中小河流治理，实施东乡县巴谢河流域综合治理工程，大南岔河、胭脂河、槐树关河、银川河、小南岔河、牙塘河、牛津河、新营河等河（沟）的疏浚及综合治理。

2. 山洪沟道治理。实施全州重点山洪沟道治理、农村河道治理工程，新建堤防、沟道防洪堤、沟道疏浚、生态护坡、沟道拦沙坝、灌区防洪等工程；开展永靖县、积石山县、广河县、临夏县、东乡县、康乐县等农村基层防汛预报预警体系建设、河湖岸线管控，保护沟道沿线洪水影响区行政村及群众的生命和农村基础设施安全。

3. 城市防洪。实施临夏市城市防洪治理、广河县县城防洪治理、永靖县城镇防排洪、东乡县县城南区防洪等工程，新建加固堤防、排洪沟道防洪堤、排洪渠等。

第四节 加快水生态治理与修复

以“重在保护，要在治理”为主线，以满足人民群众对健康水生态、宜居水环境的新期盼为目标，牢固树立并践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙冰综合治理、系统治理、源头治理。突出水在生态系统中的关键作用，加强水生态空间管控，保障河湖生态基流，强化水生态修复，推进水土流失综合防治，筑牢国家西部生态安全屏障。

一、加强水土流失综合治理

以构建黄河上游重要水源涵养区为重点，统筹山水林田湖草沙综合治理，以临夏州南部康乐、和政、积石山和临夏县西南部甘南黄河重要水源补给区生态功能区水土流失控制区为重点，实施水源涵养保护、水源涵养综合治理等项目，提升水源涵养能力和水土保持能力。加强陇中陇东黄土高原水土保持工作，临夏市、永靖县、东乡县和广河县4县在水土流失预防重点区域以湟水、洮河、大夏河等重点支流两岸，刘家峡、盐锅峡等大中型水库周边区域为重点，开展水源地水土保持防治工程，减少入河（库）的泥沙；水土流失重点治理区域，建立以沟道坝系、坡改梯和林草植被为主体的水土流失综合防治体系。坚持“预防为主、保护优先”的工作方针，州水务局会同州发改委、财政局、自然资源局、生态环境局、农业农

村局、林草局等部门，通过实施国家水土保持重点工程、坡耕地水土流失综合治理工程、淤地坝工程、清洁小流域、高标准农田建设、防护林建设、天然林保护、天然草原保护、退耕还林还草、湿地保护等项目，将水土流失治理与巩固脱贫攻坚成果、为民办实事、美丽乡村、全域旅游等战略实施相结合，实现水土保持由低水平向高质量提升、由单一生态型向综合经济型过渡，到 2025 年水土保持率达到省上下达的指标。

二、实施水生态修复与综合治理

临夏南部莲花山、太子山山麓小沟小河分布众多，针对现状河流中上游基本无堤防护岸，部分河段河道游摆不定，植被覆盖率由上游至下游递减，水土流失严重等问题。通过大力实施河流水系连通工程，采取清淤疏浚、生态护岸和滨岸带治理等水生态治理措施，逐步恢复水系完整性，实现生物过滤、防止水土流失、防风固沙、调控洪水等生态服务功能，维护流域生物栖息地和生境多样性。针对红水河、牙塘河等河流枯期水量不足、水环境本底较差等问题，通过建设生态补水工程、严格水量管控和调度，进一步恢复河流生态。

三、加快农村水环境综合整治

根据保障农村水安全、改善农村人居环境、推动农村发展、加快美丽乡村建设等要求，积极开展河湖“清四乱”等专项整治行动，开展农村小型河流河道清淤疏浚，对河道内阻水的淤泥、垃圾等进

行清除，疏通河道，恢复河道功能，增强水体流动性，改善水质，逐步退还河流水域生态空间；把农村水环境综合治理与乡村振兴相结合，利用临夏良好的水资源条件、美丽的自然风光、独特的民族风情，以农村水环境综合治理为抓手，发展生态旅游产业，建设一批具有“江南”特色的美丽乡村试点。

专栏6 水生态治理与保护重点项目

1. 水土流失综合治理

围绕刘盐八库区、洮河广通河、大夏河、太子山沿线，实施坡耕地水土流失综合治理工程、国家水土保持重点建设工程、坡耕地水土流失综合治理工程、淤地坝除险加固与新建工程，开展生态清洁小流域综合治理及流域水土保持治理。开工建设甘南临夏黄河上游水源涵养区水土保持治理保护工程临夏州项目，全面完成省上下达“十四五”治理水土流失治理任务。

2. 水生态修复与综合治理

实施大夏河、洮河、湟水河、红水河、三岔河、广通河、盐锅峡库区、八盘峡水库、刘家峡水库等水环境综合治理项目，强化重要水源补给生态功能区水生态保护。

3. 农村水环境综合整治

实施和政县、积石山县、康乐县水系连通及水美乡村建设试点县项目，改善农村人居环境，加快乡村振兴建设。

第五节 提升行业能力

“十四五”时期，围绕水资源、江河湖泊、水土保持、水旱灾害防御、水利工程、依法治水等重点领域，针对涉水事务监管薄弱环节，强化重点领域全过程、全要素监管，全力提升涉水事务监管水平，实现强监管有依据、有规则、有手段、有队伍、有保障。

一、推进全面感知监测网建设

一是建设河流湖泊全面监测网络。参照发达地区智慧城市和智慧行业建设的做法，全面提升江河库日常监管能力和防汛抗旱预警预报水平。二是建立水资源管理全面感知网络。对重要水源地、规模以上取用水户、规模以上入河排污口、行政区界河流断面进行水量、水质监测全覆盖。三是建设水利工程运行管理监测感知网。对水库、引调水工程、重要堤防、重要闸坝（节制闸）、规模以上泵站、大中型灌区等水利工程进行全面监测感知。四是建设水生态环境感知网络。对生态流量下泄状况、国家重要水功能区、水土保持重点治理区等进行全面监测。五是加强感知能力建设。在已有的地面监测站网基础上，充分利用物联网、卫星遥感、无人机、视频监控等技术和手段，构建天地一体化监测体系，提高感知能力和技术水平。

二、加快全州水利大数据中心建设

通过整合临夏州现有防汛抗旱、水利建设、水资源管理、河湖保护、城乡供水、农业灌溉、水土保持等各类水利数据，整合气象、环保、市政、交通等多部门数据资源，在现有水利信息化建设的基础上，加强与“互联网+”相关企业的合作，以统一规范标准体系为基础，统一安全管理为技术支持，建立数据安全、系统安全、管理安全的水利大数据资源中心。开展公共数据开放利用改革试点，在保障信息安全和个人隐私的前提下，推进智慧应用，积极推动水文、水权交易及其他有关管理数据资源向社会开放。

三、强化最严格水资源管理的监管

一是实现重点取用水户用水计量全覆盖。根据《甘肃省节约用水条例》，年取水量大于1万吨的取用水户按照管理权限，分层级、分批次纳入州、县重点取用水户监控名录并进行监控，工业生活实施“一户一表”改造，重点用水户取水计量实现在线采集与传输；加快推进农业用水计量设施建设，灌区渠首和干支渠口门实现计量设施全覆盖；地下水规模以上农业用水户全部安装计量设施，建立地下水监控管理平台。二是强化用水定额管理。针对用水规模较大的工业产品、服务行业和高耗水农作物，配合省上动态修订省级用水定额及管理标准，鼓励县（市）结合实际开展本区域行业用水定额编制。制定最严格的定额管理措施，对于定额内的用水，采取低水价和不收或少收水资源费（税），超出定额的用水，采取累进加

价等措施征收较高标准水资源费（税）。

四、强化水利工程的监管

一是加强水利工程建设质量监管。新建工程严格水资源论证，高耗水项目、节水工艺不达标项目坚决不上。逐步实施水利工程电子招投标制，加强市场监管，严格市场准入，规范水利工程建设市场。加强项目投资、质量管理、移民安置、工程验收等环节的监管。二是推进水利工程安全运行监管。完善全州大中型水库、水闸和区域水工程安全监测监管平台，提升工程实时运行监测水平，优化工程调度的机制和方案，提高工程调度运行管理水平。向全州范围推广小型农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制试点经验。健全农村饮水安全工程管理制度和管护中心，建立县级维修养护基金，加强水质检测。三是加强水利工程调度监管。重点加强引黄济临、积石山引水、南阳渠等工程的安全运行和调度监管，制定调度方案。巩固提升太子山、莲花山自然保护区水电站生态环境问题整改阶段成效，全面核查和科学评估各级自然保护区内水电站生态环境问题，建立问题清单并制定整改方案，明确具体整改措施、整改期限及责任人，实现“一问题一督办”。强化黄河干流、洮河、大夏河等重点河流水库、水电站调度管理，合理安排下泄流量过程，保障重要断面基本生态流量。

五、强化水土保持的监管

一是加快划定州县级水土流失重点区域。根据水土流失调查结

果，依法将处于国家、省或区域重要的生态屏障、江河源头区和饮用水源区等现状植被覆盖较好，水土流失相对轻微，一旦被人为扰动和破坏可能造成较大水土流失危害的区域划分为重点预防区；人口密度较大，人为活动较为频繁，现状水土流失相对严重，对江河库淤积影响较大，造成土地生产力下降，直接影响农业生产和农村生活，适宜以小流域（或区域）为单元布设水土保持综合治理措施的区域划分为重点治理区，并向社会公告。禁止在崩塌、滑坡危险区和泥石流易发区从事取土、挖砂、采石等可能造成水土流失的活动。二是扎实推进重点区域治理，将水土流失面积变化等指标纳入政府工作考核与评价体系。三是加强水土保持监管。全面落实生产建设项目水土保持“三同时”制度，强化水土保持重点工程的稽查、督查制度，推进使用卫星遥感、无人机等高新技术，实现年度动态监测全覆盖和人为水土流失监管全覆盖。

六、强化江河湖泊的监管

一是严格河湖水域空间管控。依法划定河湖管理范围，落实空间管控边界，建立河湖岸线分区管理保护制度，实施严格的用途管制，禁止或限制人类活动对河湖水域空间的扰动。推进完善河湖行政执法与刑事司法衔接机制，加快推进多部门联合执法，加强河湖日常巡查监管。二是严格河湖开发利用活动监管。结合中央、省环保督察、农村人居环境整治、省“全域无垃圾”专项治理行动，大力开展河湖“清四乱”等专项整治行动。加强跨州界河流联防联控，加快推进河道采砂、岸线保护、河道整治等规划制定修订，适时建

立河道采砂许可证防伪溯源数字化监管平台，及时查处非法侵占河湖、非法采砂等行为。以河道砂石资源经营管理体制改革为突破口，开展河道采砂试点工作。三是严格河库生态流量管控。加快全州河库重点控制断面加密，监测站点建设，严格监管刘家峡水库等重要控制断面下泄生态水量（流量），建立生态流量监测信息化平台，持续开展小水电清理整改工作，继续加强引泄水流量数据的监管和预警处理，引水式电站生态流量全部纳入监管系统，实现即时数据传输、实时在线监控和预警管理，确保严格按照批复的最小下泄流量值下泄生态流量。

七、强化水旱灾害防御的监管

加强洪水灾害风险调查和重点隐患排查，洪水风险图和超标洪水防御预案编制与风险实施分析平台建设、水利工程防汛调度、洪水灾害防御宣传教育等加大信息化整合力度。加强与气象、自然资源、应急管理等有关部门的联合会商和分析研判，为暴雨洪水防御、水工程调度提供可靠依据，及时发布预警信息，跟踪督办落实到位，全面落实防御责任。各级水行政主管部门会同同级应急管理等部门，建立健全县包乡、乡包村、村包组、干部党员包群众的“包保”责任制体系，做到行政责任人、监测负责人信息报送人、预警信号、转移路线、安置地点“六落实”。

八、强化依法治水的监管

研究制定依法治水相关政策。研究制定生态补偿，节约用水激

励、生态用水保障等相关政策，不断完善依法治水的政策依据。加强水行政执法队伍建设。不断推进水利行业执法改革，进一步规范执法行为，依法依规查处和打击各类涉水违法行为。建立健全联合执法机制，强化水利与公安、检察院、自然资源、生态环境、住建等部门的联动执法。

专栏 7 智慧水利重点建设任务

1. 基础监测设施建设

提升改造及新建雨量自动监测站、水位自动监测站、土壤墒情自动监测站等，加快河流重要控制断面加测站点建设，推动引水式电站生态流量监测体系建设；开展刘家峡水库、盐锅峡水库、八盘峡水库等生态敏感区水域河岸带动态监控；推进水文（情）信息中心建设，全面建设水文信息感知监测网。

2. 业务系统建设

建设水资源管理平台、河道管理平台、防汛抗旱平台、水行政执法综合管理和监控信息化平台，建设引黄济临、南阳渠、积石山引水等重点水利工程安全监控系统、智能化运行调度系统，建设水旱灾害和工程风险隐患台账数据库，建设重点水源安全监测预警系统等。

3. 智慧水利平台建设

实施 8 县市水利信息基础系统建设，提高水利管理现代化水平。建立全州水利大数据中心，构建全州智慧水利统一大平台，建设一套统一的标准体系，开发覆盖各体系的流域数字模拟、分析计算、决策支持的多功能应用系统。

第六节 深化水利改革

针对我州水治理体制机制不健全、不完善的主要制约因素，充分发挥政府与市场的协同作用，推动水利重点领域和关键环节改革，破除水利改革发展瓶颈。

一、深化水利“放管服”改革

深入推进水利“放管服”改革工作，确保放到位、管得住、服务好，结合“一窗办，一网办、简化力，马上办”、“一网、一门、一次”改革，积转变服务观念，依托政务服务事项管理系统，推进水利政务事项“一窗受理”“一网通办”，对接电子证照、电子印章系统和政务数据资源共享等工作，清理、减少和调整行政审事项，加强事中事后监管，继续推进“减证便民”工作，优化水利营商环境。

二、深入推进水权改革

借鉴疏勒河流域水权试点改革经验，梯次开展我州流域水权改革，逐步建立“规则清晰、流转顺畅、监管有力”的全州水权水市场交易平台。鼓励水权流转，以流域为界建立水权交易市场，用水权流转提升用水效率和效益。

三、着力推进水价改革

完善城乡水价形成机制，对城镇居民生活用水实行阶梯水价，对非居民用水户实行超定额超计划累进加价和累进征收水资源税制度，对高耗水特种行业从高确定水价和水资源税税额标准，倒逼用水主体主动节水。在全省农业水价改革试点基础上，全面推进农业水价综合改革，建立健全合理反映供水成本，有利于节水和农田水利体制机制创新、与投融资体制相适应的农业水价形成机制。

四、深化水利工程管理体制改革

积极推行水利工程代建制，设计施工总承包等模式，推动水利工程建设专业化，市场化，社会化。鼓励农民用水合作组织等新型经营主体，开展小型农田水利项目“自建、自管、自运营”，积极推进水利工程管养分离，通过政府购买服务方式，由专业队伍承担工程养护和河湖管护，全面推进小型水利工程管理体制改革，明确工程所有权和使用权，落实管护主体、责任和经费，保障水利工程良性运行。

五、创新水利投融资机制

进一步加大各级政府对水利的投入力度，全面落实土地出让收益计提农田水利建设资金等政策。用好中长期贷款、过桥贷款、地方政府专项债、抵押补充贷款等金融支持水利建设的优惠政策，充分发挥水利投融资平台作用，鼓励探索水利直接融资和间接融资，

以现代节水农业综合改革示范区建设为试点，探索采用 PPP 模式，吸引社会资本规模化推进现代农业节水灌溉，带动更多社会资本参与水利建设。深入推进水务一体化建设，不断激活水利建设市场。

六、加强水利科研基础设施与能力建设

把科技支撑与工程建设同步规划、同步设计、同步实施、同步验收。落实科技支撑经费，提取一定比例的科技支撑专项资金用于开展科技示范和科技培训，积极支持灌溉试验站开展节水技术及产品的试验研究工作，进一步加强雨水(再生水)等非常规水资源综合利用技术与推广、常规水资源与非常规水资源协同配置技术，提高资金保障力度。引进和推广国内外先进技术，围绕水领域生态保护与建设的重大问题和关键性技术，组织科技攻关。

七、全面提升水法治建设

加强专职水政监察队伍建设，严格执行水政执法人员培训考核上岗制度，提升执法队伍软、硬件水平。建立健全学习培训制度和层级培训体系，定期开展执法培训，全面提高水行政执法队伍的法律素质和执法能力。整合水利系统内各类行政执法主体和力量，强化能力建设，落实执法责任制，建立权责一致、权威高效的水行政执法体制。建立健全联合执法机制，加大现场执法力度，严格规范公正文明执法。建立健全执法网络，下移执法重心，充实基层执法力量。健全水事矛盾纠纷排查化解机制。坚持日常巡查和专项检查相结合，重点对水资源管理，河道管理等开展专项执法监督检查，

严格执行各项水法律法规。继续坚持预防为主，预防与调处相结合的原则，努力化解水事矛盾纠纷。加强对各级水政执法队伍的监督检查，规范自由裁量和执法程序，提高执法效能。

八、强化人才队伍建设

针对临夏州实际，把培养创新型、专业型人才作为重点，建立适应新世纪水利改革与发展需要、适应水利信息化、现代化建设需要、适应由传统水利向现代水利、可持续发展水利转变需要、适应科技创新和科技进步需要的水利行业队伍。继续加大水利职工队伍系统化、正规化培训力度，完善培训机制，提高培训质量，建立培训考核制度，努力建设一支素质精良、结构合理的水利职工队伍。尤其要加强基层干部职工队伍建设，充实专业队伍，改善队伍结构，提高人员待遇，努力稳定基层水利职工队伍。继续推进县级水利部门“三站一队”建设，加快培育建立农民用水合作组织，适度降低基层水利服务机构人员进入门槛，吸引水利专业和相近专业人员到基层水利机构服务。建立健全基层水利服务体系，落实管护主体和责任。加大对外技术合作，加强与先进地区的技术交流与合作，加快水利行业科技创新步伐。改革和完善科技奖励制度，制定鼓励创新人才成长的政策措施。

九、推进水文化建设和水情教育

搜集整理水利史话、流域大事记等资料文献。加强水文化传承，以刘家峡电站、盐锅峡电站、北塬渠等工程为重点，利用水利展馆、

陈列沙盘、水工模型等展示展陈设施，发扬水利人艰苦奋斗的精神。大力加强临夏水文化宣传教育，整理水利行业先进人物、先进事迹，开展水利题材文化作品创作，挖掘水文化蕴含的时代价值，讲好临夏水利故事。以水利风景区建设为抓手，推进水文化与文旅发展、乡村振兴等有机融合。持续推进水情教育，增进全社会对水情的认知，增强全民水安全、水忧患、水道德意识，提高公众参与水资源节约保护和应对水旱灾害的能力，引导公众“知水、节水、护水、亲水”。

第五章 环境影响评价

“十四五”水利建设任务主要包括水资源高效利用与供水安全保障、防洪减灾、水生态保护与治理等，规划实施后，可进一步完善全州水利基础设施网络体系。

一是水资源高效利用与供水安全保障工程建设可进一步提高区域水资源配置利用能力。推进农业节水工程建设，将初步建成与水土资源条件、现代农业发展要求相适应的节水灌溉体系。科学实施一批重大引调水工程，将为提高区域水资源配置能力、促进区域高质量发展打下基础。基本完成重点水源工程建设，可有效提高城乡供水安全保障程度和抗旱应急能力。通过规划实施，全州农田灌溉水有效利用系数可提升至 0.57。

二是防洪减灾工程建设将进一步提升全州防洪保安能力。实施黄河干流、江河主要支流和中小河流治理、病险水库水闸除险加固，不断推进堤防达标建设、山洪灾害防治和城市防洪工程建设，将进一步提升大江大河、重要支流和重点区域防洪保安能力，有力保障重点地区防洪安全和人民群众生命财产安全。规划实施后，全州江河堤防达标率达到 90%。

三是水生态保护与治理工程建设将有力改善水生态系统健康和生态环境质量。强化水生态空间管控，保障河流生态流量，推进重点河流修复治理，将有效改善河流生态环境。推进水土保持综

合治理，可有效控制和减少重点防治区水土流失。通过地下水管控，将有效遏制地下水的非法开采。通过规划实施，全州水土保持率达到省上下达的指标。

“十四五”时期是我州水利发展关键期，水利工程建设可能对局部带来一些不利环境影响。重大水利工程建设在一定程度上会改变局部区域水文情势及水生态环境，水库工程可能产生滑坡塌岸，并可能对自然景观和文物、水生物栖息环境、生物多样性等产生影响，同时，淹没和占地移民可能引发一些社会问题。农业节水工程建成运行后，减少了沿程和田间渗漏，可能对输水渠沿途植物生长和地下水补给带来一定影响。

为此，要高度重视水利工程建设的不利环境影响，依法加强相关规划和建设项目环境影响评价等前期工作，强化生态环境保护措施，加强全过程监管，最大程度避免规划实施对环境造成的不利影响。

一是坚持节约和绿色发展。加强流域和区域用水总量控制，减少水资源过度消耗，逐步退还挤占的河道内生态用水。水资源配置要保障河流基本生态环境用水要求，水资源开发要高度重视对河流生态环境和地下水系统的保护，提高水资源利用效率和效益。

二是遵守环境保护法律制度。认真落实工程建设环境影响评价和环境保护措施，严格执行“三同时”制度。落实建设项目水土保持措施，加强对水土保持方案的实施监管。避免中小河流治理中束窄河道、减小行洪断面以及河流渠道化倾向，提倡生态型河道治理

措施。依法加强相关专项规划的环境影响评价工作，提高规划的科学性。

三是妥善做好移民安置工作。坚持节约集约用地，切实做好工程征地补偿、移民搬迁安置和水库移民后期扶持工作，确保被征地居民生活水平逐步提高，保障其合法权益，维护移民区社会和谐稳定。

四是加强规划实施监测评估和风险管理。加强规划实施的环境风险评价与管理，针对可能发生的重大环境风险问题，制定风险应急管理措施。加强规划实施后可能影响的重要生态环境敏感区和重要目标的监测，采取相应对策措施。

第六章 保障措施

统筹谋划全州“十四五”水利发展与改革各项工作，加强组织领导，深化前期工作，拓展投资渠道，扩大公众参与，保障各项规划目标任务顺利完成。

一、加强组织领导，严格考核评估

坚持和加强党的全面领导，把党的领导贯穿到规划实施的各方面全过程。完善上下贯通、执行有力的组织体系，建立州直部门协作配合、州县两级联动的工作机制，形成逐级落实的工作格局。州县水行政主管部门要结合本地实际，组织编制好本区域水利发展规划。建立规划实施情况跟踪分析和目标考核制度，健全规划实施监督评估机制。

二、积极统筹谋划，深化前期工作

按照规划确定的目标和任务，统筹谋划水利项目，加强对规划重大项目前期工作、建设中相关政策措施落实和阶段性重点任务的推进，建立水利发展项目储备机制。围绕规划提出的重大工程，积极对接国家部委、流域机构、省直部门，利用水利发展“政策叠加”机遇期，保障前期工作质量和进度。州县政府有关部门要大力配合，做好规划项目审批及相关工作。

三、拓展投资渠道，增加水利投入

充分发挥各级财政对水利工程建设投资的引导作用，积极争取中央水利建设资金。鼓励社会资本参与水利建设，拓展水利投资渠道。优化水利建设投资结构，在优先保障重大水利工程投资基础上，加大国家节水行动、重点河湖水生态保护与修复、中型灌区现代化改造等领域投资力度。

四、加强宣传引导，促进公众参与

加强规划宣传，定期公布规划实施情况，提高公众参与度，鼓励全社会监督水利工作，形成治水兴水合力。加大水情宣传教育力度，充分运用新媒体平台，持久开展水法治宣传教育，提高全社会的水忧患和亲水、护水意识。传承和弘扬优秀水文化，强化优秀水文化保护和挖掘，激发全社会参与规划实施的积极性。